



深入实施创新驱动发展战略

——代表委员热议政府工作报告

全国政协委员 苏华

厚植科研人才成长土壤

本报记者 李子娇

育才造士，为国之本。今年的政府工作报告提出，加快建设世界重要人才中心和创新高地，完善人才发展体制机制，加大对青年科研人员支持力度，让各类人才潜心钻研、施展其能。

当下，国际局势变化和技术创新带来的产业变革深刻影响着我国的就业格局。人社部数据显示，我国制造业高技能人才占技能人才

总量比重较低，特别是在某些制造业重点领域人才缺口较大。全国政协委员、民建中央常委、中华职业教育社副理事长苏华指出，我国在人才培养方面还存在一些结构性问题尚待解决。

建设世界重要人才中心和创新高地，不仅需要研究型人才，也需要一大批高素质技术技能人才。苏华委员建议，一是加强基础学科

人才培养。要优化人才发展制度环境，不仅要培养好人才，更要用好人才。应着力破除优秀青年科技人才流动限制，畅通职业发展及职称晋升通道，让人才资源得到充分合理的利用；还应为更多青年人提供更好的待遇和激励，完善待遇保障政策，营造尊重创新、自由宽松的科研环境。

二是大力培养高素质技术技能人才。要持续改善职业教育办学条件，完善产教融合的体制机制，在人才教育供给和产业需求两端构建良性互动格局。“职业教育要主动出击，积极作为，更好地发挥人才培养优势、产教融合优势、文化建设优势。”苏华委员说，让更多劳动者掌握一技之长，让三百六十行人才辈出，是职业教育肩负的重要职责。

全国政协委员 孟洛明

完善科技项目管理方式

本报记者 袁勇

今年的政府工作报告提出，提升科技创新能力。改进重大科技项目立项和管理方式。全国政协委员、北京邮电大学教授孟洛明表示，近年来，我国创新能力不断提升，但是也存在关键领域创新支撑能力不强的问题。改进科技项目立项和管理方式，提升科研经费效能，是解决问题的关键。

孟洛明委员说，2021年，中国全社会研发投入达到2.79万亿元，研发投入强度（即研发投入占国内生产总值比重）达到2.44%，都已达到世界较高水平。但是我国科技进步对经济增长贡献率超过60%，许多发达国家则达到了80%。

“经费投入差不多，但是效能有差距。因此‘十四五’期间，不仅要增加研发投入，也要改进科技项目立项和管理方式，提高科研经费效能。”孟洛明委员说。

孟洛明委员表示，当前，我国科技项目立项和管理方式存在一些问题。一是科技项目质量管理较为薄弱。立项完成后，通常在后续检查验收过程中只对照技术指标，不会看立项准不准。二是缺乏实质负责人。当前的立项评审打分虽然尊重专家集体意见，但也导致没有人对立项负责。

贵的问题。三是评审不够充分。出于保密等需求，一般项目上会后才能看到资料，导致专家对项目理解不够充分。

对此，孟洛明委员建议：首先，对立项质量进行后续评估，特别是在项目实施完成后，要对照评估立项是否精准；其次，建立重大科技项目立项专家责任制，特别是对结论要长期负责；再次，优化评审程序，适当延长评审会时间，让参会专家能够细致评审。



上图 2月17日，员工在浙江金华新能源汽车小镇零跑汽车有限公司总装车间内工作。 胡肖飞摄（中经视觉）

下图 3月8日，全国人大代表陆亚萍（中）与其他代表委员就创新话题进行现场交流。 本报记者 李景录摄

全国人大代表 周文涛

实施保链稳链强链工程

本报记者 宋美倩 贺浪莎

今年政府工作报告中提出，促进工业经济平稳运行，加强原材料、关键零部件等供给保障，实施龙头企业保链稳链工程，维护产业链供应链安全稳定。全国人大代表、河钢集团邯钢公司三炼钢厂副厂长周文涛认为，这对于当前钢铁行业共建安全高效的产业生态圈，形成与未来发展相吻合的良好生态系统，构建更加稳固的产业链供应

体系具有很强的指导意义。如何保链稳链强链？“以钢企为例，首先自身要眼睛向内，强身健体，通过科技创新，不断提升自身的核心竞争力，增强自身抵抗市场风险的能力和本领。”周文涛代表说，“自己发展得更好，就会有更多优秀合作伙伴，共同建设好稳定性高的供应链，形成更加良性的钢铁生态圈。”

“其次，要以客户需求为导向，深入研究市场需求和客户需求，精准定位服务方向，与产业链上下游建立命运共同体，提高产业链共同应对风险的能力，最终建立高效协同整合发展的产业供应链。”周文涛代表说。一直以来，我国高端耐磨钢产品长期依靠进口。近年来，河钢集团瞄准这一需求，依托全球技术研发平台，不断加大研发力度，陆续推出国内首发的相关高端产品，有的产品已突破我国耐磨钢厚板长期依赖进口的局面。“我们将进一步加强核心技术研发，通过持续创新打破海外技术垄断，为我国工程机械高端制造产业链供应链稳固不断贡献力量！”周文涛代表信心满满地说。



全国政协委员 李彦宏

推动数字经济快速发展

本报记者 辛自强

今年的政府工作报告提出，促进数字经济创新发展。加强数字中国建设整体布局。建设数字信息基础设施，推进5G规模化应用，促进产业数字化转型，发展智慧城市、数字乡村。

“推动5G规模化应用，加快数字信息基础设施建设，将为智慧城市、数字乡村建设提供更多数字技术应用场景。”全国政协委员、百度董事长兼首席执行官李彦宏表示，随着数字基础设施的建设，数字技术应用范围遍及城乡。一系列数字化解决方案将更为便捷地深入到交通、制造、工业、能源等多个领域，成为推动产业智能化转型的重要推动力，在提升实体经济效率的同时，催生更多新业态、新产业、新模式。

据李彦宏委员介绍，在交通领域，智能化让整个交通的运转效率得以提高；在工业领域，随着数字信息基础设施的不断完

善，传统产业的数字化转型悄然展开。

随着5G的推广应用，智能服务商可结合不同城市的治理需求，将成熟经验快速复制、拓展到全国各地。目前智慧城市业务已在多个城市落地实践，智慧应用场景解决方案在城市洞察、城市治理、产业发展、惠民服务等方面的作用正在逐步展现。

李彦宏委员表示，随着5G规模化应用加快，以及数字信息基础设施建设不断完善，传统产业数字化智能化改造不断提速，一批具有国际竞争力的创新型科技企业快速成长，研发投入逐年增长，企业技术创新主体地位日益增强。在国家的进一步支持和鼓励下，科技企业将更加专注于技术创新与研发，在各个领域不断发出更大的创新能力。而数字要素潜力的释放，将更好赋能经济发展、丰富人民生活。

全国人大代表 刘庆峰

强化企业创新主体地位

本报记者 李芃达

今年的政府工作报告提出，加大企业创新激励力度。强化企业创新主体地位，持续推进关键核心技术攻关，深化产学研用结合。

“建立以企业为主体的创新体系，就是要强调企业家精神，同时，赋予有企业家精神的科研人员高度自主权，激发他们的创新活力。”全国人大代表、科大讯飞董事长刘庆峰认为，企业应在坚持原始创新的基础上推动系统性创新，不断提升单点核心技术跨越鸿沟能力、关键技术深度融合能力和重大系统性难题洞察解析能力。

对此，他建议，引导企业积极参与国家和地方的科技创新体系规划，打造更开放的创新合作环境；制定更精准的财税支持政策，促进各类创新要素向企业集聚，提升企业创新意愿与科研动力，鼓励企业在“卡脖子”等核心技术研发领域加大投入力度，打通科研成果转化的“堵点”。

刘庆峰代表还建议，企业要把高校和科研院所作为战略合作伙伴，构建长期合作机制。制定更加清晰的高校研究所对外合作政策，引导“既懂技术又懂市场”的人才加入到企业中。

政府工作报告中提出，增强制造业核心竞争力，维护产业链供应链安全稳定。提升核心竞争力是产业链安全稳定的根基，也是维护产业链强大韧劲的题中之义。

在全国人大辽宁代表团分组讨论中，“锻造产业链韧性”成为高频词。代表们聚焦增强国家战略科技力量的“卡脖子”问题，建议拉长关键领域锻造自主可控能力的长板，弥补核心技术对外依存度高、产业链基础不牢的短板。

辽宁虽然有较完善的产业支撑能力，在核心部件、工业软件、关键材料及产业技术方面有基础优势，但产业链韧性还有待增强，比如数控机床、数字医疗、集成电路设备中的高端零部件依赖进口，部分产业链核心环节仍受制于人。这充分说明，要锻造产业链韧性，提升产业核心竞争力任重道远。

增强核心竞争力，要在基础性核心技术上下功夫。这其中，既包括零部件、基础工艺、关键材料、工业技术等硬件突破，也需要政策“软件”跟进。政府工作报告提出，今年要加大研发费用加计扣除

锻造产业链韧性

降低企业成本，增强产业链韧性，是提升产业链安全稳定的根基，也是维护产业链强大韧劲的题中之义。

增强核心竞争力，要加快构建创新主体协同联动、创新资源高效配置的优质创新生态。当前，在逆全球化趋势下，产业链不强、不稳定的风险逐渐凸显。特别是许多关键领域核心技术研发力量较为分散，重复使力，重心不稳。亟待打破行业、地域壁垒，深度推进高效分工协作。因此，要分区域分行业做好供应链顶层设计和创新联盟分工，完善利益共享机制，发挥各区域各具特色的先发优势，增强战略性全局性的产业链韧性。

提升核心竞争力，还要布局制造业创新中心。在21家国家级制造业创新中心和各地203家省级中心的基础上，加快打造一批高水平产业基础性合作平台。以创新中心为纽带，以龙头企业为牵引，组建产业创新联合体，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。扶持一批“补短板”“填空白”的专精特新“小巨人”企业成长为“单打”冠军。

代表委员话创新

全国人大代表、内蒙古第一机械集团有限公司党委书记、董事长李全文：

产学研合作是推进我国企业创新发展的重要动力。要建立健全企业为主体、产学研深度融合的创新创业体系，鼓励行业领军企业构建高水平研发机构，联合中小企业和科研单位系统布局创新链，提供产业技术创新整体解决方案。同时，深化科技创新供给侧结构性改革，完善促进高精尖创新人才向企业集聚的激励机制，促进创新要素向企业集聚。（本报记者 余健整理）

全国人大代表、河南济源产城融合示范区党工委副书记、济源市委书记史秉锐：

推进科技创新，重在构建创新体系。济源要积极争取国家重大创新平台和重大科技基础设施布局，加强与高校、研发机构对接合作，全力打造高层次协同创新平台，培育建强各类创新主体，充分发挥创新在稳定产业链、供应链中的重要作用。坚持以创新引领、跨越发展为主线，把创新摆在高质量发展的逻辑起点和现代化建设的核心位置。（本报记者 夏先清整理）

全国人大代表、特变电工股份有限公司董事长张新：

要统筹国内科技创新力量，组建重大技术研发联合体，集中力量攻克核心部件设计开发与产业化关键技术，实现国产化突破与自主可控。同时，还要加强重大技术创新成果投入市场之初的政策保护和效益保障，强化政策支持力度。此外，要鼓励中国企业通过科技创新在世界范围内的引领突破，打造支撑科技创新发展的可持续循环补给生态链。（本报记者 马呈忠整理）

全国人大代表、中色（宁夏）东方集团有限公司副总经理王东新：

创新环境和平台特别是高水平的国家级创新平台，是能否吸引人才、留住人才的关键。要充分考虑到欠发达地区的基础条件差异，政策性保障西部国家级创新基地和平台有一定数量布局，以此集聚人才、留住人才，解决欠发达地区创新人才不足的现状，推进欠发达地区创新引领高质量发展，逐步消除地区间发展不平衡。（本报记者 许凌整理）

全国政协委员、德勤中国副首席执行官蒋颖：

融资是企业创新生态中的关键一环，但融资难、融资贵问题一直制约着高科技中小企业的发展。高科技中小企业多是拥有独特技术专利的“专精特新”型企业。因此，可以通过完善知识产权价值评估体系、加强对知识产权评估机构的监管与评价、升级完善一站式知识产权运营服务平台等方式，拓宽其融资渠道，提升它们持续创新的能力和动力。（本报记者 马春阳整理）

全国政协委员、宁波经济建设促进会会长杨茂标：

要坚定瞄准加快建设世界重要人才中心和创新高地这一目标，持之以恒强化国家战略科技力量，壮大创新主体，改善创新生态。宁波正以服务“国之大事”的使命担当，加快建设现代化滨海大都市；加快建成新材料、工业互联网、关键核心技术等三大科创高地，实现世界重要人才中心和创新高地战略支点城市建设的重大突破。（本报记者 郁进东整理）