



深化改革激发内生动力

——代表委员热议政府工作报告

全国政协委员刘明忠

打好国企改革三年行动收官战

本报记者 刘瑾

今年是国企改革三年行动收官之年。政府工作报告提出,完成国企改革三年行动任务,加快国有经济布局优化和结构调整,加强国有资产监管,促进国企聚焦主责主业、提升产业链供应链支撑和带动能力。

全国政协委员、中国一重集团董事长刘明忠表示,改革最终要解决的问题,也要靠人来推动,要彻底改掉“身子进入新阶段,观念还停在过去时”的状况。

自立才能自强,自强才能主导。“要以改革激励各类人才创新创业积极性,全面推进自主创新,组建更多产学研一体的创新中心,切实增强装备

制造业产业链韧性。”刘明忠委员说。

依靠国企改革特别是三项制度改革,中国一重集团破除体制机制障碍,实现扭亏为盈,2021年实现利润总额16.1亿元,营业收入431.8亿元。目前,一重已经形成了“4451”基层创新体系,即:打造集团公司、股份公司、二级单位(子公司、事业部或中心)和生产制造厂的四级联动创新格局;发挥大国英才、大国工匠、首席技术专家、首席技能大师等四类创新人才的引领作用;组建劳模、党员、青年、党外人士和技能大师为带头人的五类创新工作室;以工会牵头,覆盖全厂职工开展“百万一重杯”劳动竞赛。

刘明忠委员建议,要打通各类企业人才成长晋升通道。建立技术研发人员、营销人员、管理人员等各类人才晋升机制,明确细化职级晋升评价标准,使各类人才通道纵向晋升、横向互动,职务与职级并行、相互转化,让各类企业人才成长有空间,事业有奔头,打造企业与职工事业共同体。

他表示,企业要推动各类要素积极参与企业发展,还必须健全以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度,积极探索企业职工参与企业管理的有效方式,真正使企业做到“发展依靠职工”,实现企业发展与职工发展的良性互动,促进劳资共赢。

全国人大代表王士岭

加快建设全国统一大市场

本报记者 贺浪莎

政府工作报告提出,加强高标准市场体系建设,抓好要素市场化配置综合改革试点,加快建设全国统一大市场。“近年来,我国坚持社会主义市场经济改革方向,从广度和深度上推进市场化改革,着力清除市场壁垒,提高资源配置效率,全国统一大市场建设取得了很大进展。”全国人大代表,山东兰田投资控股有限公司党委书记、董事长王士岭说,兰田受益于国家不断完善商品和要素流通制度,受益于所在地山东临沂市持续深入优化营商环境、拉长建强产业链,抢抓机遇,谋求发展。

“商贸物流平台上承载着千千万

万市场主体,对市场环境冷暖优劣的感知灵敏、诉求直接。”王士岭代表表示,近年来明显感受到从中央到地方不断完善产权保护、市场准入等制度,推进土地、资本、技术、数据等重要生产要素市场化改革,尤其是这两年采取诸多措施帮助市场主体应对新冠肺炎疫情以及其他因素影响,包括在一段时间内对物流车辆免收高速公路费用、过桥费用等,以及降低企业资金、用电、社保成本等。“兰田严格清除搭车收费行为,还响应号召主动免收租户1个月房屋租金、物业管理费共计2051万元。”他说。

王士岭代表认为,目前还存在物

流管理体系建设不到位问题,比如不同地区或不同部门的相关规章制度不统一,“建议从制度建设着眼,推进商品和服务市场高水平统一,不断提高政策的统一性、规则的一致性和执行的协同性”。

“此外,从监管到市场主体都要大力推进信息化、数字化建设,切实引导和支持传统业态转型升级,提效率、降成本。”王士岭代表说,兰田大力动员业户实施全方位数字化改造,推进线上线下深度融合,辖区市场电商普及率达95%,有利于促进要素资源畅通流动,为构建新发展格局贡献力量。

全国人大代表董明珠

完善税收征管保障公平竞争

本报记者 覃皓珺

从近年来的“减税降费”到去年的“减税降费+缓税缓费”,国家一系列助企纾困政策,激活了企业发展活力,民营企业发展信心进一步增强。

“政府工作报告提出,完善税收征管制度,依法打击偷税骗税。这将增强税收在支持企业长远发展、产业优化升级中的积极作用。”全国人大代表、格力电器董事长兼总裁董明珠表示。

董明珠代表说,2021年以来,国家出台的“制造业企业研发费用加计扣除比例由75%提高至100%”等一系列税收优惠政策,让企业更加放心地加大研发投入,一系列科技创新成果加

速孵化。“预计2021年格力电器总部享受高新技术企业15%企业所得税、研发费用加计扣除等政策带来的优惠将超过15亿元。”她建议,进一步鼓励企业将更多减税降费红利投入自主研发,助推中国制造业更好发展。

“税收征管制度日益完善,税务部门不断提升精细化服务水平,为企业减负提供了服务保障。”董明珠代表说,格力电器有一本《珠海格力电器股份有限公司税收专属服务手册》,汇编了税费优惠政策指引、重大复杂涉税事项问题探讨、集团纳税信用风险管理等内容。这本手册是税收征管制度不断完善的生动体现。

对于依法打击偷税骗税,她表示,无论是线上还是线下,偷税骗税行为都会破坏公平有序的营商环境,令诚信企业和消费者受到伤害。“必须严厉打击偷税骗税等触犯税收公平性原则的事件,这既能保护好企业、好产品应有的收益,也是对社会公平和消费者权益的有力捍卫。”

董明珠代表建议,要不断完善税收征管机制,在减少中低收入者税务负担的同时,加大对非工资性收入的税收征管力度。此外,要创新税收征管机制,利用大数据等科技手段更好实现精准分类监管。

全国人大代表黄俐波

数字化改革撬动高效能治理

本报记者 徐达 刘兴

“政府工作报告提出加强数字政府建设,推动政务数据共享,进一步压减各类证明,扩大‘跨省通办’范围,基本实现电子证照互通互认,便利企业跨区域经营,加快解决群众关切事项的异地办理问题。这对我国数字政府建设提出了更高要求。”全国人大代表、江西经济管理干部学院机场学院院长黄俐波说。

“今年是‘十四五’规划实施的关键之年,我国继续坚持稳中求进的发展基调,优化营商环境成为关键。近年来,通过强化顶层设计、推动试点示范,围绕跨省通办等专项工作,以重点突破带动全面发展,推出‘最多跑一

次’‘不见面审批’‘一网通办’等多项改革举措,在方便群众办事创业、优化营商环境等方面发挥了重要作用。如今,数字政府建设作为推进服务型政府建设的重要抓手,一体化政府建设的重要助推器,已逐步从最初的建设阶段进入提升阶段。”黄俐波代表表示,从今年政府工作报告中可以看出,我国将坚持以数字化改革撬动高效能治理,积极破解目前政务服务平台服务体系繁杂、数据共享不畅等问题,用更智慧的方式满足群众与企业从“有服务”到“优服务”的深层次需求,护航经济高质量发展。

黄俐波代表说,“近年来,我深切

感受到江西在数字化改革上的探索成效,以便民、利企、共享、高效为导向打造的‘赣服通’平台,线上服务事项已多达6855项,实名用户突破3700万”。她希望江西数字政府建设能够打造更优质的营商环境,为国家整体“智治”积累经验、提供范例。

黄俐波代表认为,数字政府服务能力已成为落实国家政务信息化规划的一项重要工作。她建议从国家层面继续加强顶层设计,统筹部署、整体推进,促进政务服务跨地区、跨部门、跨层级数据共享和业务协同,让公共治理更具整体性、系统性、精准性,构建更加优质的营商环境。

全国政协委员李迎新

营造各类企业发展良好环境

本报记者 原洋

政府工作报告提出,依法平等保护企业产权、自主经营权和企业家合法权益,营造各类所有制企业竞相发展的良好环境。

有恒产者有恒心,产权制度是社会主义市场经济的基石。加强产权保护,根本在于全面推进依法治国。全国政协委员、北京市通州区人民法院副院长李迎新表示,近年来,人民法院先后出台了一系列政策文件,通过刑事、民事、行政等工作,对企业产权、自主经营权和企业家合法权益进行全方位、立体式司法保护。

“我们一方面加大甄别纠正涉产权和企业家权益案件力度,妥善处理

好历史形成的涉产权和企业家权益冤案错案,做好相应的国家赔偿和善后工作,增强企业家财产安全感和干事创业信心;另一方面强化善意文明执行理念,最大限度降低对企业的不良影响,最大可能保持企业财产运营价值和生存发展空间。”李迎新委员说。

司法助力保障企业合法权益。李迎新委员说:“疫情期间,我们曾利用司法拍卖帮助企业资产变现4.51亿元,帮助企业复工复产、渡过难关。”

去年5月,最高人民法院发布第三批保护产权和企业家合法权益典型案例。李迎新委员认为,应当充分发挥司法裁判的价值引领功能,持续向全

社会传递和释放依法保护产权和企业家合法权益的正能量,推动人民法院相关工作走深走实,同时引导企业家增强法治意识、契约精神、守约观念。

“要依法平等保护国有、民营、外资等各种所有制企业产权和自主经营,必须实施好民法典和相关法律法规,加快建立能够依法平等保护各种所有制经济产权的长效机制,形成长期稳定发展预期。”李迎新委员表示,“今后,应坚持依法、平等、全面保护理念,继续深化对经济新业态的研究,加大知识产权保护力度,用服务创新驱动发展,助力营造风清气正、稳定公平透明、可预期的法治化营商环境。”

政策很给力 企业有活力

李华林

“输血”,助其渡过难关、创新发展。数据显示,2021年我国市场主体总量超过1.5亿户,城镇新增就业1269万人。

当前中小微企业经营仍面临困难。全球疫情持续蔓延,外部环境更趋复杂严峻和不确定……政府工作报告提出“拟安排地方政府专项债券3.65万亿元”等政策举措,旨在继续托底中小企业迎难而上、克服前行,实现“放水养鱼”“水多鱼多”的良性循环。

明确有力的部署给亿万市场主体吃下“定心丸”,但过往经验告诉我们,“放水”容易、“养鱼”不易,对于“养好鱼”来说“放水”只是第一步,要让市场韧性更强、活力更足,还需走好“建好鱼池”“活水肥鱼”“科学喂养”三步。

“建好鱼池”。好的营商环境就像好的鱼池,对于“养好鱼”不可或缺。要以更大力度深化“放管服”改革,进一

步消除各种隐性成本、制度壁垒,加快营造市场化、法治化、国际化的营商环境,以更加公平正义的市场生态,鼓励企业放手发展、大胆创新。

“活水肥鱼”。财政渠道“放水养鱼”,金融活水也要加速涌动。要继续强化金融对实体经济的有效支持,引导金融机构有力扩大信贷投放,稳步优化信贷结构,降低企业综合融资成本。

“科学喂养”。数万亿元资金规模已明确,钱往哪里去是关键。政策制定和资金投向使用需更加精准有效,还要引导企业把省下来的钱转化为创新研发,推动宏观经济效益、高质量发展。

市场主体有活力,市场经济就有动力。在宏观政策加大实施力度的支撑下,走好“放水养鱼”的关键几步,定能激活市场主体“一池春水”,荡漾出经济发展的无限活力。

两会视点

“实施新的组合式税费支持政策”“预计全年退税减税约2.5万亿元”……今年政府工作报告公布的这份“放水养鱼”清单,分量十足、诚意满满,靶向瞄准现实中市场主体经营存在的痛点、难点,坚定不移深化改革,更大激发市场活力和发展内生动力,坚定了大家对中国经济稳定发展的信心。

广大市场主体是我国经济活动的主要参与者、就业机会的主要提供者、技术进步的主要推动者,只有切实减轻他们的负担,才能厚植经济发展根本。

近年来,我国助企纾困政策持续加码。去年新增减税降费超过1万亿元,还对制造业中小微企业、煤电和供热企业实施阶段性缓缴税费,为各类企业及时

3月6日,人大山西代表团举行小组会议,审议政府工作报告。会议间隙,全国人大代表李秋喜、李桂琴、郝旭、郭凤莲(从左至右)就深化改革等话题畅所欲言。

李联军摄(中经视觉)