

政府预算不仅仅是“国家账本”

财金视野

预算不仅仅是一般意义上的“账本”，更是国家治理体系的重要组成部分。标准科学、规范透明、约束有力的预算制度，将在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥越来越大的作用。

入等措施，并明确具体支出安排。相关数字的背后，是“真金白银”的投入，也是百姓获得感、幸福感、安全感的提升。

正如预算法所规定的，“各级政府、各部门、各单位的支出必须以经批准的预算为依据，未列入预算的不得支出。”这就是“无预算、不支出”的重要原则，给政府花钱上了“紧箍咒”。我国还不断加大预算公开力度，提高财政透明度，推动权力在阳光下运行，强化对权力运行的制约监督。

政府预算的专业性比较强，体系也相对复杂。我国实行一级政府一级预算，从中央

到乡镇一共有五级预算。同时，预算包括一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算四本预算。如何让社会“看得懂、能监督”是一个重要的课题，近年来预算管理体制改革持续深化，预算也越来越详尽、易懂。标准科学、规范透明、约束有力的预算制度，将在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥越来越大的作用。



李彦臻



徐 骏作(新华社发)

落实最严格耕地保护

严禁挖塘养鱼、挖湖造景占用永久基本农田，违规占用耕地及永久基本农田进行植树造林不享受财政资金补助政策……据报道，安徽省出台多项“长牙齿”的政策措施，落实最严格耕地保护制度。拥有数量充足、质量健康的耕地储备，是确保国家粮食安全的前提。保护耕地要有约束机制和激励机制。一方面，应强化永久基本农田用途特殊管制措施和特殊保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”；另一方面，要充分运用先进科学技术和经济手段，建立完善激励机制，调动用地主体的管护积极性，让耕地保护者得实惠。(时 锋)

本版编辑 马洪超 银 晟
来稿邮箱 mzhjgc@163.com

中新广州知识城： 建设成为具有全球影响力的国家知识中心

《广东省中新广州知识城条例》3月1日实施

2022年3月1日，《广东省中新广州知识城条例》(以下简称《条例》)正式施行，率先成为我国4个中新国家双边合作项目中省专项立法的地方性法规。

中新广州知识城是中国与新加坡国家双边合作项目，地处广州黄埔区、广州开发区北部，规划总面积为232平方公里。2010年6月，知识城项目正式奠基建设。2020年8月，国家批复同意《中新广州知识城总体规划(2020—2035年)》，明确提出要将知识城建设成为具有全球影响力的国家知识中心。

经过10多年的高速发展，中新广州知识城持续以产兴城、以业聚人、以景美城，奠定了良好的发展基础。如今，粤港澳大湾区经济体系迅速发展，知识城再度迎来腾飞的契机。目前，知识城已扩展成为一个232平方公里(备注：采用目前的规划总面积数据)的国家双边合作项目，成为粤港澳大湾区重大创新载体、广深港科技创新走廊核心平台。在锐意发展的进程当中，知识城探索形成了一批实践证明行之有效、人民群众满意、市场主体支持的改革举措。

在此背景下，知识城还需通过法规规范固化提升，为知识城市场化、法治化、国际化营商环境建设提供更坚实的基础制度保障。

知识城立法的首要任务是将政策依据通过法定程序转化为法律依据，支持知识城深化改革、先行先试，为知识城创新发展赋予更大的管理权限。《条例》共6章47条，对知识城

建设发展的总体支持、科技创新与知识产权保护、知识密集型产业发展与人才支撑、对外开放与合作、服务与保障等方面作出规定。

《条例》分类赋予了知识城有别于一般行政区的管理权限，规定，省、市有关部门可以将承接的国家经济、建设管理权限，在符合法律、行政法规或者国家规定的前提下，经国家有关主管部门同意，交由知识城管委会行使。同时支持知识城与中国(广东)自由贸易试验区联动发展，依法复制推广自由贸易试验区改革试点经验。其他区域的改革试点措施，按照国家规定可以扩大试点范围的，广东省可以优先安排在知识城实施。

科技创新和知识产权保护是《条例》的重要篇章。历经10多年的发展，知识城一手握紧知识产权保护“金钥匙”，一手攥紧科技创新“硬拳头”，“一核两心多园”发展蓝图全面铺开，形成生物医药、智能制造、湾区半导体产业园等8大组团式空间布局。

聚焦“科技创新”这一核心内容，《条例》明确，知识城应当集聚科技创新要素，抓住科技基础设施布局、科研机构建设、新型研发机构建设和高新技术企业培育等科技创新基础要素，更大程度地集聚和提升区域创新能力。

科技创新与知识产权保护密不可分。实际上，从知识城建设之初，广东就积极借鉴新加坡发达的知识经济发展模式，以“新”之名从“新”出发，从各方面打造知识城的“知识力”。2016年7月，经国家批准，中新广州知识

城率先成为全国知识产权运用和保护综合改革试验区。目前，知识城已成为全国知识产权保护资源最齐备的区域之一。知识城正加快建设占地622亩的知识产权服务园，已集聚100多家专业机构；率先创建内地知识产权司法案件诉前、诉中全过程调解合作机制，拓宽多元化知识产权纠纷解决渠道；率先在全省成立粤港澳大湾区知识产权调解中心……

新加坡百吉生物医药(中国)(下称百吉生物医药)是首批入驻知识城的新加坡科技企业，百吉生物医药方面表示，《条例》对知识产权保护作出明确规定，让企业看到了知识城对知识产权的保护力度和决心，对科研工作者的尊重和保护。

知识密集型产业离不开人才支撑。《条例》更进一步明确，知识城应当创新人才管理机制，健全人才服务体系，打造国际人才自由港。目前知识城率先在全国创建“海外人才创新创业零跑动”服务中心，获批全市首批国家海外人才离岸创新创业基地。在良好的环境带动下，知识城集聚了24位院士领衔的一流人才队伍，培养硕博研究生3400多名、产教融合高端应用型人才1000多名。

中新合作是知识城的应有之义。中新国际联合研究院总部大楼建成；中新智慧园一期开园；新加坡南洋华侨中学校群在境外合办的广州新侨学校开学；新加坡国立大学在中国的综合性旗舰项目广州创新研究院计划在2022年第三季度招生……如今，在中新双



中新广州知识城将建设成为具有全球影响力的国家知识中心



中新广州知识城率先在全国创建“海外人才创新创业零跑动”服务中心

方的共同推动下，2平方公里的中新国际科技创新合作示范区全面启动建设，已引入12个中新合作项目。

知识城还将围绕总部经济、生物医药与大健康产业、金融服务等领域导入投资项目，积极推动新加坡国立大学、南洋理工大学等高校和科研机构在知识城建设协同创新平台、研究院所，大力引进新加坡金融机构落户知识城并开展金融创新服务。

中新广州知识城正以《条例》的实施为抓手，举全区之力、集全区之智，努力建设

一座让世界刮目相看的百年精品之城，打造粤港澳大湾区高质量发展重要引擎。未来，一座具有国际影响力的国家知识中心、高质量发展的新城将完成华丽蝶变，展现在世人面前。

(数据来源：中新广州知识城管委会)