

三位部长亮相十三届全国人大五次会议首场“部长通道”

稳投资 减税费 保粮安 夯实基础



3月5日，十三届全国人大五次会议首场“部长通道”采访活动举行，本报记者就稳投资话题向国家发展和改革委员会主任何立峰提问。

殷金摄(中经视觉)

本报北京3月5日讯(记者徐达)十三届全国人大五次会议首场“部长通道”5日上午举行。国家发展和改革委员会主任何立峰、财政部部长刘昆、农业农村部部长唐仁健通过网络视频方式接受媒体记者采访。

何立峰在回答经济日报记者关于今年将如何做好稳投资工作的提问时表示，首先要目标精准，以精准目标安排指导地方及行业投资。目前，围绕“十四五”规划确定的102项重大工程，已分解出2600多个项目，正在稳妥有序地推进实施。其次要瞄准基础设施，特别要发展跟“双碳”紧密结合、与新发展理念相吻合、与高质量发展相适应的新兴产业。再次要围绕新型城镇化，包括特大城市瘦身健体和大中城市补齐短板。此外，公共服务设施投资也相当大。

“稳投资，关键是要发挥市场配置资源的决定性作用，更好发挥政府作用。”何立峰表示，政府工作报告提出，今年安排中央预算内投资6400亿元，比上年增长300亿元。此外，今年拟安排地方政府专项债

券3.65万亿元。要通过政府投资和金融支持，带动市场主体加大投资。

针对今年赤字率适当下调的问题，刘昆表示，这是保持财政可持续的重要举措。今年赤字率拟按2.8%左右安排，比去年预算下降0.4个百分点，资金规模减少2000亿元。不过，通过跨年度调节，仅中央本级财政调入一般预算资金就达1.267万亿元，相当于提高赤字率1个百分点，财政支出强度有保障。

政府工作报告提出，预计今年退税减税规模约2.5万亿元，达历史最高。对此，刘昆表示，自“十三五”以来的6年间，累计减税降费规模超8.6万亿元，千万企业和数亿群众享受了政策红利，市场主体活力持续激发。

社会各界对粮食安全问题格外关注，对此，唐仁健的回答掷地有声：“我们有能力保证14亿多人不饿肚子。”

唐仁健表示，今年既要抓夏粮，也要立足全年抓好粮食生产。不管国际形势怎么变化，我国有能力保证14亿多人每天到点开饭，饭碗越端越稳，吃得越来越好。

自俄乌冲突爆发以来，以美欧为首的发达国家纷纷宣布对俄制裁，从经济、金融、科技、文体各领域“全方位”孤立俄罗斯。参与制裁的跨国公司清单中不断增加的高科技企业，令人心生警惕。它让我们更加坚定了科技自立自强的信念：科学技术是一个国家的核心竞争力，关键时刻，没有自主替代就难有话语权！有一张新闻照片形象地说明了科技自立自强的重要性：因苹果支付和谷歌支付无法使用，莫斯科地铁乘客改用现金，不得不排队排队。

科技实力深刻影响国际力量对比，自立自强是民族生存发展的基础，也是国家繁荣强盛的根基。纵观中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，必须把科技创新提升到新的历史高度，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位。2020年10月，党的十九届五中全会提出，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。回看两年来的国际形势变化，不得不说，这是一个预判准确、目光长远的重大战略布局。

从应用层面看，要更加重视供应链安全，留足替代选择。

参与此轮制裁俄罗斯的跨国高科技企业，覆盖了基础软件、芯片、半导体、电脑、电信设备、飞机、卫星等方面，甚至触及到开源软件，彻底撕破了全球化时代“科技无国界”“互联网无国界”的童话面纱。

当前，美西方将科技创新“政治化”“集团化”和“武器化”的趋势越来越明显。这些事实提醒我们，中国一方面要坚持对外开放，支持组建全球化科技创新共同体，另一方面也要重新评估供应链安全，更加重视关键领域、关键环节的自主可控和国产替代。要对供应链上的各类跨国高科技企业保持主动权，留足替代选择空间，切不可将所有鸡蛋放进同一个篮子；也要对中国高科技企业加强监管，确保他们在重大事件中站稳中国立场。

从制度层面看，要不断深化改革，打通创新的体制机制堵点。

自2018年以来，美国加大对我国科技打压和遏制的力度，已将科技竞争置于中美战略竞争的核心位置，试图最大程度挤压我国科技创新发展的时间和空间。在世界上大国博弈竞争加剧态势下，我国科技创新的结构性短板，“卡脖子”等难题凸显。

在这种压力下，我们必须深化改革，打通体制机制堵点，才能深度融合创新链和产业链，解决各类“卡脖子”瓶颈，畅通国民经济循环。

美西方和俄罗斯之间的制裁和反制裁，是一场战争级别的博弈。它让我们再一次深刻认识到：只有科技发展的主动才能赢得国家发展的主动，只有确保关键核心技术自主可控，才能把发展主动权牢牢掌握在自己手中。



李守强

传递基层所思所盼 彰显一线奋斗精神

八位代表走上首场“代表通道”

本报北京3月5日讯(记者徐达)5日，十三届全国人大五次会议首场“代表通道”迎来柴闪闪、陈良、王方、吴晨、马慧娟、董彩云、夏吾卓玛、姜涛8位基层人大代表。他们就社会普遍关注的新就业形态劳动者权益保障、水资源生态保护、工匠精神传承等问题，回答记者提问。

全国人大代表、中国邮政集团有限公司上海市邮区中心邮件接发员柴闪闪认为，无数外卖员、快递员每天穿街走巷，服务于城市毛细血管“最后一公里”，应该让他们更好地融入城市。“我愿通过一点一滴的履职，反映更多基层劳动者所思所盼，通过大家共同努力，获得闪闪发光的人生。”柴闪闪代表说。

全国人大代表、内蒙古自治区兴安盟森林草原防火站站长陈良介绍，内蒙古是祖国北疆重要的生态安全屏障，这些年，内蒙古坚持生态优先绿色发展，生态环境明显改善，百姓也通过发展生态旅游等富裕起来。“要像保护眼睛一样保护我们的森林和草原，珍惜生命一样对待我们的生态。”陈良代表说。

全国人大代表、中部战区联合作战指

挥中心某保障队副队长王方认为，党的十八大以来，全军坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，听党指挥已熔铸在人民军队的血脉中。“身为一线带兵人、基层政治干部，当好思想播种者，让党的创新理论落地落实，责无旁贷。”王方代表说。

全国人大代表、北京市建筑设计研究院、首钢集团总建筑师吴晨介绍，刚刚闭幕的北京冬奥会让京西首钢园区展现在世界眼前。“首钢园区的惊艳亮相，凝聚着北京在城市高质量发展上的持续探索与努力，凝聚着首钢园区众多建设者、建筑师和规划师的倾情付出。”吴晨代表说。

全国人大代表、宁夏回族自治区吴忠

市红寺堡区农民作家马慧娟表示，红寺堡的引黄灌溉工程体现了党对困难群众的关爱，当地多年流传这样一句话，“共产党好，黄河水甜”，传达出移民区23万群众的心声。“拿我个人来说，初中毕业、农村妇女，正是国家移民搬迁好政策，让我能够重新阅读、写作。”马慧娟代表说。

全国人大代表、甘肃省临夏回族自治州积石山县城关镇小学校长董彩云是一名基层教育工作者，三十多年从教生涯，让她深深懂得了教育的意义在于让每个孩子都有人生出彩的机会。“现在，我的家乡也有了设施齐全的特殊教育学校，群众对教育的满意度越来越高。”董彩云代表说。

全国人大代表、青海省黄南藏族自治

州同仁市自来水公司职工夏吾卓玛介绍，她的家乡黄南藏族自治州全境属于三江源生态保护区。“作为源头人、护塔人，我们要坚决扛起源头责任，让‘三江之源’源清流洁，让‘中华水塔’坚固充沛，让各族人民的生活滋润甘甜。”夏吾卓玛代表说。

全国人大代表、贵州航天天马机电科技有限公司有色金属焊接班班长姜涛，35年来从事航天产品焊接工作。从多个国家重大型号装备研制，到航天发射“一箭20星”，他和他的团队用手中的焊枪攻克了数以百计的焊接技术难关。“我要将自己在金属材料焊接、大型结构件焊接变形及控制方面的经验毫无保留地传授给年轻同志。”姜涛代表说。

代表委员议政录

全国人大代表陈建军：

完善自然保护地执法机制

本报记者 童政

自然保护地是生态建设的核心载体，在维护国家生态安全中居于首要地位。今年两会，全国人大代表、广西壮族自治区自然资源厅厅长陈建军建议尽快修订出台自然保护地的相关法律法规，完善自然保护地地地法机制。

陈建军代表认为，当前森林公园、湿地公园和地质公园等自然保护地建设存在的问题主要有：森林生态效益补偿资金来源单一，补偿标准偏低；自然保护区

内群众种植的人工林等严禁采伐，原住民意见大；自然保护地执法机制不顺，对违法违规问题查处缺乏震慑力，部门联动机制有待进一步健全；等等。

陈建军代表建议，要尽快修订出台自然保护地的相关法律法规，明确自然保护地管理机构建设要求，完善执法机制。同时，完善生态补偿机制和生态转移支付制度，完善生态护林员制度并延伸到自然保护地内原住居民。

全国人大代表张天任：

拓宽新能源应用场景

本报记者 李万祥

当前，我国新能源产业正迎来爆发式增长，在全社会用电量稳步增长、新能源发电量创新高的当下，仍存在不利于产业可持续发展的健康与弊端。全国人大代表、天能控股集团董事长、长兴县煤山镇新川村党委书记张天任建议，拓宽应用场景，推动新能源发电产业健康有序发展。

张天任代表举例说，有一次在高铁上，邻座的一位从事废旧资源回收的企

业主向他“吐槽”，由于没有进项发票抵扣，负担很重。在调研了10多家企业的基础上，张天任代表撰写了相关建议，并被国家相关部委采纳。

“今年两会，我关注如何进一步拓宽新能源应用场景，‘以用促进’助推国家‘双碳’目标实现。”张天任代表建议，重点围绕助推国家“双碳”目标和能源结构转型，推进乡村振兴和共同富裕，支持实体经济，倡导绿色发展，鼓励绿色出行。

全国政协委员谢商华：

加快推进品牌协同发展

本报记者 钟华林

全国政协委员、四川省知识产权服务促进中心主任谢商华认为，品牌对中国经济发展的重要性已形成共识，但目前中国品牌发展并不尽如人意。为此，谢商华委员提出四点建议。

一是改革品牌管理的体制机制，从产业协同转向品牌协同。建议由知识产权管理部门牵头统筹“品牌协同”，围绕目标市场，构建系统化、协同化、有机化的品牌整体，从产品驱动的“成本优势”转向品牌引领的“市场优势”。

二是高度重视以“品质科技化、产品(服务)品牌化、外观文化化、管理专业化、传播内容化”等“五化”培育品牌，多措并举孵化品牌。

三是设立品牌专业和首席品牌官，建议我国高校设立专门的品牌学科或者专业，同时发展首席品牌官制度。

四是大力发展品牌孵化园，通过将品牌服务的市场研究、战略咨询、规划设计、供应链等专业服务机构集中，解决品牌协同效率。

(上接第十版)提升新型城镇化建设质量。中央财政农业转移人口市民化奖励资金安排400亿元，推动健全常住地提供基本公共服务制度，促进农业转移人口更好融入城市。

4.推动农业高质量发展，全面推进乡村振兴。

巩固提升粮食安全保障能力。坚决守住18亿亩耕地红线。把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置，支持新建1亿亩高标准农田，强化黑土地保护利用，加强农田水利薄弱环节建设，推进种业振兴和农业核心技术攻关，促进大豆油料增产。完善农业补贴和农机购置补贴政策，加大对粮食主产区财政奖补力度，给种粮农民再次发放农资补贴，保障农民种粮收益和主产区抓粮积极性。

全面巩固拓展脱贫攻坚成果。中央财政衔接推进乡村振兴补助资金按照只增不减的原则安排1650亿元，增加84.76亿元，并向巩固拓展脱贫攻坚成果任务重、推进乡村振兴底子薄的地区倾斜。

有序推进乡村建设。扶持壮大村级集体经济。支持加强农村基础设施建设，持续整治农村人居环境，因地制宜推进农村厕所、生活污水和垃圾治理。推动乡村产业融合发展，提升国家现代农业产业园、优势特色产业集群、农业产业强镇等项目建设水平。

5.持续改善生态环境，推动绿色低碳发展。加大污染治理力度。紧盯重点领域和关键环节，支持深入打好污染防治攻坚战。

加强生态系统保护和修复。加快建立分类补偿与综合补偿、纵向补偿与横向补偿协调推进的生态保护补偿制度。

稳步有序推进碳达峰碳中和。研究出台财政支持碳达峰碳中和工作的意见。支持绿色低碳产业发展和技术研发，推动工业、交通运输等领域和钢铁、建材等行业节能减排。

6.突出保基本兜底线，切实保障和改善民生。

支持建设高质量教育体系。优化教育支出结构。增加义务教育经费投入，进一步改善农村学校办学条件，促进义务教育优质均衡发展和城乡教育一体化。

推进卫生健康体系建设。继续支持做好常态化疫情防控、疫苗接种、药物研发等工作，延续医务人员和防疫工作者个人所得税有关优惠政策。将基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高5元，达到每人每年84元，优化服务项目，提高服务质量。将城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高30元，达到每人每年610元。逐步提高心脑血管病、癌症等疾病防治服务保障水平，加强罕见病用药保障。支持高水平医院开展临床科研，加强医疗卫生机构能力建设和卫生健康人才培养，实施公立医院改革与高质量发展示范项目。稳步推进长期护理保险制度试点。加快建设优质高效的中医药服务体系，支持实施中医药振兴发展重大工程。

健全社会保障体系。稳步实施企业职工基本养老保险全国统筹，适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金最低标准，确保按时足额发放。

完善住房保障体系。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，坚持租购并举，全面落实房地产长效机制。推动文化体育事业发展。支持推进城乡公共文化服务体系一体建设，扩大优质文化产品供给。支持中华优秀传统文化传承发展，加强文物保护利用和非物质文化遗产保护传承。

7.强化资金和政策保障，支持国防、外交、政法等领域工作。

(四)2022年一般公共预算收入预计和支出安排。

1.中央一般公共预算。

中央一般公共预算收入94880亿元，比2021年执行数增长3.8%。加上从中央预算稳定调节基金调入2765亿元，从中央政府性基金预算、中央国有资本经营预算调入9900亿元，收入总量为107545亿元。中央一般公共预算支出134045亿元，增长14.3%。收支总量相抵，中央财政赤字26500亿元，比2021年减少1000亿元。

(1)中央本级支出35570亿元，增长3.9%。落实过紧日子要求，扣除中央国防武警支出、国债发行付息支出、储备支出后，中央部门支出下降2.1%。在连续多年严控中央部门支出基础上，继续压减非刚性非重点项目支出，同时，全力保障部门履职需要，教育、科技不纳入压减范围。

(2)对地方转移支付89975亿元，增长8.4%。

(3)中央预备费500亿元，与2021年预算持平。

2.地方一般公共预算。

地方一般公共预算本级收入115260亿元，增长3.7%。加上中央对地方转移支付收入97975亿元、地方财政调入资金及使用结转结余10620亿元，收入总量为223855亿元。地方一般公共预算支出231055亿元，增长8.9%。地方财政赤字7200亿元，通过发行地方政府一般债券弥补，比2021年减少1000亿元。

3.全国一般公共预算。

汇总中央和地方预算，全国一般公共预算收入210140亿元，增长3.8%。加上调入资金及使用结转结余23285亿元，收入总量为233425亿元。全国一般公共预算支出267125亿元，增长8.4%。赤字33700亿元，比2021年减少2000亿元。

(五)2022年政府性基金预算收入预计和支出安排。

中央政府性基金预算收入4216.67亿元，增长5.3%。加上上年结转收入354.67亿元、特定国有金融机构和专营机构上缴利润16500亿元，收入总量为21071.34亿元。中央政府性基金预算支出8071.34亿元，其中，本级支出7183.43亿元，对地方转移支付887.91亿元。调入中央一般公共预算9000亿元。

地方政府性基金预算本级收入94420亿元，增长0.4%。加上中央政府性基金预算对地方转移支付收入887.91亿元、地方政府专项债务收入36500亿元，收入总量为131807.91亿元。地方政府性基金预算支出131807.91亿元，增长19.3%。

2623.45亿元。中央国有资本经营预算支出1723.45亿元，增长61.8%。

地方国有资本经营预算本级收入2860亿元，下降10.1%。加上中央国有资本经营预算对地方转移支付收入32.83亿元、上年结转收入308.86亿元，收入总量为3201.69亿元。地方国有资本经营预算支出1829.57亿元，增长7.6%。

汇总中央和地方预算，全国国有资本经营预算收入5128.08亿元，下降1%。加上上年结转收入664.23亿元，收入总量为5792.31亿元。全国国有资本经营预算支出3520.19亿元，增长34.1%。

(七)2022年社会保险基金预算收入预计和支出安排。

2022年起，实施企业职工基本养老保险全国统筹制度，通过建立养老保险基本要素中央统一管理制、地方财政补充养老保险基金投入长效机制、工作考核机制等，实施全国统筹调剂，增强基本养老保险制度的可持续性。与2021年中央调剂制度相比，调剂规模有所增加，上解省份扩大到21个，负担更加均衡合理，各地基金当期缺口全部得到解决。

汇总中央和地方预算，全国社会保险基金预算收入100273.59亿元，增长5.8%，其中，保险费收入71280.02亿元，财政补贴收入24105.66亿元。全国社会保险基金预算支出92412.78亿元，增长5.2%。本年收支结余7860.81亿元，年末滚存结余109255.9亿元。

2022年，中央财政国债余额限额267008.35亿元；地方政府一般债务余额限额158289.22亿元、专项债务余额限额218185.08亿元。

三、扎实做好2022年财政改革发展工作

- (一)严格贯彻预算法及其实施条例。(二)确保减税降费及时落实到位。(三)推进财政法治建设。(四)防范化解地方政府隐性债务风险。(五)强化财会监督。(六)深化财税体制改革。(七)主动接受和积极配合预算审查监督。