



# 牢牢把握稳中求进工作总基调

## ——代表委员热议做好今年经济工作指导方针

本报记者 孟飞 徐达 辛自强 于浩

中央经济工作会议指出，2022年经济工作要稳字当头、稳中求进。今年的政府工作报告提出，面对下行压力，要把稳增长放在更加突出的位置。

对此，参加全国两会的代表委员表示，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，努力完成全年目标任务，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

### 稳字当头防风险

扎实做好“六稳”“六保”工作，是我们应对当前和未来各种风险挑战的重要保证，也是今年经济实现稳中求进的压舱石。

政府工作报告提出，着力稳市场主体保就业，加大宏观政策实施力度。“就业是最大的民生。”全国人大代表、江西蓝天路之友环卫设备科技有限公司金塘清扫班班长陈隆梅表示，今年要实现城镇新增就业1100万人以上，就很好地体现了这一点。

全国政协委员、南京大学民营经济研究所所长杨德才说，保市场主体，就是要提振市场主体信心。市场主体有信心就会扩大生产经营，为社会创造更多财富、税收和就业，这也能为扩大消费创造基本前提。

保粮食能源安全、保产业链供应链稳定也是“六保”的重要内容。

全国人大代表、宁夏回族自治区发展改革委主任李郁华介绍，宁夏将按照中央要求，继续把能源保供作为一项重要政治任务，重点围绕煤炭产能不足、煤炭价格高企、煤电发电能力不足等突出问题，加强督促协调，增加有效供给。

全国人大代表、中国农科院农业环境与可

持续发展研究所所长、全国人大农业与农村委员会委员赵立欣表示，经过多年努力，我国粮食生产能力持续提升。但随着粮食需求不断增长，供需仍是紧平衡。特别是去年受罕见秋汛影响，今年夺取夏粮丰收困难不小。作为农业领域科技工作者，我们要为保夏粮夺丰收贡献自己的智慧和力量。

“保产业链供应链稳定，就要持续增强产业链供应链韧性。要加快推进产业基础高级化和产业链现代化，进一步提升产业链供应链稳定性和竞争力。”全国人大代表、江西省工业和信息化厅党组书记、厅长杨贵平说。

金融活，经济活；金融稳，经济稳。全国人大代表、江西省农村信用社联合社党委书记、理事长孔发龙认为，需准确灵活把握货币政策的力度、节奏和重点，坚持稳字当头、稳中求进，把支持扩大内需战略、激发市场主体活力作为金融工作的切入点和着力点，为“六稳”“六保”工作提供金融支持。

代表委员表示，要统筹推进稳增长、调结构、推改革，运用改革创新办法，激发市场活力和社会创造力，实现经济社会发展“稳”和“进”的协调统一。



3月5日上午9点，北京人民大会堂，第十三届全国人民代表大会第五次会议开幕。 本报记者 李景录摄

### 千方百计谋发展

当前，外部环境更趋复杂和不确定，我国经济发展面临严峻挑战。同时，也要看到中国经济长期向好的基本面没有变。

对此，代表委员表示，今年经济社会发展任务重、挑战多。要按照以习近平同志为核心的党中央部署要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，扎实做好各项工作。

今年政府工作报告提出，坚定不移深化改革，更大激发市场活力和发展内生动力。处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，构建高水平社会主义市场经济体制。

“关键是保护好市场主体。”全国政协委员、中央党校（国家行政学院）马克思主义学院院长张占斌表示，当前一些中小企业经营困难，要用好政策，保护好市场主体，使其有更好预期，鼓励投资和增加社会资本投入，实现经济良性循环。“保护好市场主体就是保护生产力。保住了中小企业，就一定程度上保住了就业。”

全国政协委员、西安交通大学经济与金融学院教授李香菊认为，近年来我国实行积极的

财政政策，取得了显著成效。今年财政政策要坚持靠前发力，按照提升效能，更加注重精准、可持续要求，发挥“减税降费+缓税缓费”政策的逆周期调节作用。“重点是强化对中小微企业、个体工商户、制造业等的支持力度，充分认识到只有保住市场主体这个‘青山’，才能赢得未来。”

实现经济高质量发展，金融的作用至关重要。孔发龙代表认为，要持续加大金融支持实体经济力度，扩大有效信贷投放，保持流动性合理充裕。同时，要持续深化金融供给侧结构性改革，把更多金融资源配置到乡村振兴、创新创业、绿色发展等重点领域和薄弱环节，切实缓解中小微企业融资难融资贵问题，促进金融与经济良性循环。

同时，代表委员表示，中国经济一定能顶住下行压力，必将行稳致远。

### 以民为本开新局

民之所望，政之所向。补齐短板，改善民生，不仅是经济发展的目的，也是实现高质量发展的内生动力。今年政府工作报告提出，切实保障和改善民生，加强和创新社会治理。坚持尽力而为、量力而行，不断提升公共服务水平，着力解决人民群众普遍关心关注的民生问题。

陈隆梅代表在调研中发现，基层就业仍存在就业渠道狭窄、无法实现稳定就业、务工收入单一等问题。她建议，一方面，要立足现有产业基础，利用农村地区扶贫产业园、扶贫车间、脱贫产业园区等，合理引导群众参与当地产业发展；另一方面，要加大劳动技能培训，增强就业针对性和实效性。

张占斌委员表示，保民生首先就要保就业，要想办法创造更多就业机会，只有就业好了民生才能有保障。同时，还要进一步推进其他社会保障机制建设，养老、托幼、生育等公共服务也要不断改善。

“作为基层代表，我最关心的是‘一老一小’问题。”全国人大代表、上海市长宁区虹桥萍聚工作室党支部书记朱国萍说，居家养

老方面，即便是耳聪目明的90岁以上老年人，也需要专业人员照护。因此，建议将年龄作为长护险申请的基础标准之一。对于青少年，建议建立多维度关怀机制，更关注其身心健康发展。

重视和改善农村民生，是党和国家事业发展的重心。补齐农村公共服务短板，有助于增进民生福祉，让农民群众共享改革发展成果。

“农村寄递物流体系建设还需要补短板。”全国政协委员、九三学社湖南省委员会副主委李云才告诉记者，物流不畅易导致“购销两难”，阻碍农村经济发展。他建议，加快发展乡村智慧物流，构建、完善线上线下融合的农村寄递物流体系，增强末端服务能力，打通农村物流的“最后一公里”。

代表委员表示，要坚持以人民为中心的发展思想，不断实现人民对美好生活的向往。

#### 今年发展 主要预期目标

国内生产总值增长5.5%左右

城镇新增就业1100万人以上  
城镇调查失业率  
全年控制在5.5%以内

居民消费价格涨幅3%左右

居民收入增长与经济增长基本同步

进出口保稳提质，国际收支基本平衡

粮食产量保持在1.3万亿斤以上

## 稳住基本盘 发力当靠前

贺浪莎

人勤春来早。去年底以来，我国积极推出多项有利于经济稳定的政策措施，适当靠前发力，释放积极信号，收到稳预期、提信心、增活力之效。

提前明确今年实施更大力度减税降费的政策措施，增强市场主体活力；提前下达新增专项债额度，且发行使用节奏明显加快；接连实施全面降准、政策利率“降息”，保持流动性合理充裕……一项项“提前”的措施，一个个超预期的利好，充分表明政策适当靠前发力正对稳住宏观经济大盘发挥重要作用。

今年政府工作报告明确要求：政策发力适当靠前，及时动用储备政策工具，确保经济平稳运行。

政策发力适当靠前，首先，仍需抓好政策落地。宏观政策要稳健有效，微观政策要持续

激发市场主体活力，结构政策要着力畅通国民经济循环，科技政策要扎实落地，改革开放政策要激活发展动力，区域政策要增强发展的平衡性协调性，社会政策要兜住兜牢民生底线。例如，我国已下达额度专项债的发行使用原则就是“资金跟着项目走”，要求尽快落到具体项目上，如此方能对今年一季度和上半年投资增长形成重要支撑。同时，各地区各部门要积极主动行动起来，提前谋划准备，抓紧对接落实，让稳增长政策早落地、落好地。

其次，务求早见实效。今年将进一步聚焦制造业高质量发展、中小微企业纾困和科技创新，研究出台精准帮扶措施；货币政策实施也将进一步突出结构性特征，并加强对重点领域和薄弱环节的支持……精准施策，有利于集中力量突破关键环节。各地区各部门要进一步注

重精准发力，提升政策实施效能，让稳增长政策早见效、见实效。

再次，坚持以民为本。靠前发力，不是处处发力，而是以解决好群众“急难愁盼”问题为发力的优先级，始终把落实好中央惠民富民政策精神作为出发点和落脚点。例如，中央提出要适度超前开展基础设施投资，除了“铁公机”、新基建，也要着力建设提升在老百姓身边的公共服务设施，包括城市管道老化更新改造、完善公共卫生防疫设施等。总之，要让稳增长政策给老百姓带去更多获得感。

功到秋实。要正视困难、坚定信心，将政策发力适当靠前的要求真正落在实处、干在前头，我们完全有基础、有信心有能力稳住宏观经济大盘。

全国人大代表刘锦兰：

### 加大对制造业支持力度

实体经济在稳增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥着不可替代的作用。今年的政府工作报告提出，加强金融对实体经济的有效支持。对此，全国人大代表、江苏兴达钢帘线股份有限公司董事长刘锦兰表示，要着力解决企业融资渠道单一、资金周转不畅等问题，落实好各项政策举措，加大对实体经济的支持力度。

刘锦兰代表表示，要引导金融机构准确把握信贷政策，继续对受疫情影响严重的行业企业给予融资支持，鼓励银行帮助制造业企业降低融资成本，并进一步加大对优质中小企业的扶持力度。同时，要大力推进制造业企业信用体系建设，切实提高信用水平和融资能力。鼓励银行和政策性担保机构实地深入企业，辅导企业建立信用档案，完善财务数据。

(文/本报记者 吴佳佳)

全国政协委员方向：

### 强化国家战略科技力量

科技自立自强是国家发展的战略支撑。今年的政府工作报告提出，实施科技体制改革三年攻坚方案，强化国家战略科技力量，发挥好国家实验室和全国重点实验室作用。全国政协委员、中国计量科学研究院院长方向表示，强化国家战略科技力量，要充分发挥战略科学家的引领作用，加强基础科学研究体制建设，提升基础科学研究能力。

方向委员建议，大力培养和使用战略科学家，从而精准研判重大基础科学发展态势，更好地把握基础科学研究发展方向。要以国家重大需求和重点任务为导向，建立大团队协作和系统攻关的基础科学研究体制，为提高原始创新能力提供坚实保障。

(文/本报记者 袁勇)