

民生改善有力有效

——2021年《政府工作报告》量化指标任务落实情况(二)

- 任务 中小企业宽带和专线平均资费再降10%
- 年度完成情况 截至2021年12月底，中小企业宽带和专线平均资费较上年分别下降33.4%和14.8%

- 任务 拨安排地方政府专项债券3.65万亿元
- 年度完成情况 2021年，财政部安排下达地方政府新增专项债券额度3.53万亿元，剩余额度补充中小银行资本金

- 任务 居民医保人均财政补助标准再增加30元 基本公共卫生服务经费人均财政补助标准再增加5元
- 年度完成情况 2021年居民医保人均财政补助标准新增30元 基本公共卫生服务经费人均财政补助标准新增5元

提速降费激发活力

2021年，工信部积极推进网络提速降费，电信企业持续降低移动流量、家庭宽带和中小企业专线宽带资费，超额完成了《政府工作报告》提出的网络提速降费目标任务。

其中，中小企业宽带和专线平均资费大幅下降，不仅是实实在在的惠企政策，能降低企业经营成本尤其是信息化投入成本，还将加快推动中小企业数字化转型，让中小

企业搭上数字经济发展的快车，转型升级、提质增效，有效激发企业活力。

数据证明，网络提速降费大幅降低了产业数字化转型的门槛，企业数字化研发设计工具普及率和关键工序数控化率不断提升。下一步，随着光纤网络的进一步普及、数字技术的发展以及用户规模的扩大，中小企业宽带资费下降还有一定空间。 (黄 鑫)

- 任务 将民航发展基金航空公司征收标准降低20%
- 年度完成情况 自2021年4月1日起将航空公司应缴纳民航发展基金的征收标准降低20%

帮扶航企恢复发展

2021年3月份，财政部发布公告明确，自4月1日起将航空公司应缴纳民航发展基金的征收标准降低20%。

为支持民航业发展，2019年7月1日起，相关部门已将航空公司缴纳民航发展基金征收标准较2019年之前降低了60%，正常情况下每年可减轻企业成本支出约80亿元，增强了行业发展信心和发展动能，为行业实现快速恢复注入动力。 (曾金华)

有利于帮助航空公司渡过疫情难关、恢复发展。

降低民航发展基金航空公司征收标准，可以直接减轻航空公司成本负担。经过此次调整，航空公司缴纳民航发展基金标准较2019年之前降低了60%，正常情况下每年可减轻企业成本支出约80亿元，增强了行业发展信心和发展动能，为行业实现快速恢复注入动力。 (曾金华)

- 任务 中央本级基础研究支出增长10.6%
- 年度完成情况 2021年，中央本级基础研究支出增长15.3%

科技投入持续加大

2021年，财政部持续加大科技投入，创新完善政策机制，深化管理改革，支持打好关键核心技术攻坚战，强化国家战略科技力量，切实提高产业链供应链自主可控和安全稳定性。

在中央本级支出继续负增长的情况下，安排中央本级科学技术支出3205.54亿元，重点保障科技支出。同时，优化支出结构，加大对基础研究、关键核心技术攻关、

国家战略科技力量建设等支持力度。中央本级基础研究支出720.91亿元，同比增长15.3%。

改革完善中央财政科研经费管理。出台政策举措，扩大科研项目经费管理自主权，为科研人员“松绑”，为创新创造加力。其中，预算科目大量精简，间接费用比例大幅提高，科研项目经费中用于“人”的费用可达50%以上。 (李华林)

- 任务 延续执行企业研发费用加计扣除75%政策
- 年度完成情况 2023年12月31日
- 将制造业企业加计扣除比例提高到100%

激励企业研发创新

在实施减税降费中，我国对制造业和科技创新支持力度进一步加大。2021年3月15日和31日，财政部、税务总局联合发布公告明确，将企业研发费用加计扣除75%政策执行期延长至2023年12月31日；自2021年1月1日起，将制造业企业研发费用加计扣除比例提高至100%；企业预缴申报当年第3季度或9月份企业所得税时，

可以自行选择就当年上半年研发费用享受加计扣除优惠政策。

2021年9月，税务总局发文明确，企业2021年度可提前享受前三季度研发费用加计扣除优惠政策。

在各方面共同努力下，企业研发和制造业实现高质量发展，对稳定市场主体、保障就业和民生、稳定经济基本盘发挥了重要作用。 (李华林)

- 任务 拨安排地方政府专项债券3.65万亿元
- 年度完成情况 2021年，财政部安排下达地方政府新增专项债券额度3.53万亿元，剩余额度补充中小银行资本金

强化专项债券管理

为更好发挥专项债券拉动有效投资、稳定经济增长的积极作用，过去一年，财政部会同相关部门持续强化专项债券管理。严把资金支持方向，指导地方按照“资金跟着项目走”原则，加大对国家重大区域发展战略和“十四五”规划《纲要》重点项目的支持力度，坚决不撒“胡椒面”。2021年，新增地方政府专项债券累计发行3.43万亿元，占下达

额度的98%，全年发行工作基本完成。资金全部用于党中央、国务院确定的重点领域，其中约五成投向交通基础设施、市政和产业园区基础设施领域；约三成投向保障性安居工程以及卫生健康、教育、养老、文化旅游等社会事业；约两成投向农林水利、能源、城乡冷链物流等，较好保障了地方合理融资需求，有效发挥了专项债券“四两拨千斤”的带动作用。 (李华林)

- 任务 中央预算内投资安排6100亿元
- 年度完成情况 2021年，发展改革委下达中央预算内投资6100亿元

预算内投资补短板

2021年，中央预算内投资6100亿元全部下达，较上年增长100亿元，这些投资用于集中力量办国家层面的大事、难事、急事，积极支持城镇老旧小区改造、“三农”和水利、重大基础设施等重点领域建设，充分发挥了政府投资的引导带动作用。

2021年，中央预算内投资安排坚持“项目走在投资前”、坚持“资金跟着项目走”、坚持“要素跟

着项目走”，积极与“十四五”规划相衔接，加快中央预算内投资计划下达，对于加大投资补短板、调结构的力度，加快推进“两新一重”建设，调动民间投资积极性等，起到了积极的促进作用。

今年，要继续用好中央预算内投资，进一步拓展投资空间，增强投资增长后劲，进一步发挥有效投资对于稳增长的关键作用。 (顾 阳)

医卫投入持续增加

国家医保局等印发通知明确，2021年居民医保人均财政补助标准新增30元，达到每人每年580元。同时，明确2021年基本公共卫生服务经费人均财政补助标准新增5元，达到每人每年79元。截至目前，各地均已落实两项提标要求。

近年来，我国政府不断健全医保制度，逐步提高公共卫生服务水平。截至目前，我国已建立世界

上最大的全民医疗保障网，这张保基本、防大病、兜底线的医疗保障网让人民群众的获得感、幸福感、安全感持续增强。从人均医疗卫生费用、人均预期寿命等各项指标来看，我国政府医疗卫生投入水平较为合理，与我国经济发展水平相适应。

今后，医疗卫生投入将进一步增加，国民健康水平也将得到进一步提高。 (吴佳佳)

- 任务 到2022年年底前每个县至少要确定1家定点医疗机构，提供包括门诊费用在内的医疗费用跨省直接结算
- 年度完成情况 截至2021年12月底，2804个县实现有1家以上普通门诊费用跨省联网定点医疗机构

跨省就医更加便捷

截至2021年12月底，2804个县实现有1家以上普通门诊费用跨省直接结算规模不断增大，门诊慢特病相关治疗费用跨省直接结算试点开展顺利，越来越多的参保群众享受到跨省异地就医直接结算服务。

实现全国异地就医直接结算可以减轻患者垫付资金的压力，同时减少其来回奔波之苦。近年来，我国跨省异地就医直接结算工作稳步推进，住院费用跨省直

接结算、普通门诊费用跨省直接结算规模不断增大，门诊慢特病相关治疗费用跨省直接结算试点开展顺利，越来越多的参保群众享受到跨省异地就医直接结算服务。

今后，相关部门将进一步推动医疗资源下沉，加强医疗服务监管，提升基层医疗服务水平，引导群众在本地就医，从源头上降低个人异地就医成本。 (吴佳佳)

- 任务 2020年和2021年高职院校扩招(2020年《政府工作报告》量化指标任务)200万人
- 年度完成情况 2021年，全国高职院校扩招139.41万人 2020年扩招157.44万人

职业教育稳步发展

党的十九大以来，党中央、国务院推出了一系列职业教育改革发展的重大举措。

我国职业本科学校现有32所，在校生12.9万人，2021年招生4.1万人，目前全国专升本比例已达20%。2021年10月份，中办、国办印发《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》明确，到2025年本科职业教育的规模将不低于10%，更多职业学校毕业生将接受

高质量的职业本科教育。考试招生是牵动职业教育改革的“牛鼻子”。山东、江苏、江西、四川、重庆、福建、安徽等地已经对“职教高考”进行了试点，取得了良好的效果和经验。

今年，教育部将在总结地方实践经验的基础上，完善“职教高考”的顶层设计。“职教高考”将成为高等职业教育招生，特别是职业本科学校招生的主渠道。 (李 丹)

- 任务 新开工改造城镇老旧小区5.3万个
- 年度完成情况 2021年全国新开工改造城镇老旧小区5.56万个 完成全年目标任务的105%

老旧小区加速改造

2021年，全国开工改造城镇老旧小区5.56万个，惠及居民965万户，超额完成了《政府工作报告》确定的目标任务。实践表明，改造城镇老旧小区对于满足人民群众美好生活的需求、惠民生扩内需、推动城市品质提升等都具有十分积极的作用。

城镇老旧小区改造是实实在在的民生工程，不仅帮助群众改善了居住环境，激发了老旧小区的生

机和活力，也增强了基层党组织的号召力，为实施城市更新行动作了有益探索。在进一步推进城镇老旧小区改造的过程中应充分尊重群众意愿，切实抓好工程质量，确保改造进度和效果。同时在推进相邻小区及周边地区联动改造、吸引市场力量参与、完善配套政策制度等方面加快探索，把城镇老旧小区改造好事办实、实事办好。 (亢 舒)

- 任务 北方地区清洁取暖率达到70%
- 年度完成情况 截至2021年12月底，北方地区清洁取暖面积约156亿平方米，清洁取暖率73.6%

清洁取暖保卫蓝天

冬季供暖是关系国计民生的大事。目前我国供暖系统中仍有大量的热源来自燃煤锅炉，不可避免对环境产生了污染。推进冬季清洁供暖，是打赢蓝天保卫战、改善群众生活质量、推进高质量发展的重要举措。

截至2021年12月底，北方地区清洁取暖面积约156亿平方米，清洁取暖率73.6%，超预期

完成目标任务。下一步，要大力推广太阳能、风能供暖。在大气污染防治重点地区的农村，可以整县域开展“风光+蓄热电锅炉”等集中供暖。合理发展以农林生物质、生物质成型燃料等为主的生物质锅炉供暖，并在地热资源丰富、面积较大的乡镇，优先开展地热能集中供暖。 (王铁辰)

