

海南洋浦经济开发区推动自贸港政策落地——

制度创新拓展开放新空间

本报记者 王伟 潘世鹏



海南洋浦国际集装箱码头作业场景。

邓晓龙摄

在海南洋浦经济开发区，海南逸盛石化有限公司需要附近一家企业生产的化工原料，然而由于种种原因，不得不先把原料运到香港完成出口手续，再从香港进口运回，无形之中提高了企业的经营成本。

“针对这种情况，我们通过物流分离监管模式，在保税港区打造全链条闭环联合监管，通过信息化手段实现数据‘跑路’，为企业节省了时间和经济成本。”海南省儋州市委副书记，洋浦经济开发区工委副书记、管委会主任周军平说，海南洋浦经济开发区重点围绕自贸港政策落地，深入推进制度集成创新，先后完成了40余项制度创新，有力推动涉及贸易、投资、航运、税收等领域与洋浦相关的8个方面自贸港政策快速落地，极大地释放了自贸港政策红利。

多证联办缩短审批时间

2020年6月，《海南自由贸易港建设总体方案》发布，赋予了海南运输往来自由便利等一系列高度开放政策，支持以“中国洋浦港”为船籍港。洋浦经济开发区抢抓机遇，推出了多证联办服务模式，为船舶登记入籍提供便利，将船舶落户申报方式、受理模式和审批流程系列手续进行梳理再造，形成跨部门联合审批的工作机制，同时针对每一并联系事项，组成工作专班，一对一无缝对接，加快每一事项办理进度。这一制度集成创新，将单个事项办结时限从7个工作日压缩至1个工作日，所有并联办理事项最多2个工作日办结，审批时间压缩近86%，平均为每艘国际船舶节省近90%的办证时间，使国际船舶提前15天投入营运。

“来洋浦的一年多里，明显感受到洋浦各方面效率都在持续加速提升，节省了船运物流的中间流通环节，为企业提供了很大便利。”中石化燃料油（海南）有限公司副总经理邱昌良说。

洋浦经济开发区于去年10月推出国际运输船舶出口退税税库联动先退后审创新模式，主动与国家金库洋浦支库对接，采取对客户实行诚信分级评估、船舶退税备

案和退税申请等相关工作联动措施，优质客户实行税库先退后审，基本实现当日申请当日退税。

洋浦经济开发区税务局货劳科科长胡光平表示：“‘先退后审’的制度创新，极大地简化了审批流程，不仅降低了国内企业国际航运成本，也缓解了企业的资金周转压力，受到不少企业好评。”

服务前置避免“来回拉锯”

“洋浦化工企业多，化工企业高温高压的装置设计安全环保要求高，相关职能部门早介入，指导企业怎样设计才符合规范要求，避免了来回倒腾拖延审批时间。在这一过程中，通过服务工作前置，为企业节省了大量的时间和资金。企业不再回避监管，而是主动地接受监管。”周军平告诉记者。

《海南自由贸易港建设总体方案》中赋予了洋浦全国首创且唯一的保税油政策，即以洋浦港为中转港从事内外贸运输的境外船舶，允许使用加注不含税油的政策。该政策通过降低油料费用来降低航运企业运营成本，吸引航运企业来洋浦开辟航线，支持洋浦建设西部陆海新通道国际航运枢纽。洋浦改保税油作业船舶流程由申报为报告，码头作业风险监管前置，在强化全程风险管控下，允许进行危险货物港口作业。“2021年度洋浦保税油加注量共计20.84万吨。”洋浦经济开发区海关综合业务处工作人员陈海勇说。

洋浦海关牵头推出了“保税油品同船混装运输”模式，允许企业按照国外市场需求，将不同品种的保税油办结出仓及出口申报相关手续后，按配比混合成国外油品适用标号后再装船出境，这一举措既满足客户需求，拓宽国际市场，又增加了运输能力，减少了运输成本，有效解决了企业灵活面向国际市场开展油品混兑业务的制度障碍。

跟踪督办确保政策落地

洋浦经济开发区用制度化、长效化手段保障制度集成创新的实际效果，避免制度创新成为“一锤子买卖”。例如，出口成

品油“即检即放”检验监管制度创新从2020年初推出至今始终实施顺畅，已累计放行出口成品油300余批次，为企业节省成本近2000万元。

同时，洋浦经济开发区定期谋划制定制度集成创新实施方案，明确任务分工、责任主体和完成时限，与年度绩效考核挂钩，实行“红黄绿”跟踪督办制度，形成推进制度创新的压力。此外，制定深化改革和制度创新奖评选表彰奖励有关办法，进一步激发各部门在制度创新方面“比学

赶超”的热情。

如今，在洋浦经济开发区，“无事不扰、有求必应、企业有事政府跑、政府围着企业转”已经成为政府工作的一项准则，相关职能部门通过建立政企定期恳谈会和政企联络员制度，常态化收集和梳理堵点、痛点，建立台账清单跟踪督办，加快推进海南自由贸易港建设。

各地新亮点

“上海湾区”品牌靓起来

本报记者 李治国

地区生产总值年均增长5.7%，人均地区生产总值突破2万美元；财政总收入突破500亿元，区级地方财政收入年均增长9.2%、增速位居上海全市前列；成功创建国家现代农业产业园、国家农业科技园区、全国休闲农业重点县……连日来，记者在上海金山区看到了一连串高光数字和“硬核”成绩，汇聚成一份金山区高质量发展答卷。

上海市金山区委书记刘健表示，未来5年，金山区将力争基本建成打响“上海制造”品牌的重要承载区、实施乡村振兴战略的先行区、长三角更高质量一体化发展的桥头堡，持续打响“上海湾区”城市品牌，展现活力湾区、美丽湾区、幸福湾区的崭新形象，促进城市能级、品质及影响力明显提升。

加快打造新型产业体系

“等不起、慢不得、坐不住”已经成为金山区干部的工作常态。不久前，包括妙可蓝多创新奶酪基地项目在内的12个优质产业项目在金山集中启动，为2022年吹响招商引资“集结号”。

记者在浏览开工的产业项目名录时注意到，新材料、智能装备、生命健康、信息技术等战略性新兴产业成为鲜明的发展导向。比如，上海青赛生物科技有限公司在一期项目建成的基础上，启动二期项目；上药集团在金山第二工业区投资建设上药金山绿色制药精品基地项目，计划新增建设用地面积78亩，预计达纲产值6.3亿元，年税收约6934万元……从疫苗研发到药物制备再到食品加工，上海金山生命健康产业链得到进一步延长补强。

生命健康产业蓬勃发展的态势，是金山区推动产业经济高质量发展的一个缩影。面向未来，金山区将围绕“1+4+X+Y”新型产业体系，大力推动化工产业向产品高端化、产业服务化、治理一体化方向发展，推动以新材料、智能装备、生命健康、信息技术4个产业集群为核心的战略性新兴产业加快集聚发展，培育壮大生物医药、无人机、碳纤维复合材料、新型显示等一批特色优势产业，打造1个超千亿元级的高端绿色化工产业和4个五百亿元级的产业集群。围绕服务经济提质增能，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，推动商旅文体农产业融合发展。

着力培育“亩产英雄”

两年前，华平金山智慧产业园开工建设，总投资15亿美元的产业园，以1460亩的总用地面积成为目前上海单体存量工业用地转型升级最大的地块。

如今，华平金山智慧产业园项目一期厂房基本竣工，一幢幢标准厂房拔地而起，目前拟签约或已签约的客户涵盖新经济龙头企业，包括有百



图为位于上海市金山区的上海湾区科创中心。

（资料图片）

强化科创成果转化

科技赋能、创新驱动，是“上海湾区”的活力之源。金山区将进一步强化科创成果转化，依托湾区生物医药港、碳纤维复合材料创新研究院、华东无人机基地等平台载体，构建产学研深度融合的科技创新体系。

走进金山第二工业区里的上海碳纤维复合材料创新研究院，记者近距离接触到被誉为“黑色黄金”的碳纤维复合材料，它纤细柔软如发丝，却因其超轻、耐高温等优异性能，被广泛应用于诸多领域，如乐器、照相机、飞机和高铁等。上海碳纤维复合材料创新研究院承接的市科委项目对支撑国产碳纤维复合材料在大飞机等高端领域的应用有着重要意义。新建成的工程中心面向社会提供复合材料工艺研发、零件试制和性能测试等服务，极大促进了研发资源集约化高效利用。

记者了解到，上海金山区还将进一步鼓励支持企业加大研发投入、加快上市步伐。实施“工赋金山”行动，加快数字化转型赋能中心建设，积极创建市级软件和信息服务业基地。深化行政审批制度改革，深入推进政务服务“一网通办”，做实金山企业服务平台功能，擦亮“企金服务”品牌，努力提升营商环境。