

“普惠养老”能破解养老焦虑吗

每周经济观察

人口老龄化带来的中国式养老难题,是社会关注度较高的一个话题。特别是人口老龄化与工业化、城镇化、现代化进程相伴随,又叠加城乡差距、区域差距和收入差距,使得当下的养老问题变得格外复杂严峻。

前不久发布的《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》明确提出,“十四五”时期推动全社会积极应对人口老龄化格局初步形成,但这似乎并没有从根本上打消人们对未来养老问题的焦虑,毕竟从文字规划到真正落地还存在着诸多不确定因素。总体看,短期内解决好养老服务“买不到、买不起、买不好、买不开心”的问题,并非易事。

与其他国家相比,中国人口老龄化问题基数大、发展快,“未富先老”“未备先老”的特点,让中国养老服务的供需矛盾更为突出。有数据显示,发达国家是在人均GDP达到5000美元至10000美元时才进入老龄化阶段,而我国则在人均GDP仅为1000美元时就已进入,这意味着,无论是养老资金的投入还是基础设施的供给,均满足不了人口老龄化的需求。

中国的养老需求是一个“枣核型”结构,处于枣核中部的老年群体,数量最多,处境也最为尴尬。其根本原因是针对普通老年群体的普惠型养老服务有效供给不足。推动普惠养老发展,一方面要强调对普惠服务能力的建设,另一方面要积极调动地方政府和企业发挥作用。

对中国的养老需求进行分析,不难发现这是一个“枣核型”结构,位于两端的分别是富裕人群和困难人群:富裕人群的高端养老需求,可通过市场化方式解决;困难人群的养老需求,可以由政府的基本公共服务加以兜底。恰恰是处于枣核中部的老年群体,数量最多,处境也最为尴尬——高端养老院住不起,低端养老院不愿住,公办养老院则需要很长的排队周期。

之所以出现上述情形,根本原因仍是养老服务有效供给不足,特别是针对普通老年群体的普惠型养老服务方面,供给缺口更是庞大。对此,有关部门早在2019年初就启动了“城企联动普惠养老专项行动”,当年下达中央预算内资金14亿元,新增养老床位7万张。从数字

上看,力度不可谓不大,但平摊到亿万级老年人口这个“分母”上,显然有些力不从心。

普惠养老能否真正破解中国民众的养老焦虑,现在下结论还为时过早,但从发展方向上看,决策层很重视,市场也有呼应。2021年11月发布的《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》明确指出,“大力发展普惠型养老服务,促进资源均衡配置”;《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》强调,“要织牢兜底性养老服务网,同时扩大普惠型养老服务覆盖面”,这些都为推广普惠养老夯实了基础。

与财政兜底的基本养老、完全市场化的高端养老相比,普惠养老更加强调构建一种面向社会大众、主要依靠市场供给且由政策

引导的养老服务体系。它通过对养老服务价格的合理引导,最大程度地满足普通老年群体的养老需求。同时,普惠养老的另一大着力点是对社区养老服务机构的扶持培育。比如,通过运营家庭养老床位,将服务延伸至家庭;又如,推动乡镇、街道层面的区域养老服务中心与社区机构功能互补,共同构建“一刻钟”居家养老服务圈等。

要看到,仅靠公共财政唱“独角戏”,难以解决普惠养老的资金缺口。受回报周期长、回报率偏低等因素影响,普惠养老项目往往并不被产业资本青睐,而国内普惠养老金融市场也刚刚起步,尚未形成成熟的商业模式。在此背景下,推动普惠养老发展,一方面要格外强调对普惠服务能力的建设,另一方面要积极调动地方政府和企业尤其是国有企业发挥作用,努力在优质服务 and 合理价格之间寻求最大公约数。



周其森

今年的中央一号文件指出,要落实“长牙齿”的耕地保护硬措施,体现出中央对保护耕地安全的重视与决心。粮食生产的自然基础和资源保障是耕地,确保粮食安全首先要确保耕地安全。拥有数量充足、质量健康的耕地储备,是确保粮食安全的前提。

当前,我国某些地方的耕地健康现状尤应值得关注。主要表现为:土壤板结严重、土壤的酸碱度失衡、耕地粮食生产能力下降、部分耕地重金属含量超标等。造成这些问题的原因有多种。有的是种植户为了刺激耕地产量,不断加大化肥农药用量,造成了恶性循环;有的为了追求土地最大产出率,常年几乎不让土地休息,严重透支了地力;有的是由工业污染所致,比如工业污水、废弃物、农用薄膜和工业气体的长期污染;还有的是有人对秸秆还田存在误区,认为越多越好,以至于过度秸秆还田引起分化不充分导致土壤结构劣化,农作物成片干黄枯死。

解决上述问题,可从以下几方面入手。

一是加大全民耕地保护教育,培育科学耕地安全观。耕地是人类社会赖以生存的自然资源。但是,随着工业化进程的加快和城乡社会的变革,各类新型耕地经营者的出现,以及各种农业生产经营方式的产生,使得人们对待土地的感情逐渐变得复杂,单纯以经济效益来衡量耕地价值等现象也随之出现。一些违背农业生产和耕地基本规律的手段进入到土地经营领域,对耕地健康造成冲击。对此,加强全民耕地健康教育、培育科学的耕地安全观,显得尤为必要。

二是建立耕地监测监管机制。耕地监测是确保耕地健康安全的必要条件。实践证明,耕地监测机构健全、土壤检测监管专业化程度高的地方,耕地健康状况相对较高。目前,一些地方尚未建立专业化的耕地土壤检测机构。有必要考虑建立政府部门、耕地经营主体和社会共同参与、协调联动的耕地健康保障体系。既要建立健全各级各类检测监督机构,为耕地健康提供基本保障,又要提高各类经营主体的责任意识。

三是建立整体性的土壤检测服务平台。现代农业生产发展,要求在耕地安全保障方面打破传统农业生产的封闭模式和信息壁垒,充分运用各类数字化手段,为各地耕地保护提供跨区域信息支撑和技术服务。在分门别类建立各类耕地检测数据、建立整体性土地健康档案、摸清全国耕地基本状况的基础上,有针对性地建立专业技术人才信息平台,做到应保尽保,供需平衡。

此外,确保耕地安全,既要充分运用好现有的法律法规,又要尽快完善耕地保护法律制度,通过法制的完善来健全耕地健康的屏障。并且,要充分运用经济手段,让耕地保护者得实惠,让污染耕地者受惩罚。

(作者系中共山东省委党校中国农民思想文化研究中心首席专家、教授)

医保新支付方式有助三方共赢

张川川

据报道,2021年11月国家医保局发布《DRG/DIP支付方式改革三年行动计划》(以下简称《计划》)以来,已经有多个省份陆续发布本省的DRG/DIP支付方式改革三年行动计划,推动国家政策落地见效。按照《计划》要求,从今年起到2024年底,全国所有统筹地区全部开展此项支付方式改革工作,到2025年底,这一支付方式将覆盖所有符合条件的开展住院服务的医疗机构,基本实现病种全覆盖和医保基金全覆盖。

DRG和DIP是两种相近的医保支付方式。DRG是按病种分组付费,根据患者疾病诊断情况、治疗方法和治疗成本进行分组,然后按照分组打包付费。DIP是基于大数据的按病种分值付费,将DRG的分组原理同对海量临床真实数据的分析相结合,确定病种分组,再结合统筹区内医保基金总额确定每个病种的付费标准,并按此标准向医院付费。从广义上讲,DRG和DIP都属于按病种打包付费,区别主要在于病种的分组依据不同。

长期以来,我国医保支付采取按项目付费的方式,即检查了多少项目、开了多少药就按项目计算实际医疗费用,由患者和医保基金分别承担各自需要支付的部分。按项目付费具有应用简单、便于操作的优点,是各国医疗保险发展初期广泛采用的一种付费模式。但是一旦医院有创收动机,按项目付费会促使医院向病人提供不必要的药品和检查,产生过度医疗情况。目前全民医保进入高质量发展阶段,对医保基金管理提出了更高要求,探索创新更加科学、更加精细化、更加规范化的医保支付方式势在必行。正是在这样的背景下,过去三年,国家医保局积极推动DRG和DIP两种新型付费方式的试点工作,并在总结试点经验的基础上,启动了新的三年行动计划。

医保支付是调节医疗服务行为和引导医疗资源配置的重要杠杆。推行DRG/DIP支付方式改革,有助于激励医疗机构主动

规范医疗服务行为,在节省成本的基础上,提高诊治水平和服务质量,使有限的医保基金得到更高效使用,实现医保、医院和患者三方共赢。

新支付方式有助于实现医保高效能治理。通过打包付费的方式鼓励医疗机构主动控制成本以扩大结余,医保变被动为主动,能够有效约束过度医疗和医疗费用的不合理上涨,提高医保基金的使用效率。此项改革的推进,还将驱动医保标准化和信息化建设,建立起一套管用高效的医保智能监测体系,实现医保基金监管从人工抽样审核向大数据全方位、全流程、全环节智能监控转变,提高监管效率。

新支付方式有助于实现医院高质量发展。实施DRG/DIP付费后,检验检查、药品、耗材等从医院的收入变成了成本,医院增加业务量可能会增收不增利,将鼓励医院关注医疗成本管控,压缩医疗服务中的水分,主动提高管理运营效率。新的支付方式要求同病同价,这将激励医院找准自身功能定位、加强优势学科建设,通过提高诊疗水平和服务质量,吸引患者来院就医。

新支付方式有助于实现患者高品质就医。减轻人民群众就医负担、增进民生福祉,是医保支付方式改革的根本目的。推行DRG/DIP付费,避免过度医疗,自然可以降低患者就医负担,为老百姓省下更多“救命钱”;改革也将倒逼医院主动提高管理运营效率,提升诊疗水平和服务质量,有利于患者享受到更好的诊疗服务和就医体验。随着改革不断推进,医院与医保信息化建设将不断完善,患者就医和医保结算也会更加便捷。

今年是DRG/DIP支付方式改革三年行动计划的第一年,可以肯定的是,随着改革的全面深化,医保基金使用效率和医疗服务质量将不断提高,群众的就医获得感将更加明显。

(作者系浙江大学经济学院教授、博士生导师)



徐 骏作(新华社发)

记分新规助安全出行

4月1日起,《道路交通安全违法行为记分管理办法》将正式施行。新规维持了对严重妨碍交通安全违法行为的扣分力度,如对酒后驾驶、交通肇事逃逸、严重超速行驶、使用伪造变造牌证等违法行为,仍规定为一次扣12分的顶格扣分;新增了部分扣分项目,如新增“代替实际机动车驾驶人接受交通违法行为处罚和记分牟取经济利益”为一次扣12分的交通违法行为,加大打击“分虫”力度;有些行为从此不扣分,如驾车未放置检验标志、保险标志,未随身携带行驶证等;此外,新规还降低或上调了部分扣分值。此次调整注重与民法典、行政处罚法等重要法律统一协调,主动适应当前经济社会发展新情况,充分体现宽严相济,更加注重司乘人员和潜在受害方人身财产安全保护的前瞻性与预防性。相信有关规则会随着经济社会发展和交通方式更迭而继续优化,在交通安全管理中发挥积极作用,更好守护千家万户出行安全。

(时 锋)

治理摄像头安装乱象

杨 若

如今,在商场、餐饮店、游乐场、宾馆、大小超市等场所,几乎都能见到摄像头的身影。有些摄像头被商家安装在包间里,有些摄像头还能自动识别个人信息,甚至有些被人破解导致影像资料在网上流传贩卖,引发人们的担忧。

从某种意义上说,安装摄像头是一把双刃剑。依法安装,对于威慑违法犯罪、维护社会治安、预防解决纠纷等,能够起到积极作用;如果安装不规范,极有可能因涉嫌侵犯他人隐私、泄露他人信息而引发社会矛盾。

摄像头安装乱象亟待规范和治理。一是加强立法,明确规范。摄像头可以安装,但不能没有底线地随意乱装。我国对于安装摄像头的规定,多存在于部门规章及地方性法规文件中。呼吁立法机关根据民法典、个人信息保护法等,对摄像头的安装与保密等作出统一、更明确的规定。二是加强监管,严格执法。建议有关方面尽责履职、主动作为,依法加强全链条监管,夯实各个环节、各个层面的安全主体责任,强化云平台网络安全防护,严厉打击摄像头偷窥偷拍视频交易等“黑产”行为。

河南省项城市南顿镇水牛刘村：

努力打造美丽党建示范村

早春,微风轻拂。河南省周口市项城南顿镇水牛刘便民服务站就挤满了村民。“我们今天都是来办理宅基地证的,自从村里有了这个服务站,我们办事儿可方便了,之前都要跑到镇上,现在在家门口就能办啦!”村民刘大爷提起村里的便民服务站,满脸都是笑容。

水牛刘行政村是项城市革命老区,有着悠久的红色革命基因。红色教育展厅里陈列着相关文物和资料,除此之外,还包括党支部的建立、“革命斗争史”、发展历程和党史人物等4部分主题图片。红色教育展厅是历史的见证,是水牛刘村优秀的文化遗产,也是水牛刘党建示范村的一道亮丽风景线。

随着国家乡村振兴战略的实施,水牛刘行政村发生了翻天覆地的变化。为了解决村民办事难的问题,水牛刘行政村在村委会设立了便民服务站,主要为村民提供代办服务。为了解决村民“出行难”的问题,村里新建并加宽了5000多米的道路,安装了300多盏路灯。

与此同时,水牛刘村还大力开展村庄整治工作,在村两委干部和党员们的带领下,不少村民积极加入进来,志愿者的队伍日渐扩大,全村共实施改厕280户,种植绿化

树木6000多棵,环境卫生整治工作取得了显著的成效,大大改善了村民的居住环境,基本实现了水清、路平、灯明、屋新、环境美、干群亲的新农村格局。

在水牛刘行政村服装厂,厂内的缝纫机响个不停,工人正在操作机器制作用来防寒的棉服。服装厂是村民王女士夫妻在2018年建立的,现在有25名工人,都是水牛刘行政村的村民。“建设这个服装厂的时候,村两委干部都非常支持我们,还给我们提供了很多便利,每次有了问题都会尽快帮我们解决。”王女士说。“希望我们的厂子以后能够办大办强,吸纳更多的村民就业,为村里的经济发展贡献更多力量。”

通过创建党建示范村,村内有了齐全的活动场所,村班子坚强有力,党员示范带头,村规民约引领了村风民风。

水牛刘村将在未来的发展工作中,致力于本村的建设,努力提高村容村貌,让村民能够真的富起来,让村集体经济强起来,切实增加村民获得感、幸福感。

(数据来源:河南省项城市南顿镇人民政府)

· 广告

粤港澳大湾区建设再深入 上海银行深汕特别合作区分行开业

2022年2月22日,上海银行深汕特别合作区分行正式开业。作为深汕特别合作区内率先成立的城商行分行级机构,以及上海银行在深圳设立的第二家同城二级分行,深汕特别合作区分行的开业,标志着上海银行粤港澳大湾区“一体两翼”机构布局的进一步完善,也意味着上海银行湾区战略推进的进一步深入。

“一体两翼”构建湾区金融服务新格局

深汕特别合作区的建设,开启了以飞地带动区域协调发展的改革试验,成为深圳社会主义先行示范区建设、粤港澳大湾区东进战略的重要组成部分。经过几年时间的建设,深汕特别合作区以良好的营商环境、不断升级的产业体系,已经成为湾区发展较活跃、增长较具潜力的地区之一。此次上海银行选择在深汕特别合作区设立深汕特别合作区分行,将进一步提升上海银行在湾区东部区域的品牌影响力和金融延伸服务能力。

在粤港澳大湾区金融蓬勃发展的大环境下,上海银行进一步加强了对湾区金融服务的顶层设计和推进落地,成立总行层面粤港澳大湾区业务推进委员会,并全局谋划,积极推进湾区战略布局,提出了以上海银行深圳分行为“一体”,前海分行和深汕特别合作区分行两家同城二级分行为东西“两翼”,同时联动上银香港、上银国际、上银国际深圳分公司,形成“一体两翼”、内外联动的湾区服务新格局的重要设想。

2020年8月18日,上海银行深圳前海分行在前海合作区

的率先落地,正式拉开了新一轮湾区机构建设的序幕。自成立以来,前海分行积极利用前海合作区领先的政策、资源及区位等优势,在跨境金融、供应链金融、科创金融等领域主动作为,已成功为湾区内逾百家重点企业提供综合金融服务。

“先行先试”打造“飞地”模式下银行服务新典范

作为服务开拓湾区的“先锋队”,上海银行将积极利用深汕特别合作区政策优势,实现深汕特别合作区分行的特色化发展。

深汕特别合作区是中国飞地经济发展模式、飞地治理模式和飞地农村城市化的开创者,是深圳乃至中国探索区域合作、协调发展新路的“试验田”。如何适配好、服务好这样一种新型的区域经济发展模式,对上海银行而言,也是一个全新的命题。

任何金融机构的发展,一定要立足本地经济发展特点,这也意味着,上海银行深汕特别合作区分行要在体制、机制、产品、人才等各方面进行充分的创新,要在充分研究好“深圳模式”与“深汕样本”之间客观差异的基础上,探索出一条有别于以往的银行机构发展路径,书写出别具一格的“深汕故事”。

未来,随着粤港澳大湾区的发展壮大,上海银行探索“面向湾区”“服务湾区”,打造“智慧金融、专业服务”精品银行的实践之路将越走越宽。

(数据来源:上海银行)

· 广告