

（上接第一版）
——向智。

压缩机被誉为“工业心脏”。如今，“心脏”添上了智慧“大脑”。

在沈鼓集团转子车间，主掌生产的“大脑”是数字化运营管理系统。“降本增效”，车间副主任李鹤一语中的，系统上线一年，仅五坐标叶轮一项的生产效率就提升了28%。

“结构复杂，流程复杂，大型装备制造企业信息化和数字化建设是最难啃的硬骨头。但是，我们干成了！”沈鼓集团副总经理李绍国颇为自豪。通过服务上“云”，沈鼓集团为工业设备提供远程监测、运维等全生命周期服务，“卖智慧”成为集团的新增长点，收入占比已达27%。

从制造到“智”造。2019年以来，沈阳市共推进智能工厂、数字化车间、智能生产线项目超过350个，项目运营成本平均下降30.72%，生产效率提升20%。

——向聚。

高端装备长缨在手，沈阳还要“仰望星空”。作为我国重要的航空产业基地，沈阳推进军民融合的条件得天独厚。

延伸航空工业沈阳、黎明等头部企业的巨大优势，提高本地配套率，成为沈阳打造千亿元级航空产业集群的关键一招。“如果说航空产业是一条龙，研发设计的龙头和总装试飞的龙尾在头部企业，我们就在生产加工的龙身环节寻找机遇。”沈阳航空产业集团副总经理黄宝启说，通过引入社会资本和配套项目，航空产业聚集的磁场效应不断放大。如今，沈阳航空产业园已入驻企业18家，基本覆盖了整机项目、航空零部件等全产业链条。

同为沈阳航空产业“两翼”之一，法库通用航空基地因每年举办“沈阳法库国际飞行大会”名声大噪，目前已涵盖通用航空产业的完备产业链，不仅拥有代表国际先进水平的整机产品，还在新能源多座位飞机领域取得新突破。

未来3年，沈阳将聚焦20个重点产业，着力提升龙头企业本地配套率，推动基础研究、应用研究、产业创新深度融合。

——向活。

振兴东北老工业基地，治本之策何在？习近平总书记的指示掷地有声：“坚决破除体制机制障碍，形成一个同市场完全对接、充满内在活力的体制机制。”

混改后的东北制药，演绎了大破大立的神奇。始建于1946年的东北制药厂，是我国民族制药工业的摇篮。几历沉浮，由于体制落后、管理松散等问题，企业一度濒临破产。2018年，东北制药引入民营企业辽宁方大集团作为战略投资者，形成了民营控股、国有和社会资本参股、员工持股的多元化股权结构。

全新的管理理念、激励方式、创效模式，让企业“活”了过来。

干部队伍，带活了。能者上、平者让、庸者下，公司调整中层副职以上540余人次，动真格下调近150人。

干事热情，激活了。股权激励，辅以赛马机制。“前有金山，后有老虎。”公司人力资源部部长张楠说，“企业没有闲人了，每个人都愿意多想一步、多干一些。”混改当年，公司净利润同比增长六成多。

浴火重生，次第花开。以深化改革破除体制障碍，靠智慧动能插上蝶变翅膀，推动制造业向智能、绿色、高端、服务化方向转型升级。据统计，2021年，沈阳市GDP同比增长7%，其中装备制造业增长13.1%。

“老字号”是沈阳的根系，沈阳工业苗壮生长和开枝散叶都要靠它。”中国东北振兴研究院副院长李凯说，“老字号”转型升级没有捷径，改革只有不断涉深水，从根本上解决产业结构、经济结构和体制机制问题，才能说沈阳乃至东北振兴有了质变。

创新争先，源头活水流

“守着金山不见金，抱着金碗吃不饱。”说活力、话创新，沈阳人曾有切肤之痛。

金山，是说科技创新的“国家队”在此云集。沈阳拥有中科院体系的大院大学和大学数量在国内名列前茅，工业互联网应用场景非常丰富，让人羡慕。

吃不饱，是说“墙里开花墙外香”。科技成果在沈阳本地的转化率较低，高层次人才创新创业活跃度不够，让人叹息。

“要抓住新一轮世界科技革命带来的战略机遇，发挥企业主体作用，支持和引导创新要素向企业集聚，不断增强企业创新动力、创新活力、创新实力。”习近平总书记对辽宁科技创新作出重要指示后，沈阳挖潜提效，奋力改变被动局面。

沈阳市科技局局长赵日刚说，“科技创新无需舍近求远，首先要用好家门口（大院大所）的资源优势”。

其实，家门口的竞争也很激烈。某些南方城市常常一掷千金，把沈阳的专家乃至科研团队“连窝挖走”。沈阳的财力有限，重奖比不过，那比什么呢？

浑南区是沈阳面向未来打造国家新材料中心的前沿阵地。为守好这个阵地，浑南区在核心区域划出744亩土地（市价每亩出让金近千元），无偿拨给中科院金属所扩建，省市区再追加12亿元资金建设地上配套设施。为的是科技人员拎包入住、安心科研。

“政府能做的就是勒紧裤腰带也要支持科技企业，砸锅卖铁也要投向科技创新。”浑南区委书记占占峰的话斩钉截铁。他坚信，有平台就有舞台，不愁人不来。

带着顶尖科研团队，带着“颠覆性技术”的恩格研究院公司来了，成立仅两年就成为种子领域“独角兽”企业。总经理赵福强告诉记者，公司研发的引生素技术不仅可以挽救濒危植物、复制濒危种子，而且在生物灾害防控、农产品贮藏保鲜等方面也有新突破。比如，研发的靶向杀除松材线虫技术，可以造福全球几十亿由松林。



单丝不成线，独木不成林。

放大科技创新的聚集效应。沈阳成立产业技术创新联盟，实施关键技术“揭榜挂帅”；以领军企业、骨干企业为“盟主”，联合高校院所组建技术联盟，建立技术共享、成果共有、设备共用、风险共担的利益联结机制。

提升科创要素的聚集效能。沈阳重点打造国际软件园，升级东北科技大市场。目前，已构建起完整的科技企业梯度培育体系，创新主体“出苗快，长势旺”。截至2021年底，沈阳市拥有国家科技型中小企业6567家，是2018年建立统计指标之初的4.6倍。

“沈阳科技创新的比较优势和后发优势在工业互联网。这里既有工业企业和设备互联的场景资源，也有持续跟进的工业互联网平台支撑。”沈北新区区委书记闻然特别提到一家名为格微软件的公司。

深挖大数据资源，格微软件组建了“链上辽宁”信息平台，集聚省内13万户工业企业和19万种工业产品，建立十万“企业码”，初步实现辽宁产业资源云上集聚。疫情之下，帮助企业足不出省实现供需匹配。

创新活力，人往哪里聚？

逆流而上！过去10年，沈阳市常住人口增加了92万，增量居东北各大城市之首；其中，每10万常住人口中，大专及以上学历人口为27565人，超过四分之一的人受过大专以上教育。人才流失的被动局面被沈阳大力扭转。

“按照习近平总书记‘多方面采取措施，创造拴心留人的条件，让各类人才安心、安身、安业’的重要指示，我们将以风景、人文、时尚为元素打造青年友好型街区，以平台、环境、新经济为重点建设人才成长型城市，特别是强化制度创新，向科研人员赋能赋权赋利，让各方英才向往沈阳、扎根沈阳、圆梦沈阳。”沈阳市委书记王新伟说。

对不少科技型中小企业来说，制约成果转化的“死亡之谷”和发展壮大的“达尔文之海”难以跨越。科研及成果转化需要大把真金白银。钱从哪里来？

从平台募集而来。在沈阳市东北科技大市场，取意“资本开门吧”的“芝吧”线上平台格外惹眼，这里聚集了投、担、贷、保等各类金融机构，精准对接企业需求。在沈阳国际软件园，东北唯一的基金小镇已有30多家私募股权机构入驻，在管资金规模200多亿元。政策暖风阵阵，沈阳市准备5年投资20亿元，支持沈阳产业技术研究院开展科技成果转化。2021年，沈阳市技术合同成交额达340亿元，比2017年增长56.68%。

从资本市场而来。宗润福创办的芯源微公司是科创板辽宁第一股，因产品高端且供不应求，各路资本和热钱纷至沓来。他说，好项目不愁资本不青睐。涂胶显影设备就是公司的绝活之一，之前完全依赖进口，自芯源微突破困局后，进口设备价格应声而落。沈阳市目前已有十余家科技类上市公司，有3家集成电路企业正在IPO筹备中。沈阳IC产业园负责人郑广文呼吁，“再多些，再快些！”

相较南方，融资渠道窄、融资贵的瓶颈仍然紧缚。在沈阳德鸿创展股权投资有限公司投资总监朱一龙看来，不少企业还不懂如何运用金融工具撬动资本；同时，本地专业金融机构相对较少，融资团队也不够完备，这些都制约着创新主体长高长壮。

“沈阳人偏好储蓄，曾是金融机构货币回笼最好的城市，但贷款投放却顾虑重重，科技金融短板待补。”梁启东接受调研组采访时说，这既有沈阳产业结构和历史沿革因素，也有部分投资人戴着“有色眼镜”等原因……

浩渺行无极，扬帆但信风。”沈阳市副市长单义语意坚决，要坚定按照习近平总书记所强调的，“激发调动全社会的创新激情，持续发力，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式”。

登高望远。沈阳将重点发展新能源汽车、机器人、集成电路等产业，打造一批“新字号”领军企业和标志产品，形成梯队、壮大阵容，汇聚磅礴的振兴“新势力”。

环境为先，立己以悦人

“没想到到点开APP，就把孩子出生证明、落户等事项一次办妥了。”和平区长白街道居民邹晓雨说，不用跑腿真方便。

“没想到政策实惠（以工代训补贴）不用申请就送上门了。”知行国际旅行社经理王飞舟说，获

得感来自于“免申即享”。

“没想到办案真不用找关系了。”中车沈阳机车车辆有限公司董事长张海涛感慨“执行不再难”。

“门难进、脸难看、事难办”，外界给东北贴的标签一度撇也撇不掉。网友曾慨叹，在东北不找人就办不成事儿。

找着了线头，也就抽开了线球。沈阳市发起“人人都是营商环境”的形象重塑行动，转折由此萌生。

习近平总书记就深入推进东北振兴提出做好六项重点工作的要求，其中，“以优化营商环境为基础，全面深化改革”列为首要，一针见血，直击要害。只有突破营商环境这个“腊子口”，“完善改革思路，做实改革举措，释放改革活力，提高改革效能”，全面振兴、全方位振兴才有可能。

如今，沈阳连续两年成为东北唯一的营商环境全国标杆城市。“后进”变“模范”，沈阳发生了什么？

“改革就从办事不找人、不见面切入。”沈阳市营商环境建设局局长刘晓虹告诉记者，用大数据驱动办事效能，提高的不仅是“快”的效率，更从制度上规避暗箱操作和人情干扰，兼及“廉”的公平。沈阳，以前所未见的力度和速度推进政务服务“一网通办”，域治理理“一网统管”，政府运行“一网协同”，百姓办事“一码通城”。

一年，一个城市，能为企业和群众办多少实事儿？2021年，沈阳市的统计是5807.8万件；政务服务事项全程网办占比由年初的61.8%提升至99.4%，实际网办率由年初的53.4%提升至93.8%，即办事项占比由年初的34.3%提升至70.3%。

这就是沈阳诚意，这就是沈阳速度。

“不见面，不意味着‘两不找’。”沈阳市和平区营商环境建设局局长王纯说，企业和群众遇到困难时往往不知道找谁，因此，干部主动联系企业十分必要。和平区的创新是“周五首席服务官”制度，进企业“测水位”，把问题难事“捞”上来，然后靶向攻坚、精准服务。为啥选在周五呢？王纯说，方便企业反映的问题在周末解决，企业休周末，干部加油干，下周上班给回复。

1月21日，记者搭车跟随和平区营商局城建科科长刘勇走访沈阳龙湖房地产拓展有限公司，企业接待人是报建经理陈一宁。打过多次交道，刘勇一看陈一宁紧皱的眉头，就知道“又有事儿”了。原来在项目申请办理楼门牌编号审批环节，企业“卡了壳”。因项目中没有有命名道路，按规定无法审批楼门牌编号。“含有街路门牌编号就无法测绘，也无法办理预售许可。”陈一宁满脸焦虑。

刘勇立即联系和平区地名办和市民政局，得知该道路正式命名预计需3至5年。经过反复协调，考虑企业急难，在政策框架范围内，采取了暂用街路代号，待正式命名再作变更的纾解措施。“又一次为我们解了燃眉之急啊！”陈一宁使劲握了握刘勇的手。

刘勇只是沈阳参加“万人进万企”活动干部的万分之一。本着“有求必应，无事不扰”原则，沈阳大力实施“一联三帮”，组织全市10473名干部联系帮扶16617家企业，帮助企业落实政策、解决问题、转型发展。截至目前，累计帮助企业解决16780个“急难愁盼”问题。沈阳市“万人进万企”活动列入辽宁省制度化创新成果。

在沈阳，共识已然形成：营商环境的PK，不是一阵子而是一辈子；不是开头“热腾腾”、中间“温乎乎”、后头“冷冰冰”，而是贯穿企业全生命周期的恒温、恒热。

这是一份宣传单：只要你是浑南区的企业家或是企业家的合作伙伴，来沈阳乘车乘机、就医就诊都可以走绿色通道。不是搞特殊，而是政府按市场化购买的优先服务。

让企业家和群众走向“C位”，把营商环境优劣的监督权、打分权交给企业和群众。沈阳政务服务推行“好差评”制度以来，2021年满意度上升到99.9%。在沈阳，共识已然形成：营商环境的PK，不是奖励“钱多多”、薪酬“涨高高”，而是人文关怀的温暖细节和对企业家的真心尊重。

当然，营商环境的改善绝非朝夕之功，总有堵点待纾解。安全感缺失，曾是沈阳一些企业家的心病。过度检查，过度处罚，甚至将罚没的民企资产挪为私用。曝光的案例揭开了问题盖子。

“要深入推进法治建设，着力打造全面振兴好环境。法治是一种基本的思维方式和工作方式，法治化环境最能聚人聚财、最有利于发展。”习近平总书记特别强调了良好法治对于提升营商环境的重要性。

如何全面深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，王新伟表示，正本清源就要坚持问题导向，将法治环境、信用环境建设作为最突出、最紧迫的任务，以制度创新为牵引实施高标准营商环境行动，让“办事依法依规、办事不求人”成为沈阳

的鲜明标签。

比如，沈阳率先探索“双随机一公开”综合执法检查机制，从根子上杜绝“谁想查谁查，想查谁查谁”；比如，对涉及民企诉求的重点案件进行联合调查，对历史积案大起底大排查。

在沈阳，共识已然形成：营商环境的PK，不仅要完善设施环境的外在美，更需要公平正义法治环境的内在美，给企业稳稳的安全感。

市场主体已突破100万户的沈阳市，今年还将出台190项营商环境改革创新举措。

民生优先，枝叶总关情

东北老工业基地的老百姓日子过得怎么样，习近平总书记念兹在兹，他在多个场合强调，“老工业基地前些年下岗人员相对集中，党和政府要切实关心他们及其家庭的工作和生活”“更加关注补齐民生领域短板，让人民群众共享东北振兴成果”。

行走沈阳看民生，“两邻”理念已深入百姓的心窝窝。2013年8月30日，习近平总书记在沈阳市沈河区多福社区看望群众时明确提出：“社区建设光靠钱不行，要与邻为善、以邻为伴。”

时光不居，十年一瞬。如今的多福社区又多了哪些福？记者来到“两邻”理论的发源地，找寻这里的幸福密码。

“虽然住楼房，但大伙儿互走互动、互帮互助、互亲互爱，社区就像一个其乐融融的大家庭，邻里关系特别和谐。”幸福满满多福社区80岁居民郭东辉的脸庞。

走进社区，记者发现，居民大都“居有所乐”“乐不思迁”。乐从何来？沈河区委书记谷军营总结有“四乐”。

乐居。经过两次全方位改造，有40年历史的多福社区焕然一新。小街小巷更整洁、地下管网更畅通，园区绿化更宜人、社区安防更到位……小区“颜值”高了，居民心气顺了。

乐惠。物业服务精细实惠。2020年，多福社区根据民意选择沈阳惠馨物业管理有限公司，共同打造红色物业品牌。物业综合办主任邓可说，“多福社区属于保障型物业，收费很低，每户一年也就100来块钱。”

乐福。“福”文化是多福社区的特色文化，社区通过一系列“福”活动吸引居民走出家门。欢聚一堂的百家宴、多彩祥和的元宵灯会、热闹非凡的年货大集……众乐、合群，打破了隔膜，升温了感情。

乐助。以“党建”为引领，多福社区建立网格化工作机制，以每千户为一个网格，推动群众各项需求在网格发现；在每栋楼的每个单元都选拔一名“党员中心户”，在“最近一米”帮助群众解决急难愁盼。

“我们还探索多元良性互动的社区治理模式。”多福社区党委书记孟晓丹说，调动社会组织“同邻共振”，资源共享、共驻共建、服务惠民，从“小邻”到“大邻”，形成了社区治理的强大合力。

社区去年开放运营的“两邻”体验馆就是一个生动例证。在“两邻”体验馆内，专业的健康养老服务机构为居民提供包括健康体检、康复理疗、心理咨询等医养服务。“居民所有现场体验的项目都是免费的。”养老服务机构负责人朱旭介绍说，“我们正在探索更大的服务半径和群体，来平衡经济效益和社会效益。”

多福社区的“样板间”，逐渐成为沈阳社区建设的“标准间”。过去一年，沈阳共开展“两邻”社区建设试点458个，推进邻里项目1161个，未来将实现全覆盖。

“群众所盼的，就是政府要办的。”沈阳市市长吕志成坚定地说，让振兴成果惠及群众，就是沈阳全面振兴、全方位振兴的出发点和落脚点。

时下，最紧迫的考验摆在沈阳面前。

第七次全国人口普查数据显示，沈阳60岁及以上人口占比为23.24%，高出全国平均水平近5个百分点。“工业化尚未完全现代化，城市化也未发达，就提前老龄化了，未富先老是沈阳振兴过程中的现实困难。”李凯教授思虑良深。

如何在手头紧、负担重的前提下提升养老服务水平，是给沈阳的一道“加试题”。

临近中午，家住沈阳和平区文安路社区的79岁老人刘孝云正在社区食堂吃饭。“一荤两素一汤，只要7块钱。”刘阿姨吃得乐呵。

文安路社区共有60周岁以上老人3285名，占社区常住总人口超20%。2021年底，社区改造升级了社区食堂。现在，每天都有百余位老人来此用餐。

给老人们上助浴设施，配应急呼叫系统，哪儿都要钱。“换个视角看养老服务，也可以创造出新的经济增长点。我们采取与第三方合作、市场化

运营的养老服务模式，就解开了结。”文安路社区党委书记马骥说。2015年，社区引进专业养老机构——沈阳万佳宜康养老服务公司，为社区老年人提供长期居住、日间照料、居家入户和家庭服务“3+1”服务。“政府给运营补贴，我们有运营收入，还有更重要的品牌增值。”公司连锁运营部主任张营营说。

养老有保障，托举有力度。过去一年，沈阳市共开展政府购买居家养老服务试点100个，城市社区实现养老服务全覆盖，新增养老服务机构3.2万平方米，品质养老迈上新台阶。

“财政等公共资金配置使用要向民生领域倾斜，民生支出要保住、切不可随意挤压。”遵照总书记的嘱托，沈阳市连续多年财政支出用于民生的比例均超70%。2021年，沈阳市民生支出838.9亿元，占一般公共预算支出比例达81.2%。

真金白银的投入，夯实了城市的底子。2021年，沈阳老旧小区、地下管网、背街小巷、城乡接合部等改造治理工程同步实施，全市126个老旧小区、184条背街小巷完成改造。

将心比心的关怀，温暖了市民的日子。2021年，沈阳新增普惠性学前教育学位1.2万个，建成社区医院13个，建强中心乡镇卫生院27个、村卫生室616个，城市、农村低保标准分别提高3.5%和13.3%。

取法乎上的追求，容光了城市精神。“百馆工程”加快实施，沈阳博物馆建成开放，城市书房广受好评，沈阳艺术节、市民运动会等2000余场文化体育活动成功举办。

忧民之忧、乐民之乐，这是沈阳用坚决的行动、温柔的笔触写入人心的民生答卷。

开放求先，共赢才能赢
1月10日，沈阳市两会闭幕，新一届市政府领导班子走马上任。 当其时也，天正冷，风更硬。而记者目之所及，沈阳抢抓项目的势头正劲。 有没有龙头，大不一样。调研采访的镜头摇至国内唯一的中德高端装备制造合作平台——沈阳中德园；宝马新能源汽车一辆接一辆从车间驶出，在园区内直接搭乘中欧班列销往海外。而另一侧，宝马新工厂正为今年5月竣工达产而紧锣密鼓调试设备。一家头部企业能拉动多长的供应链？宝马集团的回答是，在中国有460余家零部件供应商，每年向沈阳本地采购额超过300亿元。算起来，宝马汽车深耕沈阳已历19载，借由沈阳华晨宝马新能源汽车的突出贡献，宝马集团2021年汽车销量稳居全球高档车市场首位。 有没有平台，大不一样。仅仅一个沈阳中德园，亿元以上项目平均10天落地1个。从这里延伸的合作触角联结300多家欧洲企业，“德国铁西日”“欧洲企业沈阳行”等经贸活动已开展128场，全球工业互联网大会永久会址落户于此。沈阳进一步发挥自贸区、自创区、综保区三个国家级平台的开放前沿作用，强力促进投资自由化、贸易便利化。 有没有效率，大不一样。沈阳中德园管委会常务副主任宁兴华说，投资要讲求效率，不能盲目铺摊子，像总书记指出的，“要择优引入企业和项目，不能装进篮子都是‘菜’”。沈阳中德园是一块追求“亩均效益”的高产地，工业项目亩均投资强度达到403万元，税收强度达到亩均46万元，分别高于沈阳市均值35%和85%。2021年，沈阳中德园完成规模以上工业总产值920亿元，完成全口径税收120亿元。为开放做注脚的这里是这里的人才结构，海内外知名高校硕士、博士占比达44%，园区获评国家海外人才离岸创新创业基地。 以前，沈阳人有较多的内陆思维，觉得不沿边不靠海，只能靠自己使劲；现在，视野宽了，有了让利胸怀、共赢思维——“你做强，我配套；你发财，我发展。”由此，2021年，沈阳市新签约落地亿元以上项目2630个，比上年增加657个。 过去的一年，沈阳中欧班列实现“三通道五口岸”全覆盖，开行数量位居东北第一；国际友城达到100个；跨境电商交易额增长4.4倍；全市进出口总额增长36.2%。 “沈阳人内心很重感情，但老是憋着，合作中较为被动。”同占峰似在给过去画像。他说，沈阳人现在变了，因主动而打动，因互动而生动，“习近平总书记提出以与东部地区对口合作为依托，使南北互动起来。这使我们开放合作瞄准了主攻方向。” 不觉间，沈阳·中关村科技园两岁了。且看这份成绩单：集聚创新型企业93家，对接新技术100余项，总投资超过600亿元。沈阳·中关村也被国家发展改革委等部门评为真抓实干的产业转型示范项目，沈阳大国重器与北京创新要素的叠加效应日益彰显。 更深远，京沈合作开启了“智力共享技术外溢”的“振动”模式，辐射带动沈阳现代化都市圈创新携手、产业协同。深度开展与珠三角、长三角、京津冀等区域经济合作，构建高质量发展的区域动力系统，沈阳产生的“核”聚变与都市圈周边同城化效应同步发力。 离岸创新，人才共享，不求所有但求所用，这就是开放思维，这就是思想转变。 虽然，沈阳倾力化解企业金融风险，但受惯性影响，融资短板依然存在；虽然，沈阳涌现出不少细分领域的单打冠军，但还缺少自己的世界级企业；虽然，沈阳民营经济加速生根，但身板不壮，外向度不高…… “大路小路，只有行动才有出路。”习近平总书记寄语犹在耳畔。辽宁省委书记张国清明确要，沈阳要当好“跳高队”，在开创辽宁振兴发展新局面中干在实处、走在前列、当好先锋。 （调研组成员：苏民 孙潜形 张双 温济聪 郭存举 童云斐）
本版编辑 刘志强 杜 铭