

去年新增减税降费1.1万亿元,今年规模将再加大——

市场主体会有更多获得感

本报记者 曾金华

2月22日,国务院新闻办举行新闻发布会,介绍财政改革与发展工作情况。财政部部长刘昆表示,在去年新增1.1万亿元基础上,今年将实施更大规模减税降费,市场主体会有更多获得感;进一步优化财政支出结构,落实过紧日子要求,同时加强对基本民生、对重点领域、对地方特别是基层的财力保障。

加快专项债发行使用

统计显示,2021年全国一般公共预算收入20.25万亿元,比上年增长10.7%,完成收入预算。一般公共预算支出24.63万亿元,同比增长0.3%,为“十四五”开好局、起好步提供了坚实财力支撑。“2021年,我们强化跨周期调节,加大资金统筹力度,保持必要的财政支出规模,推动经济运行保持在合理区间。”刘昆说。

中央经济工作会议要求,2022年积极的财政政策要提升效能,更加注重精准、可持续。刘昆表示,今年重点要做好六方面工作,包括实施更大力度减税降费、保持适当支出强度、合理安排地方政府专项债券、加大中央对地方转移支付、坚持党政机关过紧日子、严肃财经纪律。

专项债券作为积极财政政策的一个重要工具,发挥着越来越重要的作

用。财政部副部长许宏才在回答经济日报记者提问时表示,当前,我国经济面临新的下行压力,要求财政政策发力适当靠前,提前下达专项债券额度,加快专项债券发行和使用进度,主要是为了尽早发挥对有效投资的拉动作用。

据悉,财政部向各地提前下达了2022年部分新增专项债券额度1.46万亿元。1月份地方已组织发行4844亿元新增专项债券,发行规模占提前下达额度的33.2%,其中约三成用于市政及产业园区基础设施建设,两成用于交通基础设施建设,两成用于教育、卫生、养老等社会事业建设,三成用于其他方面。“今年全年都要指导督促地方加快资金使用进度,尽快形成实物工作量,更好发挥对经济的有效拉动作用。”许宏才说。

加大中小微企业纾困力度

受新冠肺炎疫情影响,一些中小企业生产经营面临困难。财政部副部长余蔚平表示,今年财政部将精准聚焦中小微企业纾困发展,进一步加大税费优惠力度,综合运用融资担保、贷款贴息、奖励补助等方式,引导撬动金融资源流向中小微企业,让中小企业焕发更大的生机。

“中小微企业是国民经济和社会

力创新、改善民生等方面都具有不可替代的作用。”余蔚平说,去年减税降费约1.1万亿元,中小微企业是最大的受益者。

今年如何进一步实施减税降费备受市场主体关注。许宏才表示,财政部门将认真实施好组合式减税降费,助力市场主体迸发出更大的发展活力。

一是力度更大。延续实施涉及科技、就业创业、医疗、教育等11项税费优惠政策,扩大部分已有政策的优惠力度,并且要及早推出一些新的政策举措。二是精准发力。聚焦制造业高质量发展、中小微企业纾困和科技创新,研究出台精准帮扶措施。三是协同施策。注重减税降费政策与其他积极财政政策、货币政策、产业政策等的协同联动,握指成拳,形成纾困发展合力。

“减税降费表面来看是收入在减少,但实质上换来了经济增长和后续财政收入的增加。”许宏才表示。

进一步扩大直达资金范围

建立财政直达机制是党中央、国务院作出的重大决策部署,也是财政管理工作的重大创新。2021年,财政部会同有关部门常态化实施财政资金直达机制并扩大范围。“所谓常态化,是指在2020年特定时期实施的政

策基础上,我们把它调整为常态化实施,并且扩大范围。”许宏才说,从去年全年运行的情况来看,财政直达机制发挥了“一竿子插到底”优势,实现了管理效能和资金效益“双提升”。

资金下达坐上了“直通车”,直达基层、直接惠企利民,在途时间大大减少。从去年直达资金监控系统反馈情况看,大部分地方用了10天左右的时间完成了资金分配,比一般的资金或者和中央其他的非直达转移支付资金相比要快。从年底统计直达资金支出进度来看,直达资金全年支出进度明显高于一般预算资金。

直达资金还呈现出投向准的特点。2021年2.8万亿元直达资金实际形成支出2.67万亿元,主要用于精准支持基层保居民就业、保基本民生、保市场主体和保工资、保运转等方面。据不完全统计,用于养老、义务教育、基本医疗、基本住房等基本民生方面的支出近2万亿元,直接用于就业方面的支出超过510亿元,相关直接惠企支出累计超过6000亿元,惠及各类市场主体166万余家,精准滴灌效果明显。

“今年财政部将认真总结已有的经验做法,进一步扩大直达资金范围,完善直达资金管理制度,强化资金监管,确保直达资金规范安全高效使用,更好地发挥作用,更好地服务经济社会发展大局。”许宏才表示。

经世言

近日,美国贸易代表办公室发布最新评估报告,声称中国相关政策和做法违背市场经济原则,导致不公平竞争。美方打着“公平竞争”的幌子,抛出这份既与事实完全不符、又无国际经贸规则支撑的报告,强行给中国扣上“非市场导向”的帽子,更加暴露出美式贸易霸凌的真面目。

市场经济应该是在基本规则范围内结合地区实际,实现多元化、多模式发展。从全球来看,各国存在着不同的市场经济模式。如果市场经济只有一种发展模式和经济形态,那全球市场经济活力不仅不会上升,反而还会增添更多的不公平。过去40多年,中国经济取得的成功,既是改革开放的成功,也是发挥市场机制作用和发挥政府作用有效结合的成功,这正是中国为拓展市场经济模式作出的有益探索和宝贵成果。

美方嘴上喊着“市场经济”“公平竞争”,行动中却遵循着美国优先、唯我独尊的套路。为了维护一己私利,美国曾多次给他国扣上“不公平”的帽子。欧盟、日本实力上升时,都曾被视作“不公平竞争者”;现在,中国又成了美国一些人的靶子。在他们眼中,自由贸易政策不过是其推行霸权主义的工具,他国只有放弃自身正当权益,才有资格与美国“公平竞争”。

从市场经济基本运行规则来看,美国

非市场导向

堪称“筑墙高手”和“规则破坏者”,一些人泛化国家安全概念,频频以政治手段打压中国企业。美国商务部日前宣布将33家中国实体列入出口管制“未经验证清单”,再次给中美企业间正常经贸合作加深了困难和障碍,对全球产业链供应链造成严重威胁。此次评估报告中,美方表示要寻求更新其国内贸易工具以应对中国。作为世贸组织成员,美国非但不使其贸易工具符合世贸组织规则,反而搞一套保护主义、霸凌主义之实。这种做法,是将国内法凌驾于国际法之上,严重破坏了国际经贸秩序和自由贸易规则。

美方破坏公平、扭曲竞争,不仅扰乱全球市场,还增加美国消费者和企业负担,进一步加剧其国内市场风险。当前,美国社会抗疫漏洞百出,经济问题更是令人头疼。2021年,美国家庭负债增幅创14年新高;今年1月,美国的通胀率达到7.5%,刷新40年来最高纪录。最新民调显示,68%的美国受访者认为经济是美国政府面临的最严重问题。

中美拥有巨大的共同利益,合作是唯一正确的选择。美方应当采取理性务实的对华经贸政策,与中方相向而行,着眼共同利益,做大互利共赢“蛋糕”,推动中美关系重回健康稳定发展的正确轨道。一味给中美经贸合作设障,只会加剧矛盾,无助于解决任何问题。

郭言

“宁电入湘”建设进入实质阶段

本报银川讯(记者许凌)湖南宁夏区域经济合作座谈会2月20日在宁夏银川市举行。据介绍,在国家发展改革委、国家能源局、国家电网公司和湖南宁夏两省区的协同推动下,短短9个月时间,“宁电入湘”工程取得重大突破,列入国家“十四五”电力发展规划,成为“西电东送”工程“三交九重”重大项目之一。

如何高效建设“宁电入湘”特高压工程?湖南省省长毛伟明表示,自签订能源合作备忘录以来,湖南宁夏加强沟通衔接,推动“一线一园一基地”取得显著成效:“一线”,即宁夏至湖南特高压直流输电工程。在国家大力支持下,“宁电入湘”特高压直流工程列为全国“十四五”期间开工建设的9条跨省跨区输电通道重点工程之一;“一园”,指宁夏红寺堡湘投新能源装备制造产业园。“能源+产业”是两省区合作的新模式,去年10月,产业示范园正式开工建设,超过25家企业进行了合作对接,华自科技、哈电风能、中车株洲所等7家企业签署了战略合作框架协议;“一基地”,为宁夏红寺堡新能源基地。红寺堡新能源基地纳入

国家电力多能互补示范基地。目前,湘投控股、五凌电力、中车等湘企已与红寺堡区签订了新能源开发框架协议,正推进相关前期工作。

宁夏回族自治区党委书记陈润儿表示,宁夏将以实施“宁电入湘”工程为抓手,充分发挥宁夏丰富的沙漠资源和独特的气候资源优势,高标准建设大型光伏基地,提供源源不断的清洁电力,把“宁电入湘”工程建设成为国家新能源供给消纳、“双碳”目标任务落实的示范工程;宁夏将以实施“宁电入湘”工程为牵引,加快建设黄河流域先行区,通过大力发展新能源、新材料及相关配套产业,带动宁夏经济结构优化、产业转型升级、新旧动能转换,推动产业向高端化、绿色化、智能化、融合化方向发展;宁夏将以实施“宁电入湘”工程为载体,打造中西部合作共赢典范,加快推进两省区合作共建的光伏基地、产业园区,推动宁夏产业链、供应链与湖南全方位对接、深层次融合,共同建设清洁能源产业集群,助力湖南省“三新四高”战略实施,携手打造新时代中西部合作发展新样板。

一版编辑 郭存举 赵心仪
三版编辑 包元凯 郎竞宁

二版编辑 雷雨田 管培利
美 编 夏 祎

全国政协委员蔡秀军

：全国政协委员、民进浙江省委会主委、浙江大学医学院附属邵逸夫医院院长蔡秀军一直在思考,如何将有限的医疗资源最大化利用起来,保证平常用得着、应急也能上,形成“平战结合”的医疗体系。带着这一问题,蔡秀军在上海、江苏、浙江等地开展调研,深入基层听民声、聚民智。

在调研中,有地方反映,应对突发疫情,医院普通病房不能用于传染病隔离,如果临时新建或改建符合“三区两通道”要求的隔离病房,不仅耗时较长,也需要投入大量资金。随着疫情得到缓解,这些隔离病房又逐渐被空置,造成资源浪费。蔡秀军算了一笔账:“一个专用的传染病隔离病房一年需要花费1500万元,对于医疗机构和地方政府来说,是一笔不小的经济负担。”

结合调研所得和多年的医院管理、医疗救治经验,蔡秀军萌生了打造“平战结合快速切换病房”的想法。2021年,在邵逸夫医院五期工程建设中,蔡秀军就在这座新大楼里,把创新想法变成现实。

“我们在建筑原有设计的基础上,在每个楼层加装一扇门,实现普通病房和传染病隔离病房的快速切换。”蔡秀军介绍,一旦疫情发生,关上这道门,相关病区即进入隔离状态,普通病房就转换成传染病病房;没有疫情时,可以作为普通病房使用,缓解医疗资源闲置浪费、医院床位供不应求的难题。预计在今年5月,新大楼将正式投入使用,“平战结合快速切换病房”将切实发挥应有作用。

在全国政协双周协商座谈会上,蔡秀军提出,医院应立足当前、着眼长远,在新建或改建中充分考虑平战两用需求,使其具备快速转换为隔离场所的条件,这一建议得到了在场委员的充分认可。如今,多地医院开始打造“平战结合快速切换病房”,以备不时之需。

每年两会,蔡秀军都格外关注医疗民生领域的热点难点问题。“作为一名政协委员,作为一名医生,要把人民群众的身心健康放在心头。”蔡秀军告诉记者,今年自己准备了“完善职业安全卫生监督,扎实推进共同富裕”的提案,为防治职业病、守护劳动者健康建言献策。

代表委员履职故事



龙 巍摄(中经视觉)

2月21日,从空中俯瞰建设中的杭州西站。作为2022年杭州亚运会重要交通保障配套工程,杭州西站枢纽建设已全面进入冲刺阶段,预计6月底将完成站房全部施工内容。

龙 巍摄(中经视觉)

养老保险全国统筹开始实施——

养老金及时足额发放有保障

本报记者 教 蓉

如何保障不同地区养老金足额发放?养老保险全国统筹备受社会各界关注。2月22日,人力资源和社会保障部举办新闻发布会,就事关人民群众切身利益的民生事宜,介绍了2022年的新进展。近日,各地两会陆续落下帷幕,多个省份在政府工作报告中提及“上调退休人员基本养老金”。在养老金有望迎来“18连涨”的同时,与养老金直接关联的养老保险制度,亦在2022年有了重大突破。记者从人社部获悉,按照党中央、国务院决策部署,今年1月起,我国开始实施养老保险全国统筹,这意味着各地及时足额地发放养老金将更有保障。

我国养老保险制度自上世纪90年代建立以来,从县级统筹起步,逐步提高统筹层次。2020年底,各省份都实现了基金省级统收统支,解决了省内地区间基金负担不平衡的问题。但是,由于区域之间发展不平衡,经济发展水平、人口年龄结构等存在差异,各省之间养老保险基金结构性矛盾日益突出,一些省份基金结余比较多,但是一些人口老龄化程度比较重的省份,养老保险基金支出压力较大。特别是统筹层次过低,长期困扰企业职工养老保险制度发展。

如何扩大养老保险基金“蓄水池”,提

升统筹层次是关键。以县、市为主的统筹层次在2018年迈出了关键一步。当年7月,我国建立了基金中央调剂制度,适度均衡了省际之间养老保险基金负担。中央调剂制度实施4年间,共跨省调剂资金6000多亿元,其中2021年跨省调剂的规模达到2100多亿元,有力支持了困难省份确保养老金按时足额发放。

今年全国统筹制度实施后,“将在全国范围内对地区间养老保险基金当期余缺进行调剂,用于确保养老金按时足额发放,这就在制度上解决了基金的结构性问题,困难地区的养老金发放更有保障。”养老保险司副司长元涛表示,我们将会同有关部门加强全国统筹调剂资金的管理,确保基金安全、调拨顺畅。

中央和地方怎么分担职责,是全国统筹实施以后,将建立中央和地方政府的支出责任分担机制。一方面,中央财政对养老保险的补助力度不会减小,保持稳定性和连续性。另一方面,地方政府的支出责任将更加明确,各级政府的责任都将进一步压实。

同时,人社部将在全国统筹以后,通过加强对养老保险政策、基金管理、经办服务、信息系统等方面的统一管理,进一

步提升整体保障能力,增强制度的统一性和规范性,更好地确保养老金按时足额发放,为参保企业和参保人员提供更加方便、快捷的服务。

社保基金与人民群众切身利益息息相关。目前,养老保险已覆盖10亿人以上,失业、工伤保险覆盖人数分别达到2.3亿人、2.8亿人,基金年度收支规模达到13万亿元,服务内容

大幅拓展,服务渠道更加多样,基金规模越来越大、涉及人群越来越多、管理链条越来越长。在新形势下,如何维护基金安全,社会保险基金监督工作亟待进一步科学化、法治化、规范化。

为此,人社部近日重新制定了《社会保险基金行政监督办法》,以零容忍态度严厉打击欺诈骗保、套保或挪用贪占各类社会保险基金的违法行为。社会保险基金监管局局长汤晓莉表示:“今年将开展全险种社保基金专项检查,努力守护好社保基金安全。”

