

耕地问题调查

本报调研组

耕地是粮食生产的命脉,耕地红线是14亿中国人的粮食安全底线。

2021年末,中共中央政治局常委会会议专题研究“三农”工作。习近平总书记再次对耕地保护提出明确要求:18亿亩耕地必须实至名归,农田就是农田,而且必须是良田。

这意味着,守住耕地红线,不仅数量上不能减少,质量上也不能搞“变通”。

然而,一个不得不正视的事实是,保饭碗的耕地数量正在减少,局部质量也在变差。

耕地究竟怎么了

万物土中生。中国农业大学土地科学与技术学院副院长、中国土地政策与法律研究中心主任朱道林说,耕地是国家粮食安全的自然基础,天然具有稀缺性。当前耕地问题表现在耕地数量减少,优质耕地减少趋势也在持续。

据统计,1957年至1996年,我国耕地年均净减少超过600万亩;1996年至2008年,年均净减少超过1000万亩;2009年至2019年,年均净减少超过1100万亩。这一趋势反映在人均耕地面积上,是一调(第一次全国土地调查)为1.59亩、二调1.52亩、三调1.36亩。现有耕地19.18亿亩,如果以这样的速度减少,10年后可能会突破18亿亩红线。

事实触目惊心。目前,一些省份耕地保有量已突破耕地红线,有的甚至低于划定的永久基本农田面积。国土三调显示,

10年间我国耕地净流向林地1.12亿亩,净流向园地0.63亿亩,有6200多万亩坡度2度以下的平地被用来种树。

记者梳理各地近年来通报的典型案例发现,除用于经济建设外,耕地减少主要有以下几类:有的违规占用永久基本农田绿化造林;有的在铁路、公路两侧占用耕地超标建设绿化带;有的以河流、湿地治理为名,擅自占用永久基本农田挖湖造景、建人造湿地;有的把自然保护区以外的连片耕地划入生态保护红线;有的通过擅自调整县乡国土空间规划规避占用永久基本农田审批;有的存在未批先用、批少占多、批甲占乙的情况。

与耕地数量减少、耕作层被破坏不同,耕地“非粮化”是指一些适合种粮、原先种粮的耕地由于种种原因被用于其他农业用途。耕地“非粮化”与种粮效益直接相关。朱道林算了一笔账,2021年全国粮食亩均产量387公斤,假如土地流转费500元/亩,在现有粮价水平下,种粮并不挣钱。由于土地流转费是经营者要付出的成本,在粮食生产比较收益低的背景下,通过流转获取的耕地往往被用于效益更高的非粮化耕作。

遥感监测数据显示,现有耕地中,真正种粮的面积约占七成,其余为经济作物、园地、林地、休耕等。南京林业大学“中国村庄经济”师生课题组2021年对江苏省无锡市的调查发现,种粮规模经营户平均每亩纯收益仅34元,一些经营户被迫缩小面积

或调整结构。

更严峻的是,受制于生态保护,耕地后备资源严重不足,现有部分耕地还要退出。2016年底公布的全国耕地后备资源调查结果显示,经过持续开垦,耕地后备资源总面积8029万亩,大规模开发利用方式已不再适用。其中,4722万亩受水资源限制,短期内不适宜开发利用。最新数据显示,现存25度以上坡耕地以及分布在河道、湖区高水位线下的耕地还有8000多万亩,属于不稳定利用耕地,需要逐步退出。

耕地问题同时也表现在质量上。我国耕地质量可谓“先天不足”,优质耕地资源紧缺。朱道林介绍,一年一熟地区耕地占比48%,年降水量800毫米以下地区耕地占比65%。中国工程院院士、中国杨凌耕地保护与质量提升创新中心技术委员会主任唐华俊说,全国耕地由高到低依次划分为10个质量等级,平均等级仅为4.76等。其中,一等到三等耕地仅占31%,中低产田占比三分之二以上。

走进吉林省四平市梨树县的一块玉米地,记者在黑土断面观测点分辨出黑土和深层黄土模糊的交界线。梨树县农技推广总站站长王贵满介绍,黑土层自清代末年开垦以来,由于重用轻养,加上风蚀水蚀,每年要减少约3毫米。如果不采取有效措施,再过几十年,恐怕就要消失殆尽了。

黑土是世界公认最肥沃的土壤,在自然条件下形成1厘米厚的黑土层需要200年至400年,被称为“耕地中的大熊猫”。东

北黑土区是世界三大黑土区之一,也是我国最重要的商品粮基地,粮食产量占全国的四分之一,调出量占全国的三分之一。然而,东北黑土退化问题严峻,耕层持续变薄,厚度不足20厘米的耕地约占一半,有的地方有机质含量较开垦之初大幅下降。

黑土退化是我国耕地质量“后天失调”问题的缩影。农业农村部农田建设管理司一级巡视员陈章全说,长期以来,由于高强度利用,耕地基础地力呈下降态势,2018年化肥施用量是1978年的6.4倍,而粮食产量仅是2.2倍。与上世纪80年代相比,局部地区退化势头明显,东北黑土地退化、南方耕地酸化、北方耕地盐碱化等问题尤为突出。由于气候、酸雨等综合因素,酸化耕地增加70%以上,由于水盐运动失调,盐碱化耕地增加30%。

中国工程院院士、中国农科院农业资源与农业区划所副所长周卫认为,从耕地类型来看,我国耕地可分为“七块地”,即东北黑土地、北方旱地、南方水田、南方旱地、盐碱地、设施农业用地及后备耕地。以北方旱地来说,由于高强度利用、耕地浅旋、地下水超采,造成华北平原耕地耕层变浅、水肥保蓄能力差。以南方水田来说,低产水稻土面积超过1亿亩,集约化种植使得“瘦、板、烂、酸、冷”等水稻土典型问题日益严重。以设施农业用地来说,由于长期覆盖栽培,农药肥料高投入,设施土壤普遍出现次生盐渍化、养分失调、土传病害加重等问题。(下转第三版)

经济论坛

近日,关于“中国灵活就业人员已经达到2亿人”的讨论,引发社会广泛关注。有人对这一数据持乐观态度,也有人表示忧虑。理解两亿灵活就业人员带来的新命题,需要从灵活就业产生的原因、发挥的作用等角度深入分析,特别是要及时做好灵活就业群体的劳动权益保障工作。

近年来,灵活就业岗位大幅增加,除了与劳动者就业观念转变等因素有关,更得益于互联网技术进步。尤其是在移动互联网和移动支付技术的推动下,平台经济快速发展,孕育出大量新就业形态职业,如网约车司机、外卖配送员、即时配送员、网络主播等。这些新就业形态职业,在一定程度上表现出去雇主化、平台化特征,岗位进出相对宽松,工作时间比较灵活,契合了一部分求职者实际需要。

基于此,以个人经营、非全日制、新就业形态等灵活就业方式特征的相关岗位,迅速吸纳了大量就业人群,并在满足人们日益增长的美好生活需要方面发挥了重要作用。在灵活就业模式下,企业也有了创新商业模式更多选择。

尽管如此,也要看到灵活就业群体还面临着收入不大稳定、劳动权益保护有待完善、发展前景不够明朗等困境,存在法律法规依据不足、社保制度设计不够完善等问题。

更好保障灵活就业人员合法权益势在必行。2021年8月,国务院印发的《“十四五”就业促进规划》指出,支持多渠道灵活就业和新就业形态发展,实施灵活就业人员和新就业形态劳动者支持保障计划。相关部门也多次发布有关指导意见,对维护好新就业形态劳动者的劳动报酬、合理休息、社会保险、劳动安全等权益作出明确要求。中央经济工作会议提出“健全灵活就业劳动用工和社会保障政策”要求。对此,各有关部门应进一步细化举措,在破除各种不合理限制、规范平台企业用工、依法治理新业态领域劳动纠纷等方面,尤其是就灵活就业人员非常关心的基本养老保险、基本医疗保险、失业保险、工伤保险保障等内容,尽快制定符合灵活就业实际情况的可行方案。

社会对灵活就业人员达2亿人的关注,再一次凸显了兼顾就业数量和质量的重要性。2022年,国际形势依然错综复杂,新冠疫情仍在全球肆虐,给我国经济持续恢复发展带来挑战,特别是高校毕业生人数预计首次突破1000万人,稳就业面临不小压力。在这种形势下,需要继续把就业摆在经济社会发展和宏观政策优先位置,作为保障和改善民生头等大事来抓。在千方百计扩大就业容量、增加就业岗位的同时,多措并举创造更多高质量就业岗位,更好保障包括灵活就业在内的各就业类型劳动者的合法权益,使劳动关系和谐稳定,更多劳动者实现体面劳动,有力促进经济社会平稳健康发展。

导读

- 智能客服不该成售后痛点 2版
- 鼓励生育需综合施策 3版
- 个税年度汇算意义不仅在“退补” 4版
- 凝聚办奥合力 促进区域协调 5版
- 自主品牌加速向上 9版
- 回购并非股价上涨必然信号 10版



2月13日,在浙江省台州市仙居县爱心助老协会,少数民族同胞正在搓汤圆。

当日,仙居县委统战部与浙江省交通集团高速公路仙居拯救大队联合举行“民族一家亲 欢乐闹元宵”主题活动。邀请留仙居过年的20多位少数民族同胞一起做花灯、搓汤圆、猜灯谜,在感受传统文化的同时,共迎元宵佳节。王华斌摄(中经视觉)

办事不找人 大连持续优化营商环境

大连市召开千人工作大会,部署实施营商环境升级行动方案,全力打造办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的国际化一流营商环境。大连提出,要树起营商环境金牌,构筑要素集聚强磁场,努力把大连打造成为市场主体获得感最强的城市。

扩大“非接触式”办税缴费服务范围,打造“40分钟燃气服务”、深入推进“只提交一次材料”改革……大连市遵循逐年递进、压茬推进的逻辑,制定2022年至2024年营商环境升级行动方案,明确了75条223项具体举措。

大连提出,要着力打造“办事方便的政务环境、成本竞争力强的市场环境、公平公正的法治环境、生态宜居的城市环境”。并明确,要以企业和群众满意为出发点,持续擦亮“办事不找人”“审批不见面”城市名片。

2021年,大连市充分运用市场力量、社会力量、法治力量、文化力量,破立并举、标本兼治,加大简政放权力度,着力优化政府服务,统筹推进“三张网”建设,坚决向顽瘴痼疾开刀,营商环境优化势头明显。

辽宁省委副书记、大连市委书记胡玉亭表示,抓营商环境,归根结底就是要从企业和群众感受程度出发,把市场主体是否满意作为衡量营商环境工作的第一标准,要让市场主体真切感受到办事服务的“速度”,真切感受到市场化水平的“高度”,真切感受到有为政府的“力度”,真切感受到惠企政策的“温度”。

“十四五”末满足超2000万辆电动汽车需求——

适度超前建设充电基础设施

本报记者 刘瑾

日前,国家发展改革委等10部门联合印发意见,进一步提升电动汽车充电基础设施服务保障能力,明确到“十四五”末,我国将形成适度超前、布局均衡、智能高效的充电基础设施体系,能够满足超过2000万辆电动汽车充电需求。

中国电动汽车充电基础设施促进联盟(以下简称“联盟”)数据显示,截至2021年底,我国公共及私人充电桩保有量总计261.7万台,同比增长70.1%。联盟信息部主任全宗旗表示,我国充电基础设施普及速度非常快,2022年还会有重大突破,并将“跑马圈地”向精细化的运营服务转变,服务能力将是充电基础设施行业未来竞争的核心。

私人充电桩应成主力

数据显示,2021年,我国随车配建充

电桩增量达到59.7万台,同比大涨323.9%,超过3倍。私人充电桩使用便利,且充电价格按照“合表用户”民用电价标准计费,相对更加优惠。全国乘用车市场信息联席会秘书长崔东树认为,家庭充电是发展趋势,未来充电基础设施的整体结构应当以私人充电桩为主、公用充电桩为辅。

不过,从数据统计和调研情况来看,全国有50%左右的车主目前无法在小区内安装充电桩,主要原因是“无私家车位”和“社区物业不允许”。

全宗旗表示,现阶段解决居民在小区充电问题,主要有四种办法。一是统建统管,开发商建设新小区时就要做好规划统一建设管理;二是私桩共享;三是小区内建设公共充电设施;四是建设储充一体站或储充一体桩。

在统建统管和私桩共享方面,目前已

有多地出台了专门的配套政策。北京市城市管理委近日起草了《关于加强居住区电动汽车充电设施建设和管理的意见》,并面向社会征求意见。征求意见稿提出,严格落实新建小区充电设施配建比例。新建小区项目需严格按照规划设计标准落实充电设施配建比例要求或预计安装条件,并将充电设施建设纳入工程验收范围。征求意见稿还提出,北京市在加快居住区充电设施建设的同时也将做好电力配套设施,并鼓励自用充电桩共享利用。

在小区建设公共充电设施方面,也有不少企业取得了实质性进展。度普(苏州)新能源科技有限公司董事长康永告诉记者,自2020年11月建立首个度普E站以来,公司相关业务发展非常快。截至目前,已覆盖全国400多个中高档社区,预计2022年将覆盖超过2000个社区。对此,全宗旗表示,由运营服务商统一建设社区

公桩,既能有效弥补私桩缺口,又方便车主就近充电,值得推广。

公共充电桩较为集中

在北京南四环附近有一个公共充电站,主要为周边新发地市场和多个住宅区的新能源车提供补能服务,即使是凌晨,这里也基本保持100%的使用率。

家住附近的李诚常来这里给车充电。他告诉记者,总体感觉是北京的充电桩分布相对集中,城区多、郊区少,新建设施充电桩多、老旧小区充电桩少。

布局集中,不仅是北京,也是目前我国公共充电桩分布的现实情况。从联盟数据来看,主要体现在两个方面,一个是区域相对集中。从全国来看,公共充电桩数量前十地区占比超七成。另一个是运营商相对集中。(下转第二版)