

印尼迁都意在形成经济新格局

本报记者 陈小方

近日来,印度尼西亚要迁都的消息引起各方广泛关注。1月18日,印尼议会通过《国家首都法草案》,为正式迁都提供了法律依据。

迁都在印尼并不是新鲜话题。早在独立之初,印尼国父苏加诺就认为雅加达“不太适合作为首都”,并提议迁都至加里曼丹岛人口不足20万人的丛林小镇帕朗卡拉亚。此后,印尼的第二位总统苏哈托和第六位总统苏西洛等,也都考虑过迁都事宜,但都因各种原因最终不了了之。

据报道,新首都被命名为“努山达拉”(Nusantara),印尼语为“群岛”之意,将落户于地广人稀的东加里曼丹省,距位于爪哇岛的现首都雅加达约2000公里。这是印尼政治史上的一件大事,也是佐科政府致力于促进区域经济均衡发展的重要举措。

为雅加达减负

此次迁都计划是佐科总统2019年获得连任后提出的。时年8月,佐科表示,他已在东加里曼丹省为首都选择了两个备选地。不过,受突然暴发的新冠肺炎疫情影响,原计划于2020年开始的新都建设工作被推迟到佐科政府任期结束的2024年。

印尼迁都经过几十年的酝酿最终成为现实,这很大程度上是印尼经济发展的需要。印尼独立以来,雅加达一直是印尼的首都,也是重要的经济、商业和金融中心。“先天不足”的雅加达早已“超载”。正如佐科总统在提出迁都计划时所说,“作为行政、商业、金融、贸易和服务中心,且又拥有印尼最大的空港和海港,雅加达承受着难以承受之重”。

雅加达所在的爪哇岛是世界上火山最为活跃的地区之一,长年地震频发。雅加达市区虽有13条河流,但因污染严重,不适宜饮用,且水患不断。迅速膨胀的人口更使城市的交通拥堵和污染问题日益严重。

近年来,雅加达人口不断膨胀,常住人口超过1100万人,加上周边卫星城构成的都市圈的人口早已突破3000万人,是世界上人口过密最严重的城市之一。许多试图改善市区交通条件的基建项目不是半途而废,就是进展缓慢。

印尼当代小说家阿吉达玛曾调侃称,“雅加达人平均一生要在交通上花费10年时间”。根据卫星导航数据,雅加达司机在路上平均一年启动和停车次数超过3.3万次。印尼前国家发展规划部部长班邦曾指出,雅加达地区的交通拥堵平均每年导致70多亿美元的经济损失。

为解决居民饮用水的需要而过度开采地下水,使一半面积已在海平面以下的雅加达雪上加霜。地面向下沉不断加速,雅加达成为世界上下沉最快的城市。世界经济论坛称,雅加达“坐在沼泽地上”。万隆理工学院的赫里·安德里亚斯在过去20年里一直在研究雅加达的沉降问题。他说,“按照我们的模型,到2050年,雅加达北部95%的地区将会被海水淹没”。

迁都将在一定程度上为雅加达减负。按照设想,新首都建成后,国家政府行政机构将从雅加达剥离出来,约涉及150万政府工作人员。

雅加达有关负责人1月18日表示,迁都不会影响雅加达的发展。雅加达将会继续推进已有的规划,为城市发展减负。迁都也不会一蹴而就,而将持续一段时间。

促进均衡发展

长期以来,印尼经济呈现“一头沉”的发展格局,区域经济发展极不均衡。面积不到13万平方公里,约为印尼土地总面积6.6%的爪哇岛,聚居着1.5亿多人口,占印尼总人口的54%,并为印尼提供了一半多的国内生产总值。印尼的三大城市雅加达、泗水、万隆也都坐落在爪哇岛上。相比之下,占印尼总面积超过六成的中东部岛屿,包括中部的加里曼丹岛和东部的苏拉威西岛等,对印尼国内生产总值的贡献率不足17%。

在2019年8月连任后的首个国情咨文中,佐科总统明确提到,“迁都是为了实现经济发展的均衡与平等”。他在连任竞选中也承诺,要推动爪哇岛以外地区的经济发展,争取在未来5年中能为这些地区吸引至少600亿美元的外国直接投资。在印尼独立74周年前夕,佐科再度表示,首都不只是国家身份的象征,也是国家进步的表现,“要实现经济发展的均衡和公正”。

印尼国家发展规划部部长苏哈尔索表示,加快印尼东部地区的发展将使印尼经济实现更为广泛和均衡的增长。他说,新首都将具有政府核心功能,不仅是印尼国家的象征,也将是新的经济中心。

据报道,在印尼政府宣布新都选址后,当地的地价已开始飙升。东加里曼丹省北佩纳扬巴塞尔县投资与一站式服务办公室负责人阿里穆丁透露,这一决定已经激发了人们对当地的投资热情,承诺投资当地农业、煤炭开采、港口服务以及房地产开发的资金明显增加,已达到2100万美元。

实现未来愿景

迁都将构建印尼未来经济发展新格局。根据规划,新首都位于东加里曼丹省北佩纳扬巴塞尔县和库合卡塔内加拉县境内,地处印尼地理的中心,侧翼则是重要的望加锡海峡海上通道。

苏哈尔索表示,迁都是实现《印尼2045年愿景》的战略举措之一,有助于提升印尼在全球贸易、投资和技术创新中的战略地位。新首都“努山达拉”一词取自于14世纪印尼古代满者伯夷帝国鼎盛时期有“大象将军”之称的政治军事领袖加查·马达的誓言,展示了印尼未来的雄心和抱负。新首都志在高远,将突出“绿色、低碳、智慧、可持续目标”。除政府核心功能外,新首都还将为制药、卫生健康和技术创新提供支持,打造“低碳超级中心”。

根据规划,新首都拟占地56180公顷,规划用地更高达256142公顷,主要由森林转换而来。东加里曼丹省所在的加里曼丹岛经济较为落后,许多森林地带尚未开发,地下矿藏丰富,包括石油、天然气、煤、铜、金等,当地胡椒产量居世界首位。

佐科总统承诺,新首都将是一个“零排放天堂”。他说,这里不仅交

通四通八达,人们还可以四处随意散步和骑自行车,“因为这儿是零排放”。他同时表示,新首都也将是一个“新的吸引全球人才的智慧大都市和创新中心”。

印尼财政部表示,迁都计划将分阶段实施,2022年至2024年为准备阶段,2025年至2045年为逐渐展开的实施阶段,政府规划投资约320亿美元。

可以预见,如果迁都顺利推进,这无疑将成为佐科总统最大的政治遗产。但是,印尼围绕迁都的争论远没有平息,前景仍需密切关注。

庞大的新首都建设对当地原住民的冲击和对原始生态系统的破坏备受关注。印尼群岛原住民联盟称,至少有20000名原住民将成为受害者。批评者称,雅加达面临的问题无疑是紧迫的,但不应该采取简单的“逃避”做法,在一张白纸上重新规划虽然很有诱惑力,但现实可能很不一样。

有分析认为,不排除这一计划遭受如同佐科政府标志性改革政策《创造就业法》一样的命运。2021年11月,印尼宪法法院判定该

法“不合宪”,并要求政府在2年内做出修改,否则将裁定永久废除。

同时,迁都计划的执行前景仍然存在不确定性。从目前来看,佐科政府不可能在其任内完成整个迁都计划。佐科总统也表示,迁都将持续20年。这意味着,迁都计划将主要由佐科总统的继任者们来完成。同时,新首都建设的投资模式很可能会影响迁都效率。根据规划,印尼政府的投入只占19%,其他近八成都要靠社会融资,或者吸引外国投资,这使新都建设更容易受到经济形势特别是波动不定的国际经济形势的影响。

前景仍需观察

近年来

雅加达人口不断膨胀
常住人口超过 >>>>>

1100万人

加上周边卫星城构成的都市圈
的人口则早已突破 >>>>>

3000万人

是世界上人口过密
最严重的城市之一

迁都计划将分为

2022年至2024年的准备阶段
2025年至2045年的实施阶段

外企微观察

近日,LG新能源公司首次公开募股(IPO)累计认购额达114万亿韩元,认购人数为442.4万,双双创下韩国最高纪录。该公司将于1月27日正式上市,按公开募股价的标准,其总市值达70.2万亿韩元,规模仅次于三星电子和SK海力士。

借着这股东风,LG新能源CEO权英寿不无自信地表示,“预计将在全球市场份额上超过宁德时代,成为全球第一”。在上市之际喊话业内巨头,多少有些“画饼”的成分,不过LG新能源自身实力不容小觑。最近几年,其先后赶超比亚迪、松下等多位硬实力选手,市场占有率逼近宁德时代。LG新能源在海外市场上也顺风顺水,揽下了特斯拉、大众、通用等多个大厂的订单。手上握有的订单和广泛的客户群体,是LG新能源的底气所在。

此次IPO将进一步加快LG新能源在全球的扩张速度。招股书中,LG新能源明确表示,本次募资除了计划研发新品和建设智能工厂以提升产品品质外,其余全部用于扩产。该公司计划,在2025年前向其在韩国、波兰、美国和中国的电池工厂投资8.85万亿韩元,将产能提高近2倍,达到400千兆瓦时(GWh)。

然而,LG新能源想要“登顶”并不容易。一直以来,凭借高效的新能源汽车整合供应链,以及中国庞大消费市场的优势,宁德时代牢牢占据着全球动力电池头号交椅。过去一年得益于全球需求的增长,宁德时代实现快速扩张,2021年前11个月其全球市场份额已接近三分之一,进一步拉大了与LG新能源的差距。

行业的发展趋势同样值得关注。相关报告显示,尽管目前全球各地的动力电池工厂都在开足马力满负荷生产,但是行业内依然有巨大产能缺口。根据韩国市场研究机构SNE Research预测,到2023年,全球电动汽车对动力电池的需求将达到406GWh,然而动力电池产能却只有335GWh。这也意味着,这片市场可以开拓的空间还很大。巨大的蛋糕面前,越来越多的玩家正加速入场。一些传统车企如大众、长城、吉利等,也开始做电池,并推出了庞大的投资计划。可以预见,2022年全球动力电池市场将不会风平浪静。随着LG新能源的上市,新一轮电池产业竞争正在拉开帷幕。



孙昌岳

重振全球发展事业的中国方案和中国智慧

陈梅婷 蓝嘉俊

国家主席习近平1月17日出席2022年世界经济论坛视频会议并发表演讲,站在人类命运共同体的高度提出重振全球发展事业的四个“关键”和引领中国未来发展的三个“坚定不移”,为如何战胜疫情和建设后疫情时代的美好世界贡献中国方案和中国智慧。面对时代之变和世纪疫情交织的复杂格局,世界各国应当在加快建设人类卫生健康共同体、加强宏观政策协同、推进全球发展倡议、迈向全球经济共同体等方面加强开放合作,中国方案和中国智慧正为重振全球发展事业注入强心剂。

共筑全球抗疫防线

病毒不断变异、传播速度加快,新冠肺炎疫情延宕至今全球累计确诊3.5亿人,累计死亡病例超过560万人。部分国家大搞疫苗民族主义,人为制造“免疫鸿沟”,甚至甩锅推责、抹黑诽谤,企图搅乱全球抗疫团结合作大局,与国际社会团结抗疫的大势背道而驰。面对这场疫情,中国始终秉持人类卫生健康共同体理念,弘扬科学精神、秉持科学态度、遵循科学规律,以实际行动打造疫情防控的样板。加快建设人类卫生健康共同体,切实保障世界各国人民的生命权和健康权,是中国应对全球性公共卫生安全威胁所提出的崭新倡议和重大理论、实践创新成果,关乎世界各国人民的共同利益、共同诉求。

疫苗是战胜疫情的有力武器。中国最早

承诺将新冠疫苗作为全球公共产品,最早同发展中国家开展疫苗生产合作。在奥密克戎病毒快速传播加剧疫苗分配不平衡的背景下,习近平主席对解决疫苗不公平分配问题再次庄重承诺,中国将再向非洲国家提供10亿剂疫苗,其中6亿剂为无偿援助,还将向东盟国家无偿提供1.5亿剂疫苗。这充分彰显了中国加快建设人类卫生健康共同体的大国担当和天下情怀,为增强发展中国家疫苗的可及性和可负担性、弥合国际“免疫鸿沟”贡献中国力量。

各国要坚持平等对话协商和交流互通借鉴,坚决摒弃公共卫生事件应对中的单边主义;积极在参与全球卫生安全治理、加强药物和疫苗研发、传染病联防联控、共享优质医疗资源和健康科技成果等方面开展务实国际合作,助力共筑多重全球抗疫防线,凝聚起建设人类卫生健康共同体的磅礴力量。

加强宏观政策协同

世界经济正在复苏,但各类风险相互交织,复苏进程面临不确定性,甚至出现分化。如果主要经济体货币政策“急刹车”或“急转弯”,负面外溢效应将给世界经济稳定带来挑战。必须加强宏观政策协同,推动世界经济稳定复苏。

一方面,主要经济体调整货币政策时应注重与市场沟通,令外溢效应逐步释放。为了抗击疫情冲击,全球主要发达国家采取超宽松货币政策,引发的高通胀问题使多国央

行在经济复苏和管控通胀上面临两难抉择。美国2021年12月CPI创近40年最高增速,美联储极有可能加快升息缩表步伐。美联储缩减量宽政策通常会抛售新兴市场资产,加剧新兴市场经济体的动荡。为了缓和主要经济体量化宽松政策变动带来的负面外溢效应,主要经济体央行应注重与市场沟通。

另一方面,非美主要经济体和新兴市场经济体应根据本国市场状况,采取与预期相协调的货币政策,对冲负面外溢效应。中国经济韧性强、潜力足、长期向好的基本面没有改变,人民币汇率形成机制不断完善,外贸创汇资金充裕,美联储量化宽松政策期间中国的资金流入相对有限,因此,美联储政策转向对中国资本跨境流出的冲击较弱。相较而言,面对美联储货币政策转向的负面外溢效应,新兴市场经济体首当其冲。新兴市场经济体可以在美联储加息预期下提前进入加息周期,不仅可以遏制此前美联储量化宽松政策的外溢通胀,而且能够缓解美联储此后政策变动引起的资本流出压力。此外,主要经济体在财政政策、收入分配政策和对外经济政策等宏观政策上也应加强协调合作,建立一个更加完善的全球治理体系,推动世界经济稳定复苏。

推进全球发展倡议

时代之变和世纪疫情相互叠加,南北差距、复苏分化、发展断层、百姓生计等问题更加突出,全球发展进程遭受严重冲击。发

展是各国面临的共同课题,应共同推进全球发展倡议落地。全球发展倡议的核心理念是坚持以人民为中心的发展思想,把促进发展、保障民生置于全球宏观政策的突出位置。以人民为中心的发展思想,是马克思主义政治经济学的根本立场,是跨越发展鸿沟的制胜法宝。只有以人民为中心,才能在做大“蛋糕”的同时,通过合理的分配制度将“蛋糕”分好。

中国不仅是全球发展倡议的提出者,更是全球发展倡议的有力推进者。2020年,中国在全球主要经济体中率先实现正增长,2021年国内生产总值增长8.1%,对世界经济增长的贡献率达25%左右。中国在全球发展倡议的框架下,面向发达国家和更多发展中国家,根据各国面临的主要挑战和最为关切的问题,因国制宜建立跨地区合作机制,确定重点务实合作的领域。全球发展倡议是向全世界开放的公共产品,呼应了各国特别是发展中国家人民对美好生活的向往,应不断推进并落地,为加快落实联合国2030年可持续发展议程注入新动力。

疫情全球蔓延加剧了国家之间经济关系的复杂性。中国应当发挥国内超大规模市场的经济优势带动国际市场复苏,有机整合各种双边和多边规则,形成多元包容、兼容适配的经济合作体系,坚决维护多边主义的国际关系,以更高层次的开放型世界经济筑牢人类命运共同体。

(作者单位分别为福建师范大学传播学院、华侨大学经济与金融学院)