

理论热点

在新的赶考路上推进共同富裕

孙 纵 刘光明

中央经济工作会议强调——

在我国社会主义制度下，既要不断解放和发展社会生产力，不断创造和积累社会财富，又要防止两极分化。实现共同富裕目标，首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好，然后通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好。这是一个长期的历史过程，要稳步朝着这个目标迈进。要在推动高质量发展中强化就业优先导向，提高经济增长的就业带动力。要发挥分配的功能和作用，坚持按劳分配为主体，完善按要素分配政策，加大税收、社保、转移支付等的调节力度。

中央财经委员会第十次会议强调——

共同富裕是全体人民的富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕，不是少数人的富裕，也不是整齐划一的平均主义，要分阶段促进共同富裕。要鼓励勤劳创新致富，坚持在发展中保障和改善民生，为人民提高受教育程度、增强发展能力创造更加普惠公平的条件，畅通向上流动通道，给更多人创造致富机会，形成人人参与的发展环境。要坚持基本经济制度，立足社会主义初级阶段，坚持“两个毫不动摇”，坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展，允许一部分人先富起来，先富带后富、帮后富，重点鼓励辛勤劳动、合法经营、敢于创业的致富带头人。要尽力而为量力而行，建立科学的公共政策体系，形成人人享有的合理分配格局。要坚持循序渐进，对共同富裕的长期性、艰巨性、复杂性有充分估计，鼓励各地因地制宜探索有效路径，总结经验，逐步推开。

聚焦实现战略目标和提升引领带动能力，推动区域重大战略取得新的突破性进展，促进区域间融合互动、融通补充。加快推动京津冀协同发展，全面推动长江经济带发展，积极稳妥推进粤港澳大湾区建设，提升长三角一体化发展水平，扎实推进黄河流域生态保护和高质量发展。

——摘自《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》

党实施区域协调发展战略，促进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展，高标准高质量建设雄安新区，推动西部大开发形成新格局，推动东北振兴取得新突破，推动中部地区高质量发展，鼓励东部地区加快推进现代化，支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区改善生产生活条件。

党的十八大以来，我国经济发展平衡性、协调性、可持续性明显增强，国家经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶。

——摘自《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》

唐聪聪 王 宛

看，战略与战略之间的融合程度还不够高，战略叠加效果不够强，特色功能优势未能产生明显的溢出效应，区域发展不平衡问题依然存在，特殊类型地区仍然存在较多发展短板等。因此，推动与新发展格局相适应的重大区域发展战略发挥更大作用，要加强重大发展战略之间的深度融合。

一方面，通过区域重大战略与区域协调发展战略的内部融合，促进各类要素合理流动和高效集聚，助力畅通国内大循环。要发挥长江经济带横贯东中西三大板块的特点，加快长江经济带发展与中部崛起、西部大开发等战略的融合，形成战略叠加效应。长三角一体化发展战略要继续发挥龙头带动作用，利用长江中上游地区广阔战略腹地，建设黄金经济带。要推动东北振兴与京津冀协同发展、粤港澳大湾区与海南自由贸易港建设相融合。要发挥大运河联系南北的纽带作用，推动长江经济带发展与黄河流域生态保护和高质量发展两个战略有机融合，促进南北经济紧密联系。要坚持陆海统筹，积极拓展海洋经济发展空间。

另一方面，通过区域重大战略和区域协调发展战略向外与其他国家发展战略融合，深化对外经济联系，提升联通国内国际双循环的功能。要推动区域发展战略与对外开放战略相融合，利用好两个市场、两种资源，促进国内国际双循环良性互动。要加强与乡村振兴战略的有机融合，推动城乡融合发展，增强城乡经济联系，畅通城乡经济循环。要加强与新型城镇化战略的有机融合，推动城市“组团式发展”，同时重视县城发展，发挥县城作为经济循环支点的作用。

当前，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，区域发展任务艰巨繁重。要加强系统谋划，通过深化改革、发挥政府作用、加强创新协同，促进区域发展战略相互融合，推动各地区找准自己在国内大循环和国内国际双循环中的位置和比较优势，畅通生产、分配、流通、消费各环节，为构建新发展格局夯实根基。

第一，着力深化改革促进战略融合。通过生产要素市场化改革，破除各区域板块间的要素自由流动壁垒和障碍，提高要素流动的速率、频率和要素的配置效率。发挥市场主体功能作用，加快建设高标准市场体系，依靠市场力量推动战略融合，疏通供给和需求循环堵点，提高国内经济大循环效率。

第二，发挥政府作用引导战略融合。要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，系统推进、整体谋划，引导区域发展战略有效融合。具体到地方政府而言，要突破“一亩三分地”的观念，破除区域融合的行政阻碍，树立正确的绩效考核观，使区域发展战略融合不因行政区划的不同而受到限制，切实畅通国内国际双循环。

第三，加强创新协同引领战略融合。科技创新资源丰厚的区域要充分发挥龙头引领作用，通过创新驱动产业融合，由产业融合带动区域战略融合。长三角、粤港澳、京津冀等区域要加强原始创新，聚焦关键核心技术，在区域内构建自主可控的现代产业体系，打造引领区域创新发展的动力源。在这一过程中，既要坚持由点及线，进行产业有序转移，打造一批产业集群承载地，还要坚持由线带面，带动周边区域形成产业集群，引领推动各大板块的科技创新，促进各区域板块协调发展，共同推动高质量发展。

时代在发展，国家发展战略体系也在逐步完善。作为国家发展战略体系的有机组成部分，不断延续深化发展的国家重大区域发展战略，将有力支撑我国现代化经济体系的建设，为构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，不断实现人民对美好生活的向往提供持续动力和重要保障。

（作者单位：中国宏观经济研究院）

在辩证把握重大关系中落实好共同富裕的战略部署

促进全体人民共同富裕，必须坚持好运用好马克思主义的立场观点方法。正如恩格斯所说，当我们拥有了这样的立场观点方法，就能够“把现代社会关系的全部领域看得明白而且一览无遗，就像一个观察者站在最高的山巅观察下面的山景那样”。运用马克思主义的立场观点方法推进共同富裕，必须辩证把握以下重大关系。

正确处理效率和公平的关系。促进共同富裕，既要通过提升效率做大“蛋糕”，也需要体现公平切好分好“蛋糕”。一方面，效率低下不可能达成“富裕”的目的，只有通过高质量发展，重点解决发展不充分问题，才能实现社会财富“蛋糕”的最大化。另一方面，有失公平则不可能做到“共同”，只有形成人人享有的合理分配格局，公平公正地分好社会财富“蛋糕”，不断化解发展不平衡问题，才能实现共同富裕。在新发展阶段正确处理效率和公平的关系，必须更加重视财富合理分配，聚焦短板，聚焦问题，不断发挥分配的功能和作用，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排。

正确处理先富和共富的关系。为了做大“蛋糕”、促进生产力的发展，就要健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，让一部分人先富起来，同时，还要强调先富带后富、帮后富，加强对高收入的规范和调节，加大对欠发达地区的支持力度，促进基本公共服务均等化，带动更多的人走向共同富裕，带动更多的地区高质量发展。要重点鼓励辛勤劳动、合法经营、敢于创业的致富带头人，并不断完善先富带后富、帮后富的机制，深入实施东西部协作和对口支援，持续推进智力支援、产业支援、民生改善、文化教育支援，让全体人民共享改革发展成果。

正确处理公有制经济和私有制经济的关系。促进共同富裕，必须激发各类市场主体活力，坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展。在这一过程中，既要做强做优做大国有资本和国有企业，大力发挥公有制经济在促进共同富裕中的重要作用，还要完善产权保护制度，构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，破除制约民营企业发展的各种壁垒，从而培育更加活跃更有创造力的市场主体，壮大共同富裕根基。实现共同富裕，必须坚持和完善社会主义基本经济制度，正确处理公有制经济和非公有制经济的关系，将制度优势转化为经济治理的显著效能，支持各类市场主体发挥更大作用，使全体人民朝着共同富裕目标扎实迈进。

（作者单位：国防大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心）

党一以贯之的奋斗目标。经过全党全国各族人民的持续奋斗，我国已历史性地解决了绝对贫困问题，全面建成小康社会，进入了新发展阶段。这个阶段仍然是社会主义初级阶段，我国仍然是世界上最大的发展中国家，实现共同富裕必须稳扎稳打、步步为营，在动态中向前发展。

把握目标步骤。习近平总书记要求深入研究不同阶段的目标，分阶段促进共同富裕：到“十四五”末，全体人民共同富裕迈出坚实步伐，居民收入 and 实际消费水平差距逐步缩小；到2035年，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，基本公共服务实现均等化；到本世纪中叶，全体人民共同富裕基本实现，居民收入 and 实际消费水平差距缩小到合理区间。习近平总书记还要求抓紧制定促进共同富裕行动纲要，提出科学可行、符合国情的指标体系和考核评估办法。这些重要论述和指示要求，给我们指明了前进的正确方向，明确了扎实推进共同富裕的时间表、路线图，既体现了历史发展的延续性、连贯性，又提振了新时代人民群众为实现美好生活需要而不断奋进的精气神。

把握基本原则。促进共同富裕，要把握好以下原则：鼓励勤劳创新致富；坚持基本经济制度；尽力而为量力而行；坚持循序渐进。像全面建成小康社会一样，全体人民共同富裕是一个总体概念，是对全社会而言的。实现共同富裕目标，首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好，然后通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好。这是一个长期的历史过程，要稳步朝着这个目标迈进。一方面，不是所有人都同时富裕，不同人群不仅实现富裕的程度有高低，时间上也会有先有后；另一方面，不是所有地区同时达到一个富裕水准，不同地区富裕程度还会存在一定差异，不可能齐头并进。因此，要持续推动，不断取得成效，积小胜为大胜。

把握思路举措。习近平总书记明确提出促进共同富裕的总体思路，这就是：“坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕，正确处理效率和公平的关系，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性，扩大中等收入群体比重，增加低收入群体收入，合理调节高收入，取缔非法收入，形成中间大、两头小的橄榄型分配结构，促进社会公平正义，促进人的全面发展，使全体人民朝着共同富裕目标扎实迈进。”循着这一总体思路，习近平总书记提出有针对性的举措：提高发展的平衡性、协调性、包容性；着力扩大中等收入群体规模；促进基本公共服务均等化；加强对高收入的规范和调节；促进人民精神生活共同富裕；促进农民农村共同富裕。这些重要举措，指明了推进共同富裕的办法和途径，明确了行动纲领和根本遵循。

科学把握我们党扎实推进共同富裕的战略擘画

沧海横流显砥柱，万山磅礴看主峰。党的十八大以来，习近平总书记站在新时代坚持和发展中国特色社会主义的战略和全局高度，就扎实推进共同富裕发表一系列重要讲话，作出一系列重要部署，为逐步实现全体人民共同富裕提供了科学指引。我们要从历史和现实、理论和实践、国际和国内的结合上，学习贯彻这些重要论述的精髓要义，扎实推进共同富裕。

把握历史阶段。党的十八大以来，党中央把握发展阶段新变化，把逐步实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置上，推动区域协调发展，采取有力措施保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件。现在，已经到了扎实推动共同富裕的历史阶段。要认识到，实现共同富裕是中国共产党

求是。习近平总书记明确指出，共同富裕“是中国式现代化的重要特征”。所谓“中国式”，是区别于西方强国已经走出的现代化道路而言的。长期以来，西方资本主义强国不认为西方现代化模式之外还有其他现代化道路可走。西方政党代表的的是某个阶级或利益集团的利益，他们领导下的现代化，谋求的是自己所代表的阶级或利益集团的富裕，也就不可能实现全体人民共同富裕。我们党的初心使命，是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，决定了我国现代化必须是全体人民共同富裕的现代化。与西方国家的现代化模式相比，中国式现代化追求的是全体人民的富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕，不仅要有更高的社会生产力，还要有更小的贫富差距、更高的精神文明程度，实现人的全面发展，这需要党带领人民在新征程上接续探索、上下求索。

这是充分彰显人民群众共同期盼的要求。自古以来，中国人民就对幸福生活、共同富裕充满期盼和憧憬。让人民过上好日子、实现共同富裕，是中国共产党矢志不渝的奋斗目标。习近平总书记指出，我们说的共同富裕是全体人民共同富裕，不是少数人的富裕，也不是整齐划一的平均主义。这意味着，我们追求的富裕是人人参与、人人尽力、人人享有的富裕，要靠全体人民共同奋斗，遵循经济社会发展规律循序渐进、脚踏实地，久久为功。还要认识到，在一个14亿人口的大国实现全体人民共同富裕，是一项前无古人的伟大事业。我们要普遍达到生活富裕富足、精神自信自强、环境宜居宜业、社会和谐和睦、公共服务普及普惠，实现人的全面发展和社会全面进步，共享改革发展成果和幸福美好生活，这绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，需要党的坚强领导，也需要全体人民的创新实干。

以区域发展战略助力构建新发展格局

合来看，国家重大区域发展战略在新发展阶段已经初步形成包含“岛、带、群、板块、海洋”高质量发展的区域经济布局和层次丰富的空间支撑体系。

区域发展战略支撑作用凸显

党中央在不同时期根据实际国情提出了实现现代化的不同的阶段性目标，并陆续出台一系列国家重大发展战略支撑宏伟战略目标的实现。重大区域发展战略作为推动国家发展和实现宏伟战略目标的重要力量，其战略体系日益完善，各战略优势资源不断集聚，战略功能作用逐渐凸显。

具体来看，海南全面深化改革开放持续推进，为构建新发展格局提供开放型经济体制改革的示范样板；长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展这两大战略覆盖东中西板块，为构建新发展格局的要素流动配置发挥纽带作用；京津冀、长三角和粤港澳大湾区集聚优势要素，以科技创新引领经济发展，为构建新发展格局提供重要驱动力；东部、中部、西部、东北四大板块依托区域比较优势持续发展，革命老区、老工业基地、边境地区等特殊类型地区不断补齐区域协调发展短板，为构建新发展格局提供经济发展纵深空间。此外，海洋强国建设加快推进，为构建新发展格局提供广阔的空间载体。

重大区域发展战略不断发挥各自功能作用，推动深化改革开放，促进要素流动，优化生产力布局，拓展增长空间，为构建新发展格局提供重要功能载体，持续助力新发展格局加快构建。

新发展格局对区域发展提出新要求

习近平总书记指出，新发展格局决不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。构建新发展格局要深入参与国际循环，更好地利用国内国际两个市场、两种资源。目前各区域发展战略虽然依托各自优势资源，为新发展格局构建提供功能支撑，但是从一定意义上