

以林换能 以能换碳

——宁夏石嘴山探索绿色发展新路径

本报记者 许凌



宁夏石嘴山市各部门和相关企业组织干部职工在贺兰山开展义务植树活动。 本报记者 许凌摄

“没想到这么重大的改革能如此快速地在石嘴山落地。作为受益者，我此刻的心情难以言表。”日前，在宁夏石嘴山市惠农区举行的宁夏首单山林权改革“林票”认购仪式上，石嘴山盛港煤业有限公司总经理谭裕华说。

如何高效节水，怎样集约用地，如何科学排污，怎样绿化山林？随着“四权”（水权、土地权、排污权、山林权）改革全面推进，曾名列国内高耗能整治“黑名单”的石嘴山市，抓住林权改革的“牛鼻子”，探索出“以林换能、以能换碳”的绿色发展路径。

都已经印出来了。”惠农区市政产业有限公司总经理刘彦生拿出两本正副本的“惠农林票”和“惠农能票”。

“改革就要有创新，‘四权’改革更需要大胆创新。”刘彦生说。种树需要社会资本参与，首先要调动企业的积极性。那么当地企业最缺什么？当然是能耗指标。于是，惠农区委、区政府很快实施机制改革，希望实现两全其美的效果，即以能耗为突破口，制定新政策，鼓励企业在参与生态绿化的同时，给优质企业提供发展空间。

“这项改革说白了是一个‘换’字。”石嘴山市改革办副主任陈萍说，惠农区的改革主要包括：一是以林换能，二是以能换碳。这项改革的核心是通过提供能耗指标吸引鼓励社会资本参与生态建设。放活林地经营权，保障林地收益权，又能严控能耗总量和强度，缓解节能降耗压力；倒逼企业加大技改投入，转变生产方式，减少污染排放，为建设低碳社会前景提供无限空间。三是以林融资。通过建立“林票+能票”制度，坚持以票代证、内部流通、先行先试、灵活调整的原则，继而增加绿色投入，提高绿化效益，加快绿化步伐。

惠农区工信局局长徐文告诉记者，“以林换能”是惠农区独创性改革，在企业种树达到95%以上的成活率之后，可以去当地自然资源局领取林票，然后将手中的林票在工信局，发改委换成能票。能票上写明的能耗指标可以从2022年开始连续使用5年，每年能耗指标不变。“以林换碳”借鉴了其他地方的经验，鼓励企业通过种植林地，通过林木资源碳减排量再次锁定“林票”价值，推进“以林换碳”新机制，推动碳汇经济林交易。企业种植生态林，除了能够换能、换碳，林下的收益也全部属于企业。

“两道坎”难题待破解

“许多事情都是逼出来的，实践证明改革是唯一出路。”惠农区委书记王宇翔告诉记者，石嘴山工业多数集中在惠农区。在推进高质量发展中，随着绿色发展理念深入人心，惠农区面临着“两道坎”——

第一道，全区规模以上企业多数属于高耗能行业，按能耗“双控”指标，砍的砍，关的关，剩下的也无法实现饱和式达产。

第二道，面对每年植树造林绿化指标，不是不想种树，而是条件制约。一是惠农区立地条件差，降水少，不易成活。二是全区税收仅2亿元，种树成本高，政府没有足够财力实施大面积植树造林。

为什么不考虑动用社会资本呢？怎样才能调动企业参与的积极性呢？自去年开始，在石嘴山市委、市政府的支持下，惠农区启动“四权”改革机制。

聚焦“换”字做文章

“您看，这是我们的第一张林票和能票，

鼓励企业积极参与

多种树，林票可以换能票。这让石嘴山市企业参与改革的积极性高涨。

“‘以林换能’政策是在生态发展和经济发展二者间找到了平衡点，双方的问题都能够解决。”谭裕华告诉记者，石嘴山盛港煤化有限公司是最早的参与者。他说：“目前，公司的产能是120万吨焦炭，国家核定能耗指标是13.5万吨。但实际上，去年只给了公司7.9万吨的能耗指标，这样一来就必须压缩产量。产品有市场有销路，而企业无法满负荷生产。如今‘以林换能’政策出台，我们种植2000亩林地成本约1400万元，可以换1万吨能耗；这1万吨能耗可为企业增加2亿元的产值，利润能达到4500万元。作为企业，生态绿化回报了社会，才有了利润。”

石嘴山市市长王伟介绍，企业参与这项改革主要有三种方式：第一种是认购现有种植林地，第二种是政府批给企业一定面积的荒地种树、管护，第三种是企业将荒地有偿托管给市政企业种植、管护。

王伟说，“林权证”涉及上级部门的授权，颁证周期长，所以惠农区采取“以票代证”的模式，通过建立“林票+能票”制度，实现“林”与“能”互换。为了规范林票和能票的使用，惠农区采取“以票代证”，林票、能票本着“内部流通、先行先试、灵活调整”的原则，只在惠

农区发行使用。林票上写明面积、树种、四至范围，能票上写明能源量、林权面积。

山林权的改革不仅给能耗企业带来利好，也为之前自发参与生态建设的企业带来不小的价值。石嘴山市平罗县有位治沙名人王恒兴，从2007年至今，自掏腰包种树3000多亩。王恒兴还创办了天源复藏农业开发有限公司，对这片荒地持续进行投资开发建设，如今万亩荒地已成为国家AAA级景区，栽植乔木38万株、灌木600万余株，养殖肉牛1000多头、羊3000多只，种植苜蓿3000亩。2015年企业办理了2895亩的林权证，山林权改革为企业换发林权不动产权证，企业可以抵押贷款，还可以根据林权证面积获得一定的生产建设用地，以后还能实施碳汇交易。王恒兴的女儿王东梅说：“‘以林换能’政策不仅有生态效益，还有经济效益。”

“这次山林权改革是闭环式改革，既解决了生态绿化的难题，也能促进企业高质量发展。”石嘴山市委书记王刚表示，石嘴山市将不断加大生态绿化面积，以腾笼换鸟的方式对企业划分评级，淘汰末位企业，腾出能耗，“以林换能”为优质企业添柴加火，促进发展。未来要做能耗指标的交易，让落后产业以能耗指标入股优质企业，石嘴山市或将出台能耗指标交易方案。

各地新亮点

重庆璧山区建成各类研究院公司30家——

汇聚创新资源兴产业

本报记者 吴陆牧 冉瑞成

“2021年，公司取得的订单超1亿元。”重庆平创半导体研究院有限责任公司是一家专注于电子元器件研发和生产销售的企业，公司负责人陈显平告诉记者，自2019年落户重庆市璧山区以来，公司着力研发新的功率半导体技术、先进智能感知技术和高效能量转换与控制技术，并为航空航天、新能源等重点领域提供产品技术和解决方案。如今，公司的碳化硅功率器件研究成果已走向市场化，年均实现产值超3000万元。

近年来，璧山区大力发展研究院经济，通过支持企业与高校、科研院所、创新团队共建专业技术研究院等，构建从科技研发到用户反馈的迭代升级闭环链条，不断强化企业创新主体地位，探索走出了“以院强研、以院引智、以院孵企、以院兴产”的研究院经济发展新路径。

璧山区委常委、常务副区长万容告诉记者，全区围绕新能源及智能网联汽车、新一代信息技术、轨道交通及智能装备、消费品、医疗及大健康、高技术转化6大产业集群创新发展需求，重点发展政产学研用一体化、成果转化转移化类、生成产业集群类、产品迭代升级类4种独立法人研究院。截至目前，璧山全区已建成各类研究院公司30家，集聚科研人员600多人，科研仪器设备原值达到1.2亿元、主营业务收入超20亿元，9家研究院公司获批重庆市级新型研发机构。

通过研究院这一载体，璧山区畅通了科技成果孵化通道，集聚起大批人才，一批高新技术企业也随之兴起。如以重庆高新技术产业研究院为代表的科技成果产业化平台，已推动“纳米银柔性显示”“第三代半导体碳化硅功率器件”等科技成果产业化，并孵化落地19家科技型企业，获得订单3亿元，预计实现产值将超10亿元。

近年来，璧山区先后制定出台《大力推进科技创新的意见》《关于加快发展研究院经济的实施方案》《璧山区鼓励科技创新二十五条政策（试行）》等政策措施，从建设创新平台、科技攻关、人才引



科研仪器设备原值达到1.2亿元
主营业务收入超20亿元
9家研究院公司获批重庆市级新型研发机构

截至目前
重庆璧山区已集聚科研人员
600多人

在重庆热谷机器人科技有限责任公司，工人正在组装机械手臂。 曾清龙摄

进、固定资产投资等9个方面大力支持研究院发展，引导产业集群中有较强创新能力的企业，围绕产品研发和产业创新组建研究院，发展研究院经济。

研究院的科技创新和科技成果转化，为璧山区产业集群高质量发展提供了动力支撑。光电显示领域龙头企业康佳集团与璧山区联合组建的重庆康佳光电技术研究院，围绕光电显示产业的迭代升级，致力于新型半导体显示的核心关键领域

城市杂谈

最近，有两则关于区域互认的消息引发关注。一是天津相关部门日前实施新修订的《天津市居住证管理办法》和《天津市居住证积分指标及分值表》，增加了“推动京津冀居住证互认”和放宽居住证申请条件等内容。二是国务院办公厅发文“支持试点地区在城市群内开展户籍准入年限累计互认”。

两者均着眼于户籍制度改革，推动劳动力要素合理有序流动，进而盘活区域经济社会发展格局。尤其是京津冀居住证互认，对于促进京津冀协同发展、推动区域劳动力要素市场化配置意义深远。

央地两个层面发力扩大区域互认并非偶然。一段时间以来，一些区域的人力资源共享、劳动力要素配置等，都受到不少隐形因素制约，市场化配置程度不充分，尤其是体制内外人力资源配置的矛盾，很大程度上影响了区域劳动力要素市场化配置。

劳动力市场的区域分割、城乡分割、行业分割不利于经济高质量发展。以区域分割为例，有的城市或地区实行外来劳动力居住证、居住证制度，当地政府可向办理居住证、居住证的外来劳动力提供“市民待遇”，但外来劳动力在工作、住房、子女教育等方面仍然受一定限制。又如，城乡分割，既可能带来不同区域的农村转移劳动力难以融入城市，又可能在农村带来转移劳动力留守儿童养育、留守老人赡养、医疗卫生等一系列问题。

包含劳动力在内的要素市场化配置是现代化经济体系的基本特征，要素市场化配置改革是建设现代化经济体系的重要制度保障。从这个角度看，区域互认改革，有利于拆除阻碍劳动力流动的藩篱、打破区域分割，有利于加速推动区域人力资源共享，促进人员、物资自由流动，进而有利于实现区域一体化发展。其必要性和紧迫性不言而喻。

从租房落户到居住证互认，再到落户年限同城化互认，表面上看是部分区域之间“抢人大战”的升级版，背后却是不同区域加速一体化发展，鼓励本地区农业人口转化和加速城镇化的大文章。做好这篇区域人才一体化发展的文章，最终将有助于扩大消费和内需，最大限度激发被抑制的人口存量红利，促进劳动力要素高效配置。

有人担心，当落户门槛不断降低，区域互认增加，会不会导致个别大城市不堪重负，小城市被“虹吸效应”影响发展？实际上，这种担心是多余的。区域互认改革的目的，恰恰是通过破除城市群内部的户籍壁垒来实现劳动力要素合理流动和分配，避免大中小城市过度失衡，从而真正推动区域协调发展。

要实现这些目的，仅靠互认还不够。下一步，应继续构建公平有序落户的户籍政策，有效发挥市场在区域人力资源配置中的积极作用。一方面，不断调整和完善户口迁移政策，可考虑逐步调整大城市落户政策。创新人口管理方式，以居住证为载体，完善积分落户政策，建立健全与居住年限、参加社会保险年限等条件相挂钩的基本公共服务提供机制。另一方面，要加强城乡人口基础信息平台建设，建立完善覆盖全国实际常住人口、以公民身份证号码为唯一标识、以人口基础信息为基准的人口基础信息库。此外，探索城乡统一的就业制度，鼓励有知识、有技能的人才去农村并留在农村，为区域协调和城乡协调发展作出贡献。

1月18日，工人在山西省运城城市永恒实业有限公司的纺纱生产线上操作。近年来，运城不断优化营商环境，持续推进“放管服”改革，推动各项惠企政策落地、落细、落实，助力企业发展，增强企业获得感。 闫鑫摄（中经视觉）