《“十四五”城乡社区服务体系建设规划》印发

明确到2025年农村社区综合服务设施覆盖率达到80%

新华社北京1月21日电 国务院办公厅日前印发《“十四五”城乡社区服务体系建设规划》(以下简称《规划》),明确了“十四五”时期推进城乡社区服务体系建设的指导思想、主要目标、重点任务、组织保障等。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,坚持和加强党的全面领导,坚持以人民为中心,以增进人民福祉为出发点和落脚点,以强化为民、便民、安民功能为重点,以不断满足人民高品质生活需求为目标,对“十四五”时期城乡社区服务体系建设作出全面部署。

《规划》提出,到2025年末,党建引领社区服务体系更加完善,服务主体和服务业态更加丰富,线上线下服务机制更加融合,精准化、精细化、智能化水平持续提升,社区吸纳就业能力不断增强,基本公共服务均等化水平明显提升,人民群众操心事、烦心事、揪心事更好解决,获得感、幸福感、安全感不断增强。《规划》明确农村社区综合服务设施覆盖率达到80%、每百户居民拥有社区综合服务设施面积达到30平方米以上等目标。

《规划》从完善服务格局、增强服务供给、提升服务效能、加快数字化建设、加强人才队伍建设等方面,明确主要指标、行动计划和重大工程等。在服务内容上,一体推进为民服务、便民服务、安民服务,强化社区养老、托育、医疗、就业、文化体育、退役军人服务等方面的社区服务功能,全面推进城市一刻钟便民生活圈建设,加快推进农村生活服务便利化。在服务主体上,强化政府在基本公共服务供给保障中的主体地位,调动社会组织、社会工作者、社区志愿者和社区公益慈善资源等社会力量,构建多方参与格局。在服务方式上,强调公共服务、市场服务、自我服务协同发展,鼓励发挥市场主体作用,引导村(居)民广泛参与社区服务。在服务机制上,完善服务统筹、即时响应等机制,健全群众满意度调查评估制度,推广社区服务“好差评”评价激励制度。

《规划》从经费保障、优惠政策、信息化支撑和监测评估等方面明确保障措施,确保各项目标任务落到实处。

北京冬奥会和冬残奥会火炬传递线路确定

版权保护集中行动暨版权守护计划发布

本报北京1月21日讯(记者韩秉志)北京冬奥组委21日发布北京冬奥会和冬残奥会火炬传递线路。北京冬奥会火炬传递将于2月2日至4日在北京、延庆、张家口三个赛区进行,传递路线共包括11个闭环外封闭传递区域和1个闭环内独立传递区域。

北京冬奥会火炬手共1200名左右,冬残奥会火炬手共600名左右。其中冬奥会火炬手中既有全国各级先进模范代表,也有各界先进代表和知名人士。冬残奥会火炬手包括优秀残疾人运动员、教练员以及其他行业优秀残疾人代表、残疾人火炬手,还有大量热心助残事业、弘扬残奥精神、为实现北京冬残奥会愿景贡献力量的人士。

在北京冬奥会和冬残奥会火炬传递中,每个传递点位都有鲜明主题与特色,如北京奥林匹克森林公园点位的主题是“中轴神韵”,寓意古都历史文化和奥林匹克精神在北京中轴线上的交汇。八达岭长城点位的主题是“民族之脊”,体现开放、和平的中国态度,展示不畏强敌、英勇不屈的民族精神。位于张家口市阳原县的泥河湾国家考古遗址公园,以“远古足迹”为主题,展示中华民族祖先繁衍生息、创造文化,最终点燃人类文明火花的恢宏历程。

又讯(记者姜天骄)20日,国家版权局联合中央广播电视总台召开北京2022年冬奥会“版权保护集中行动”暨“版权守护计划”发布会。中宣部版权管理局局长于慈珂发布了北京2022年冬奥会“版权保护集中行动”方案,国家版权局、工业和信息化部、公安部等部门定于1月至3月联合开展冬奥版权保护集中行动。

走向冬奥

读懂年报数据背后的深层逻辑

(上接第一版)我们最终化危为机取得的非凡成就,从来不是凭偶然和靠运气,而是依靠中国共产党这个凝心聚力的主心骨,依靠习近平经济思想这个指引方向的指南针。在党中央集中统一领导下,各地区各方面步调一致向前进,攻克了不少难关,稳住了宏观大局。

——推动发展瞄准“高质量”。发展的智慧在于能够适应新的形势、抓住新的机遇。提升综合国力、化解重大风险、促进共同富裕都要靠发展,新形势下的发展不能再走大呼隆、粗放型的老路,必须推动高质量发展。坚持以经济建设为中心,出台政策、实施举措都紧紧瞄准高质量发展的“靶子”不动摇,我们才能推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。

——经济运行守住“总基调”。经济运行是个动态的过程,调整政策和推动改革要把握好时度效,坚持先立后破、稳扎稳打。稳要稳得有定力,防止冲动蛮干、急于求成,必须尊重规律、筑牢基础;进要进得有秩序,反对消极应付,不思进取,必须把握好平衡、推进好工作。在“稳”与“进”中,抓住机遇“变中求新”,确保各项改革发展任务圆满完成。

——开顶风船需讲“系统论”。经济运行中的普遍关联、群众利益间的相互联系,决定了我们在看问题、做决策、抓落实中必须坚持系统观念。中国经济航船越是乘风破浪,就越需要加强统筹协调。在办好自己的事的过程中,既要避免局部合理政策叠加起来,造成负面效应;也要防止分解谬误,避免把整体任务简单一分了之,更不能层层加码,导致基层难以承受。

舟循川则游速,人顺路则不迷。近年来的中央经济工作会议,都会把总结规律性认识作为一项重要内容。也正是在一次次积累与深化中,我们党更好地把握了理论坐标和实践路径,取得了一个又一个的胜利。

(三)

刚跨入2022年,广西汽车集团就携手日本ASF株式会社,成功签署微型电动物流车委托开发及量产协议。这是RCEP(《区域全面经济伙伴关系协定》)生效后的一个创新合作成果,也是中国与世界共享新机遇的缩影。

2022年是个什么年?

“机遇与挑战并存的一年”“驶入新赛道,跑出加速度”“继续攻坚克难的一年”……网络热搜话题下的留言透露着期盼。

2022年,中国做好了准备。

这样的准备,是在深知前进道路上有大风大浪、有暗流涌动的前提下作出的,必须始终坚持问题导向。

中国经济怎么看?思想认识上的偏差,会带来行为方式上的偏差,这是造成预期不稳的根本原因,也是当前要着力纠正的主要问题。对于一些领域、一些地区出现的对新发展理念理解不深不透的情况,习近平总书记反复强调“完整、准确、全面贯彻新发展理念”。新发展理念是相互贯通、高度耦合、协同支撑的发展理念集合体,是一个整体概念。必须增强高度的政治自觉,把思想和行动统一到党中央的大政方针和决策部署上来,突出新发展理念在经济社会发展中的引领作用,有效解决发展中的矛盾和问题。

经济工作怎么干?宏观政策要稳健有效、微观政策要持续激发市场主体活力、结构政策要着力畅通国民经济循环、科技政策要扎实落地、改革开放政策要激活发展动力、区域政策要增强发展的平衡性协调性、社会政策要兜住兜牢民生底线,去年底召开的中央经济工作会议提出的重大政策要求,覆盖经济社会发展方方面面,对于稳定宏观经济大盘、为高质量发展夯实基础具有重大意义。抓紧出台实施扩大内需战略系列政策、研究提出振作工业运行的针对性措施、适当超前开展基础设施投资……国家发展改革委透露,围绕经济平稳开局,我国将出台一系列新的政策举措,形成稳增长合力。

“现在,在波涛汹涌的世界经济大潮中,能不能驾驭好我国经济这艘大船,是对我们党的重大考验。”“各方面要积极推出有利于经济稳定的政策,政策发力适当靠前。”无论是“重大考验”还是“适当靠前”,说到底,都是对领导干部提出了更高要求。领导干部身处经济工作的第一线,是推动发展的“关键少数”。对照实际工作中理解上以偏概全、部署上畸轻畸重等现实问题,尤需提升其用科学理论指导实践的能力,提升其运用规律性认识的能力,提升其驾驭复杂局面的能力,担负起稳定宏观经济的责任。

踔厉奋发、笃行不怠,我们必将推动中国经济在高质量发展中赢得主动、赢得优势、赢得未来!

经世言

民主灯塔 伤痕累累

郭言

日前发布的“爱德曼信任度晴雨表”显示,一贯以“民主灯塔”自居的美国,其政府在民众中的信任度持续下降,已跌至39%的低点。尽管拜登政府在就职一周年之际反复强调这一年的表现“超出预期”、美国社会取得“巨大进步”,然而华丽的辞藻终究替代不了真实的感受,民众的评价才是最好的“试金石”。

一年前,拜登政府上台时曾承诺消除疫情、复苏经济、团结美国,但几乎都没有兑现,不仅政绩乏善可陈,而且状况更糟。“沮丧”“失望”成为美国大多数民众情绪的写照。昆尼皮亚克大学最新民调结果显示,美国民众对本届政府执政满意度已跌至33%。“伤痕累累”“史诗般的连败”成为这一年的代表性总结。

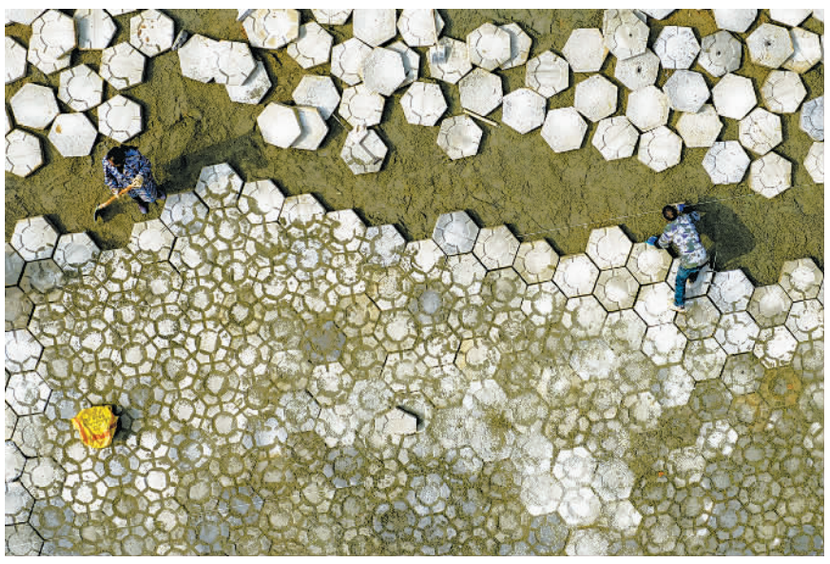
在抗疫方面,虽然拜登政府上任之初就把防疫作为政策重点,极力推进疫苗接种,但美国政府重资本、轻人命的本质并没有改变。为了经济复苏,美国政府在未消除疫情风险的情况下匆忙宣布放松隔离措施,导致疫情再次失控。当前,美国新冠肺炎疫情死亡人数接近90万。在冰冷的数字面前,无论如何吹嘘,都掩盖不了抗疫失败的事实。

在经济方面,美国经济复苏之路仍然困难重重。过去一年,拜登政府延续了“大水漫灌”的政策思路,但深层次结构性问题依旧难解,集中反映在通货膨胀高烧不退、供应链危机难除、贫富差距不断加大。2021年12月,美国通货膨胀率达到7%,创近40年来最高[illegible]月非农业部门[illegible]增[illegible]数仅为19.9万,就业形势非常严峻。同时,在疫情影响下贫富差距进一步拉大,美国收入前1%的超级富豪总资产超过了中产阶级财富总和。

在政治方面,美国党派纷争愈演愈烈。在“为反对而反对”的政治漩涡中,拜登政府雄心勃勃推出的“美国救援计划”“基建法案”“重建美好未来”等重点法案接连受挫甚至“难产”。受政治极化加剧的影响,美国社会撕裂也进一步加重,种族矛盾更加难以调解,“美国的裂痕比公路上的裂缝还深”。

[illegible]方面,拜登政府也[illegible]脸”。从阿富汗[illegible]大混乱,到“一地鸡毛”的所谓民主峰会,再到与俄罗斯在乌克兰问题上陷入空前紧张,美式民主的虚伪面具被一次次戳破。所谓的美式民主,不过是美式霸权的伪装。正如“今日俄罗斯”电视台网站所指出的,“美国正在全世界伤害民主”。

面对这些问题,本届美国政府不仅没有认真面对和反思,反而通过对外抹黑、“泼脏水”的手法转移视线回避矛盾,甚至出于政治目的,以各种借口制裁打压外国企业,这是典型的霸凌行径。华盛顿政客需要认识到,美国的问题是自己造成的,也只能靠自己解决。无视自身问题,一味自我麻痹或对外甩锅,只会让美国社会现实与政客口号之间的差距越拉越大。



1月20日,江西新余九龙山乡龙王岭水库护坡冬修施工现场,建设者在进行施工作业。冬修水利时节,江西农村赶工筑牢堤防、疏浚沟渠等,为春季农业生产和防汛抗旱打下基础。 赵春亮摄(中经视觉)

一版编辑 温宝臣 张 可 二版编辑 刘志强 余 悦
三版、四版编辑 杜 铭 美 编 吴 迪

(上接第三版)二是应急响应严重滞后。常庄水库发生重大险情,郑州市未按规定及时启动Ⅰ级应急响应,同时,以气象灾害预报信息为先导的防汛应急响应机制尚未有效建立,应急行动与预报信息发布明显脱节,直到20日16:01气象部门发布第5次红色预警,才于16:30启动Ⅰ级应急响应,但为时已晚、灾难已经发生,山丘区4市人员死亡失踪时间90%以上集中在郑州市Ⅰ级应急响应启动前的当日13时至15时。三是应对措施不精准不得力。以常态化措施应对重大雨情汛情,没有按红色预警果断采取停止集会、停课、停业措施,错失了有效避免大量人员伤亡的时机。四是关键时刻统一指挥缺失。市委市政府主要负责人和其他市领导多在点上奔波,有的撞在一起、有的困在路上,关键时刻无市领导在指挥中心坐镇指挥,不了解全市整体受灾情况,未及时掌握重大险情,失去了领导应对这场全域性灾害的主动权。五是缺少有效组织动员。20日当天许多群众仍正常出行,机关企事业单位常态运转,人员密集场所、城市隧道、地铁、城市地下空间以及山丘区临河临坡村居等,没有提前采取有效的避险防范措施。全市因灾死亡失踪人员大多数是分散性的,遇难时多处于正常活动状态。六是迟报瞒报因灾死亡失踪人数。存在未按规定每日统计上报伤亡情况和刻意阻碍、隐瞒不报问题。在不同阶段瞒报139人,其中郑州市本级瞒报75人,县级瞒报49人,乡镇(街道)瞒报15人。

五、记者:此次灾害中,郑州地铁5号线、京广快速路北隧道等亡人事件曾经引发社会高度关注和质疑,请问有没有进行针对性调查?

答:调查组对造成重大人员伤亡和社会关注的几起事件进行了深入调查,复盘了发生过程,查明了主要原因和问题,认定了事件性质。

关于郑州地铁5号线亡人事件(14人死亡),调查认定,这是一起由极端暴雨引发严重城市内涝,涝水冲毁五龙口停车场挡水围墙、灌入地铁隧道,郑州市地铁集团有限公司和有关方面应对处置不力、行车指挥调度失误,违规变更五龙口停车场设计、对挡水围墙建设质量把关不严,造成重大人员伤亡的责任事件。

关于京广快速路北隧道亡人事件(6人死亡、247辆汽车被淹),调查认定,这是一起由极端暴雨引发,郑州市隧道管理单位和有关部门封闭隧道、疏导交通不及时,造成较大人员死亡和重大财产损失的责任事件。

关于郭家咀水库漫坝事件(转移群众9.8万人),调查认定,这是一起因道路建设和施工单位侵占毁坏水工程、有关部门监管不力导致溢洪道堵塞,极端暴雨引发水库漫坝重大险情的违法事件。

关于荥阳市崔庙镇王宗店村山洪灾害(23人死亡失踪),调查认定,极端暴雨引发山洪和滑坡、跨沟路基阻水溃决,应急预案措施不当、疏散转移不及时,是造成重大人员死亡失踪的主要原因。

关于登封电厂集团铝合金有限公司爆炸事故(5人死亡),调查认定,这是一起河道漫溢洪水涌入公司车间电解槽,与高温熔融铝液发生反应造成爆炸的次生事故。所在镇的党委政府未如实报告人员死亡真实原因,并违规使用灾后重建补助资金用于死亡人员家属补偿。

六、记者:此次灾害应对处置中,暴露出哪些深层次的问题和教训?

答:确实,在此次灾害应对处置过程中,集中暴露出当地在防灾减灾救灾等应急管理体系方面的诸多问题短板,教训十分深刻。这些问题短板,在全国很多地方也不同程度存在,需要引起高度重视、切实加以改进。

一是一些领导干部特别是主要负责人缺乏风险意识和底线思维。这次灾害来临前,郑州市委市政府负责人特别是主要负责人主观上认为北方的雨不会太大,对郑州遭遇特大暴雨造成严重内涝和山洪“没想到”。这种麻痹思想和经验主义在北方城市不少领导干部身上也同样存在,一些领导干部对极端气象灾害认识不足,严重缺乏风险意识和底线思维,应急准备严重不足。这些问题,说到底还是学习贯彻习近平总书记关于防范风险挑战重要论述没有入脑入心,对人民生命、政治责任缺乏敬畏。这是各地各级领导干部首先要汲取的深刻教训。

二是市委市政府及有关区县(市)党委政府未能有效发挥统一领导作用。在这场灾害应对过程中,郑州市委市政府统一领导和指挥不力,责任没有真正上肩,没有统筹安排指挥部坐镇指挥和现场指挥力量,一些领导干部领导能力不足、全局意识不强,不知道关键时刻自己的职责是什么、岗位在哪里、如何发挥领导作用,导致抓了点丢掉面。以这场灾害为警示,就要着力解决一些领导干部在灾害面前不会为、不善为的问题,真正把党的集中统一领导贯穿灾害防范应对各方面全过程,使党的领导更加坚强有力。

三是贯彻中央关于应急管理体制改革部署不坚决不到位。郑州市设置了防汛抗旱指挥部、城市防汛指挥部、气象灾害防御指挥部、突发地质灾害应急指挥部等4个指挥机构,防汛抗旱指挥部下又设了防办、河湖水利防办、城防办、黄河防办4个办公室,机构重叠、职能重复、工作重合,大家都管都没有管到位,不符合“一类事项原则上由一个部门统筹,一件事情原则上由一个部门负责”的机构改革要求。各地要从中深刻汲取教训,坚决贯彻中央深化应急管理体制改革的决策部署,加快形成统筹协调、统分结合的“全灾种、大应急”工作格局。

四是发展理念存在偏差,城市建设“重面子、轻里子”。郑州作为新兴特大城市,近年来发展速度很快,但城市规划建设落实防灾减灾要求不到位,城市排涝基础设施建设严重滞后于城市发展。雨水管道与建成区面积相当的城市相比相差超过一半;已投资的海绵城市建设项目资金,实际相关的仅占32%,用于景观、绿化等占近56%;排水明沟等设施“十三五”期间改造达标率仅20%。这也是不少地方长期存在的共性问题,反映了一些领导干部政绩观有偏差,在完整准确全面贯彻新发展理念、统筹发展和安全上存在很大差距。

五是应急管理体系和能力薄弱,预警与响应联动机制不健全等问题突出。这次暴雨灾害集中暴露出郑州市预警发布能力、应急指挥能力、抢险救援能力、社会动员能力、科技支撑能力不足等诸多短板。特别是灾害性天气预报与灾害预警混淆,预警发布部门分割,防灾避灾措施针对性、有效性、强制性不足,缺乏统一权威高效的预警发布机制;预警与响应联动机制不健全,应急预案实用性不强。这些问题一定程度上反映了我国应急管理工作系统治理不强,尚未建立起一整套系统化的制度和能力体系,基层基础尤为薄弱。

六是干部群众应急能力和防灾避险自救知识严重不足。这次灾害也反映一些新上任的干部对防灾减灾救灾和应急管理情况不熟悉,未经历过洪涝、地震等大灾考验,实战经验严重不足。此外,在这次灾害应对过程中,媒体的宣传警示作用发挥不到位,灾害预警信息传播不及时不充分,社会公众安全意识和防灾避灾能力不强。加强各级领导干部防灾减灾救灾、应急管理能力培训和群众科普教育十分必要和迫切。

七、记者:针对这些问题教训,对进一步加强和改进防汛救灾工作、提升自然灾害防治能力有何建议?

答:河南郑州“7·20”特大暴雨灾害应对处置中暴露出的问题短板,既是深刻教训,也是各地各部门举一反三、自警自省,抓紧补短板、强弱项,切实提升自然灾害防治能力的一笔宝贵财富。基于此,调查组提出了六项改进措施建议:

一要大力提高领导干部风险意识和应急处突能力。把《习近平关于防范风险挑战、应对突发事件论述摘编》列为各级党委(党组)理论学习中心组学习专题,纳入各级党校培训必修课,推动各级领导干部树牢“人民至上、生命至上”理念,统筹好发展和安全两件大事,增强风险意识和底线思维,提高防灾减灾救灾和防范化解风险挑战的能力和水平,切实把确保人民生命安全放在第一位落到实处。对新调整上任的各级领导干部,要及时组织上岗前后专题培训,了解应对各类灾害的自身职责和要求,具备防灾减灾救灾和应急处置基本能力。

二要建立健全党政同责的地方防汛工作责任制。落实地方党委政府防汛救灾主体责任,实行防汛救灾党政同责、一岗双责,压紧压实日常防范和事前、事中、事后全过程领导责任。完善防汛抗旱指挥部的响应预案和运行制度,关键时刻必须坚持指挥部的统一领导指挥,明确防汛关键时段的具体岗位和具体职责。地方党政主要负责人首先要在指挥部靠前指挥、坐镇指挥、掌控全局;赴灾害现场时必须明确其他负责人坐镇指挥,并与指挥部保持畅通,始终了解全局、正确决策。

三要深入开展应急管理体制改革及运行情况评估。针对地区之间、上下之间应急管理体制改革进展不平衡,各地全面组织评估,并把评估工作与深化改革统一起来,系统查找指挥机构设置、部门职责界定、专业人员和机构支撑、运行机制等方面与实现机构职能优化协同高效的差距,以坚持和加强党的全面领导为统领,建立健全统一权威高效的应急指挥机构,发挥好应急部门的综合优势和各相关部门的专业优势,建强指挥班子,完善制度机制,强化专业机构支撑。

四要全面开展应急预案评估修订工作,强化预警和响应一体化管理。预案评估修订要与健全制度相结合,实化细化指挥长和各有关部门及相关单位的具体责任、应答机制、行动措施,强化演练磨合和日常检查,发布预警信息后依据预案和制度启动响应、落实措施,确保关键时刻管用顶用。建立健全极端天气和重大风险研判机制,量化预警和应急响应启动标准,规范预报预警信息发布,建立健全预警与应急响应联动机制,按规定及时采取“三停”(停止集会、停课、停业)强制措施。

五要整体提升城市防灾减灾水平。深入开展自然灾害综合风险普查,把极端天气应对、自然灾害防治融入城市发展有关重大规划、重大工程、重大战略,补齐防洪排涝设施欠账,完善防洪排涝标准和医院、地铁等公共服务设施抗灾设防标准,强化重大生命线工程安全保障,加强备用供电、排水泵站等关键设施安全保护,在重点部位配备应急特殊装备,提高断路、断电、断网等极端情况下的应急保障能力,实现城市防灾减灾救灾能力同城市发展相适应。

六要广泛增强全社会风险意识和自救互救能力。在全社会广泛开展防灾减灾救灾宣传教育,充分发挥各类媒介作用,切实增强群众防范风险的警觉性。把防灾和安全教育从基础教育抓起,在国民教育体系中突出相关内容,推动防灾减灾救灾知识进教材、进校园、进社区、进职业培训。拓展形式丰富的实践演练活动,建设各级防灾减灾救灾教育培训基地、科普体验场馆,激发公众兴趣,增强培训效果。