

推动绿色交易便利化

生态谈

宁夏推行山林权、用水权、排污权市场化交易——

盘活资源破难题

本报记者 拓兆兵 许凌

建立健全绿色低碳循环发展经济体系,促进经济社会发展全面绿色转型,是解决我国资源环境生态问题的基础之策。近年来,以绿色发展理念为引领,各地纷纷进行土地权、山林权等市场化改革,以盘活生态资源,实现生态价值转化增值,取得了一定成果。

但从实际情况看,绿色交易还存在不少难点。一是很多人思想观念还没有转变过来,对绿色交易意义认识不足。二是一些资源历史遗留问题较多,存在确权难的问题。三是市场化交易尚在探索中,相关机制还不完善。因此,要下大力气推动绿色交易便利化。

做好顶层设计。顶层设计是制度性设计,科学决策,做好顶层设计意义重大。一方面,要积极做好基价确定、有偿取得、市场构建、供需调控、抵押融资等环节工作,做好绿色权属交易与相关目标指标的对接协调,健全排污权、用能权、用水权、碳排放权等交易机制,提高运转效率,降低交易成本。另一方面,要加强行政管理,监督服务交易监管体系建设,要坚持两手发力,注重发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,培育绿色交易市场机制。

破解关键难题。由于各地自然禀赋不同,经济社会发展水平不同,面临的问题和瓶颈也不同。在这种情况下,要抓住重点,解决关键问题,让复杂的问题简单化。如宁夏银川市山林权改革,就是抓住林业企业投入大、回报低这个关键问题,设计了“山林权政府回购”和“山林权融资机制”,让企业得到真金白银和发展预期,一举破解了难题,打开了局面。因此,地方政府要切实关注和研究企业的真正需求,出硬招实招破解关键难题。

推进金融赋能。近年来,为了鼓励企业绿色交易,很多地方都采取了金融赋能的举措,如宁夏银川市华旺碳素制品有限公司以用水权作为企业资产抵押贷款100万元用于周转。金融赋能有两方面的重要意义,一是盘活无形资产,切实解决企业发展资金短缺的实际问题。二是彰显了环境有偿、使用有偿理念,有利于企业树立污染物排放有量、节省有利、超标有代价的思想,从而提高企业自觉治污意识。

当前,我国资源环境条件约束趋紧,高效利用资源已成为生态保护和高质量发展的必由之路。因此,要继续深化改革,以建立环境成本合理负担机制和污染减排约束激励机制为核心,实现排污减量化、生产清洁化、发展绿色化,统筹推进高质量发展和高水平保护,确保实现碳达峰、碳中和目标,推动我国绿色发展迈上新台阶。

2021年4月以来,宁夏大力推行“四权改革”。通过土地权、用水权、山林权、排污权市场化交易,让市场交易主体得利,从而盘活资源、提高资源利用率、节能减碳,促进生态环境可持续发展。其中,山林权、用水权、排污权市场化交易在宁夏均属首次,工业企业地下水市场化交易则为全国首次。改革破解关键难题,开创了宁夏黄河流域生态保护与高质量发展先行区建设新局面。

“摇钱树”活了

坐在银川市金凤区紫荆花商务中心的办公室内,54岁的宁夏银川农林牧开发有限公司总经理郭有十分感慨。2021年12月,该公司以山林权做抵押,得到了200万元银行贷款用以周转。

1999年,为响应国家西部大开发号召,银川商人郭有来到灵武,在位于毛乌素沙漠的狼皮子梁乡治沙造林。郭有投资的目的是种植甘草赚钱。他共承包了1.27万亩沙漠土地,其中种植防风固沙生态林带3800多亩。他没想到,甘草种植投入大、见效慢,到2001年自有资金1000多万元已全部花光。为维持下去,他以工厂厂房做抵押,从银行贷款2000多

万元用作周转资金。不久,这些钱也花光了。因为林木难以获得银行抵押贷款,生态林国家又不让砍伐出售变现,卖林场也无人愿意接盘,于是他只得去承包工程挣钱反哺林业,这种窘境持续了20年。

“从生态角度讲,不少民营企业为国土绿化和增加碳汇作了很大贡献。但从经济角度讲,企业是要赚钱才能生存发展的,生态林是‘死资产’,且管护费用高,每年要花200多万元,是企业沉重的包袱,一些参与治沙造林的民营企业因为不堪重负而破产。”郭有说。

针对这一难题,灵武市山林权改革抓住了两个关键,从制度上解决企业投入大、产出低的困境。一是建立了政府回购机制,当民营林业企业经营不下去或不想继续经营时,政府以保护价可把林场收购回来,然后适时投放到公共资源交易平台交易。这样,林业企业可进可退,心中有数,可放心投资经营。二是建立“政府+融资+担保”合作模式,让企业以山林权获得融资,以解决资金周转困难,实现可持续发展。

灵武市政研室主任、市委办副主任杨灵福说,通过山林权改革,灵武市实现了关键一跃,林木等绿色资源可以变为真金白银。“摇钱树”活了,企业参与国土绿化的信心足了,积极性高了。

用水权火了

走进石嘴山市华旺碳素制品有限公司,机器轰鸣,企业正抓紧生产。一个月前,企业因缺水处于停产状态。

石嘴山市老工业基地属于内陆干旱地区,经济社会发展用水主要依靠过境黄河水和地下水,水资源供需矛盾十分突出,年用水缺口达1亿立方米。而且市辖区大武口区局部存在地下水超采区,新增地下水取水许可受到严格限制,企业发展为水所困。

为了破局,石嘴山

市进行了用水权市场化改革,通过市场挖潜调剂。经过调研,石嘴山市水务局了解到国家能源集团宁夏煤业有限公司洗选中心因采取节水措施,每年节约水指标20万立方米。一方急需,一方过剩,于是该局积极促成地下水用水权交易。

2021年12月6日,石嘴山市6家企业通过竞拍,从国家能源集团宁夏煤业有限公司洗选中心购买到地下水用水权17.586万立方米。其中,华旺碳素制品有限公司花了9.1万元买了两年的用水权,每年用水量1.94万立方米,不但实现复产,该公司还以用水权抵押,获得100万元贷款用于周转,实现了水资源向“水资产”的转换。

该笔交易成为全国工业地下水公共交易平台电子化交易第一单,不但解决了企业实际困难,而且改变了长期以来宁夏用水无偿、交易无市、节约无效的局面,实现了水资源有效定价和“谁节水谁受益”,企业的用水权和节水意识明显提高,有利于推动水资源利用由粗放低效向节约高效转变。

“为确保用水权公平交易,我市通过宁夏公共资源交易平台,按照不低于自治区制定的地下水基准价的原则,通过竞价方式,确定了交易标的、交易价格、履约方式等。”石嘴山市政研室一级调研员、改革办专职副主任陈萍说。

“目前,我市用水权交易很火,又有6家企业提出交易申请,我正准备把政府收储的用水权投放到交易平台。”石嘴山市水务局法规与水资源管理科科长倪勇说。

排污权亮了

作为老工业城市,石嘴山市的污染曾经很严重,工业排污的臭味曾经是市民们的梦魇。

近十几年,煤炭资源枯竭的石嘴山市走上转型发展之路,但“倚重倚能”的产业特点依然突出,排污总量大、环境容量小、治污任务重,严重影响和制约高质量发展,

位于毛乌素沙漠边缘的宁夏艾伊黛衣草生态基地内大片马鞭草竞相开放。
新华社记者 冯开华摄

因而去年宁夏回族自治区把石嘴山市确定为排污权改革试点。

“怎么改?我市抓住了3个关键。”陈萍说。一是生态环境等部门确定二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮4种污染物为交易物,并对企业排污单位的排污许可量进行校核,确定初始排污权468家,做到确权核量指标全覆盖。二是整合国家、自治区环境质量监测网、企业污染源自动在线监测网、环境统计数据及污染源普查数据,设置超标提示线与超量警示线,将企业的污染物排放量和污染物确权量高度整合,给300多家企业安装了在线监测设备,做到生态环境监管全方位。三是协调推动排污权抵押融资,实现金融资源与环境资源有序衔接。

在市场交易条件准备好后,2021年9月29日,石嘴山市铂唯新材料科技有限公司、宁夏宁平炭素有限责任公司通过宁夏公共资源交易平台分别以每吨2300元与2290元的成交价,竞得二氧化硫排放指标5.3吨、19.7吨。同时铂唯新材料科技有限公司以二氧化硫排污权作为企业资产抵押贷款200万元用于周转。“购买排污权,是为二期项目建设做准备。”该公司总经理张华说。

这笔交易敲响了宁夏排污权市场化交易和抵押贷款“第一锤”,蹚出了宁夏排污权改革市场化运行的新路子。

排污权市场化交易既有利于减少区域污染排放量,促进企业谋求高质量发展,最终达到环境空气质量持续改善的目的,也彰显了环境有偿、使用有偿理念。此举既可使存量企业从降污减排中获得收益,又能为增量企业落户落地腾出环境空间,实现企业、政府、公众均受益。

“目前,我们已经促成了第二笔排污权交易,相信会有更多的企业参与进来。”石嘴山市生态环境监测站副站长马映雪说。



宁夏灵武市大柳毛子沙窝通过草方格治沙,栽植沙生灌木治理后的景象。

袁伟摄

江西资溪县探索生态产品价值实现——

山区小县享红利

本报记者 赖永峰 刘兴

隆冬时节,地处武夷山脉西麓的江西省资溪县,仍是一派层林尽染、碧水长流的景象。

一条生态立县、绿色发展的道路,这个常住人口不到10万的山区小县一走就是近20年,曾经让人“望而兴叹”的生态资源,逐渐转化成人人共享的生态财富:截至2021年11月底,全县各类生态产品权益贷款余额29.76亿元,占全县总贷款余额的40.08%,全县绿色产值占GDP比重达90%以上。

资溪县乌石镇丁永安的身份转变,折射着资溪县多年来发展理念的变迁。

立足丰富的石材资源,丁永安从上世纪90年代就成为当地有名的“石材大王”。然而,石矿开采对环境的污染显而易见,如此靠山吃山,他越来越不安心。

2016年,致力于产业生态化的资溪县政府开始全面清理、劝退石材企业。身为民营企业家协会会长,丁永安带头关闭了自己的花岗岩开采加工企业,他说:“绿水青山就是金山银山,我觉得如果自己不及时换一个‘赛道’,就跟

不上时代的发展了。”

怎么让大家吃上“生态饭”?考察调研了10多个省份的50多个景点后,他决定在家门口搞生态旅游。目前规划在建的“野狼谷”面积达3000多亩,一期投资1.6亿元,其中,民宿项目已开始投入运营。同时,打通周边的特色乡村旅游节点,带动整个区域的乡村旅游产业发展。

丁永安坦言,从口袋里有钱到欠银行的贷款,心里不是没有落差,但这两年见证了家乡的变化:道路通畅、整洁了,村民开起了饭店、超市,外出打工的年轻人回来了一半……他对这次人生的“换道”无怨无悔。

2020年10月,在资溪县委的牵头组织下,12名投资人与村民签订协议,投资3000万元认

领了20栋老屋的使用权。在不破坏房屋主体结构的前提下,投资人按照星级酒店的标准,打造以国风、乡愁等为主题的精品民宿,并负责日常经营管理。同时,资溪县对符合协议标准的民宿装修费用,给予40%的财政补贴。

作为业主,董建平等村民每年可以收到1.1万元租金,且租金逐年按比例增加;协议到期后,如业主不再续约,不需要为房屋改造、装修承担任何补偿。

通过流域治理、环境整治,景观提升,南源民宿群建成后迅速成了新的网红打卡地,短短一年时间就接待游客4万人次,投资人回报颇丰。同时,董建平的家人不仅可以在民宿打工,还开起了农家乐,他的儿子也在附近的花儿写生基地当厨师,全家年收入达20余万元。

资溪县大觉山景区的大觉山漂流,占到全省漂流市场份额的60%以上。不过,要是以这就算是景区做足了“水文章”,那还是把生态旅游开发想简单了。

依山势营建水库,既解决部分景区用电问

题,又解决生活生产用水问题;采取统一或分区的污水集中处理方式,对废水进行五级净化,确保景区水资源优良;自主开发水动能、空气能空调系统,实现低碳排放……在大觉山景区,对水资源的循环利用高达7次,每年为景区节约运营成本400万元左右。

“良好的生态就是企业的立身之本。”景区负责人李雄伟说,在激烈的市场竞争环境中,大觉山景区每年接待游客100万人次,其中三分之一是回头客,秘诀就是把“在保护中促进开发、在开发中落实保护”的原则贯彻到规划建设、管理运营中,不断提升景区的生态承载力。

景区一直坚持的经营理念,与资溪县委的发展思路不谋而合。资溪县委书记吴淑琴说:“像资溪这样的山区小县,发展没有捷径可走,只有深入践行生态文明理念,促进生态产品价值实现与转化的多元化、可持续,吃好这一碗人人共享的‘生态饭’,共同富裕的路才会走得更踏实。”



江西资溪县南源精品民宿村景色宜人。

余进摄