

河湖长制全面推行5年,管护责任实现全覆盖——

# 守护河湖“朋友圈”越来越大

本报记者 吉蕾蕾

河湖长制全面推行5年



视点

中国新闻奖名专栏



近日,在贵州省黔东南苗族侗族自治州榕江县寨蒿镇段水域,镇、村两级河长带领党员志愿者在巡河清理河道(无人机照片)。李长华摄(中经视觉)

百万河湖长履职

每到冬日,重庆市丰都县名山景区都会迎来栖息越冬的红嘴鸥。正在巡河的陈明武坦言,这和重庆水生态环境的持续改善息息相关。

陈明武是重庆市丰都县三合街道总河长、龙河三合段河长。龙河,是长江一级支流。过去,龙河沿岸分布着养殖场、建材厂,还因流域内密布的小水电站出现过河道断流。这些问题,涉及多个部门,职责交叉、条块分割,形成了监管缺位和空白,“九龙治水”治不好一条河。

河长制,成为解决“九龙治水”的“金钥匙”。重庆在全国率先建立三级“双总河长”架构,即由市、区县、街镇三级党政“一把手”同时担任“双总河长”,建立了市、区县、街镇、村(社区)四级河长体系。全市共分级分段设置河长1.75万余名,实现全市5300余条河流、3000余座水库“一河一长”“一库一长”全覆盖。

从江河湖库到堰塘沟渠,巡河护河成为常态。巡河时,四川省都江堰市玉堂街道永胜社区的村级河长彭建潮流追查,发现排污管破损,污水直冒。村级河长上传线索,镇级河长实时追踪,技术人员现场查看……整改方案很快通过。

“一级抓一级,层层抓落实。”魏山忠介绍,5年来,31个省(自治区、直辖市)党委和政府主要领导担任省级总河长,省、市、县、乡四级河湖长共30万名,村级河湖长(含巡河员、护河员)超90万名,实现了河湖管护责任全覆盖。

同时,工作机制不断完善。国家层面,成立了由国务院分管领导同志担任召集人的全面推行河湖长制工作部际联席会议,建立了完善河湖长履职、监督检查、考核问责、正向激励等制度。长江、黄河流域建立了省级河湖长联席会议机制,七大流域管理机构与各省级河长办建立了协作机制,各地探索建立上下游左右岸联防联控机制、部门协调联动机制、巡(护)河员制度、民间河长制度、社会共治机制,形成了强大工作合力。

河湖面貌持续向好

管护深入人心

“鸟儿回来了,鱼群多了。”沁河的变化,

河流的管理保护与每个人息息相关,调



近日,江西省龙南市虔心小镇景区内,上千棵冬樱盛开,粉红一片装扮万亩茶林,呈现独特的冬日美景,吸引游客驻足拍照留念。廖彩新摄(中经视觉)



让河北省邯郸市复兴区卢村镇张岩窑村的村级河长郝振营非常振奋。曾经的沁河淤泥堵塞、污水横流、垃圾乱堆。随着区乡村三级河长打响综合治理攻坚战,沁河沿线搬迁“散乱污”企业1100多家,拆除河道违建270多处,美化绿化两岸,沁河面貌显著改善。

河湖生态环境的改善得益于对河湖乱象的有力遏制。“我国水旱灾害频繁、水资源短缺、水生态损害、水环境污染等问题突出,这些新老水问题集中体现在河湖上。”魏山忠表示,河湖长制立足不同地区不同河湖实际,因地制宜、对症下药,重拳整治河湖乱象,依法管控水空间,严格保护水资源、精准治理水污染、加快修复水生态,有效解决了一大批河湖管理保护的突出问题。

据统计,水利部自组织开展河湖“清四乱”专项行动以来,全国共清理整治乱占、乱采、乱堆、乱建等河湖“四乱”问题18.5万个,拆除侵占河湖的违建4000多万平方米,清理非法占用岸线3万公里,清除河道内垃圾4000多万吨,清除非法围堤1万多公里,打击非法采砂船只1.1万多艘,一大批侵占破坏河湖的“老大难”问题得以解决,新增违建、围垦等重大问题得以有效遏制,行洪蓄洪通道得到有效恢复。

河湖生态流量能否得到保障,是衡量河湖生态是否良好的一个重要标志。水利部水资源管理司司长杨得瑞表示,通过制定完善生态流量的管理政策、加快推进生态流量目标的确定、切实加强生态流量的监管,河湖生态流量管理方面实现了“三个转变”:一是由零散管理转变为系统推进;二是从典型试点转变为全面推开;三是从目标确定转变为在目标确定基础上实施全方位监管。

“这些工作推动了部分常年干涸或者断流的河流实现了有水,而且水面不断扩大。一些重要的湖泊常年维持在生态水位保障目标以上,河湖的生态环境得到有效改善。”杨得瑞说。

动社会各方力量参与河流管理保护,是中央全面推行河湖长制的明确要求。

“从2021年10月开始,断面连续多天达Ⅱ类水质。”龙溪河六剑滩断面的水质成绩单让民间河长谭军欣喜不已。作为重庆垫江县兴禹水利水电建设开发公司总经理,谭军组建了“兴禹清漂队”,配备清漂船18艘,每周巡河至少2次到3次,去年以来发现问题75处。

水利部河湖管理司负责人陈大勇表示,民间河长、志愿者、义务监督员是河湖管理保护的重要力量,对推动河湖长制的落实,推动从“政府治水”向“全民治水”转变,发挥了重要作用。根据各地上报数据,目前各地有河湖保护志愿者近700万名。其中,浙江公众护水“绿水币”注册人数近100万名,广东注册护河志愿者65万名,广西发展巾帼志愿者近15万名,全社会关爱河湖、珍惜河湖、保护河湖的氛围日益浓厚。

“媒体曝光也促进了涉河湖违法违规问题的整改。比如,2020年媒体曝光某公司以景观绿化工程名义,侵占秦淮河大堤修建餐

厅。新闻媒体报道后,有关地区迅速行动、严肃处理、举一反三,对涉河湖违法违规形成了有力震慑。”陈大勇说。

河湖既是生态环境的重要组成部分,又为经济社会发展提供必要支撑。可以说,一条河流生态环境的改变,给农村带来的变化非常巨大。魏山忠举例说,长江一级支流龙河丰都段推行河湖长制以来,龙河生态环境质量在全面提升的同时,还集中力量打造出绿春坝等一批网红景点。2021年累计接待游客5万人次,实现综合收入约1亿元,带动沿岸群众增收800万元以上。

魏山忠表示,“十四五”时期,水利部将着力实现全面强化、标本兼治、打造幸福河湖的河湖长制3.0版本。在落实河湖管理保护属地责任的基础上,尊重河河流域性的自然规律,更加注重河流的整体性和流域的系统性,强化流域统筹、区域协同、部门联动。深入推进河湖“清四乱”常态化规范化,滚动实施“一河(湖)一策”方案,严格河湖水资源和水域岸线空间管控,统筹山水林田湖草沙系统治理,让河湖管理保护意识深入人心。

《动产和权利担保统一登记办法》出台——

## 动产“动”起来 小微融资快

本报记者 姚进

□ 金融机构在提供融资服务时,喜欢采用抵押方式。小微企业缺少不动产抵押

物,而动产作为抵质押物若无法有效利用,将影响其融资便利性。

□ 《动产和权利担保统一登记办法》进一步明确动产和权利担保统一登记范围、

登记机构及职责,细化登记内容,优化登记和查询操作流程,将进一步提高动产和权

利担保融资效率,优化营商环境。

务,融资租赁、保理、所有权保留等具有担保功能的交易,以及除机动车、船舶、航空器抵押,债券、基金份额、股权质押,知识产权中的财产权质押等特殊动产和权利担保之外的其他担保业务。

此外,《办法》明确,当事人通过统一登记系统自主办理登记,对担保财产进行概括性描述的应当能够合理识别担保财产,并对登记内容的真实性、完整性和合法性负责,人民银行征信中心不对登记内容开展实质审查。动产和权利担保登记的目的在于公示担保权利,而非行政管理,通过登记公示,使市场主体便捷了解担保人名下所有动产上的担保权利状况,提高担保权利透明度,增强担保权人权利实现的确定性。

《办法》出台后,市场主体办理动产和权利担保登记及查询业务将有哪些变化?人民银行有关部门负责人表示,一方面是提高登记和查询效率。统一登记系统提供动产和权利担保登记及查

询的“一站式服务”,纳入统一登记范围的担保类型,都由当事人通过统一登记系统自主在线办理登记,无需登记机构审核,即时生效。当事人只需输入担保人名称即可一键查询,实时了解担保人名下所有正在公示的动产和权利担保情况。

另一方面是提升担保公示效率。登记机构不对登记内容进行实质审查,当事人自主办理登记,能够显著缩短动产和权利担保登记的时间,帮助担保权人在担保设立后及时完成登记,获得公示效力。同时,担保权人为了保障自身权益,在登记时有动力和意愿全面准确地填写担保财产信息,从而有效公示担保信息,降低融资风险。

“从动产担保登记多年实践来看,担保权人为了全面保障自身权益,一般都会全面正确公示自己的担保权利。并且,在司法审判实践中,市场主体对登记内容的真实性、完整性和合法性负责,登记机构不做实质审查也已得到司法判决的支持。”上述负责人说。

热评

新年伊始,多个品牌发布调价通知,涉及调味品、速冻食品、零食、白酒等众多消费品。这一轮涨价引发市场对物价上涨的担忧。

从近期部分上市公司发布的价格调整公告看,主要呈现以下几方面特征:一是以生活消费品为主。2021年四季度以来,产品调价主要集中在食用盐、食用油、酱油等调味品行业以及零食、白酒等行业。二是调价的主要是行业龙头或靠前的企业,企业产品市场占有率较高。三是调价公司占比不高。据不完全统计,2021年10月以来,发布调价公告的上市公司23家,占A股上市公司家数不到5%。

周茂华

部分企业上调产品价格,主要受生产成本涨价、国内需求复苏与市场价议价能力强3个因素驱动。从生产成本涨价来看,由于全球疫情蔓延冲击供应链以及欧美实施空前规模刺激政策,国际能源、工业原材料商品价格大幅上涨,导致部分公司能源、原材料、人工、物流仓储等方面成本持续上涨,利润承压。从国内需求看,消费类公司业务稳健增长,反映出国内需求持续回暖,带动消费需求增长。

部分企业调价,一定程度反映了国内部分上游生产投入成本压力正在向终端消费品价格传导。未来是否会出现消费品集体涨价,并引发国内物价全面上涨?

由于全球疫情尚未完全受控,供应链修复与航运物流畅通需要一个过程,部分原材料价格回归常态需要一定时间,不排除后续仍有部分公司继续涨价,国内需要对输入型通胀保持警惕,但无需过度担忧物价全面上涨,这种可能性不大。

首先,国内消费品供应充裕。国内防疫形势整体向好,供应体系完备,产业链完整,产能配套能力强,基础设施完善。同时,相关部门重视农副食品等民生必需消费品供应保障,并根据市场供需情况,在重要节假日前后投放储备,平稳市场价格。

其次,国内纾困政策精准有效。针对上游能源、原材料过度涨价、物流成本高企等问题,相关部门采取了有针对性的政策组合拳,通过财税、金融与产业等一揽子政策举措,有效降低企业综合成本。数据显示,制造业PMI主要原材料购进价格指数由2021年5月72.8的高位降至2021年12月的48.1,原材料投入成本压力有所缓解。

再次,从趋势看支撑本轮大宗商品价格持续走高的因素在逐步弱化。一方面,全球经济增长将逐步回归中长期趋势水平;另一方面,美联储启动政策正常化,回购过剩流动性,全球金融环境将边际收紧,削弱大宗商品投机炒作基础。

此外,产品调价还与企业自身议价能力和市场竞争力有关。一般而言,企业调价比较谨慎,除了考虑短期成本、利润因素外,还得考虑产品的市场占有率。在行业竞争激烈,尤其是同质化较多的消费市场,企业会尽力避免因为上调产品价格而丢失市场份额。

(作者系光大银行金融市场部宏观研究员)

本版编辑 孟飞 辛自强 美编 高妍