

实现流域横向生态保护补偿机制全覆盖——

# 赣湘“对赌”治河流

本报记者 赖永峰 刘 兴

地处赣湘交界的江西萍乡市，以探索构建流域上下游横向生态保护补偿机制为契机，加快形成“成本共担、效益共享、合作共治”的流域保护和治理长效机制，彻底改善流域水环境，初步建立可靠的水安全体系、健康的水生态体系、特色的水景观与水文化体系。



转机

河风吹拂，萍乡市湘东区“一河两岸”20公里生态走廊江口段，风景如画，来此冬钓的市民络绎不绝，宁静中透着活力。在大江边村生活了一辈子的易继萍，对这一汪清水感情至深。“这是滋养萍乡的母亲河，我们这边管她叫萍水河，向西流到不远处的湖南醴陵，就叫渌水了，也是醴陵的母亲河。”

可就是这么一条两地居民赖以生存的河流，曾一度陷入被严重污染的境地。“从上世纪八九十年代开始，采矿厂、钢厂、电厂在上游沿岸密布，光小煤窑就有90多个，大量的工业废水、两岸居民生活污水直排，河水被大面积污染，河床和河道也因非法采砂而受到严重破坏。”易继萍告诉记者，原本一衣带水的两地居民，经常为水质的问题闹别扭。很长一段时间的得过且过后，大家都有了环保的意识，却发现治理起来并不容易。各人自扫门前雪，总是治标不治本。

转机出现在2019年7月，赣湘两地签订了《渌水流域横向生态保护补偿协议》，明确渌水流域上下游省份各自的职业和义务，积极搭建流域上下游合作共赢的平台。“根据协议，如果江西注入湖南的水质类别达到或优于国家考核目标Ⅲ类，湖南生态补偿江西，反之，江西补

偿湖南。”萍乡市生态环境局副局长欧阳建春说，尽管补偿金额与上游地区改善水质进行的大量投资不成比例，但这份协议的象征意义巨大，标志着流域保护治理按下了“协同”键。

“目前已落实补偿资金1.14亿元，用于实施流域水污染防治、企业废水循环利用等23个水环境治理项目建设。自协议签订以来，渌水水质从Ⅳ类甚至劣于Ⅴ类快速提升为Ⅱ类。渌水流域内12个地表水断面水质达标率100%。”湘东区生态环境局副局长陈丽华介绍，在开展资金补偿的同时，上下游双方还通过开展联合监测、联合执法、信息共享等，建立了跨省流域联防联治机制。如湘东与株洲、醴陵等地通过两省间三级河长跨界巡河方式，及时提出问题清单以及相关整改措施，共同守护一河清水。

## 重心

前不久，萍乡市出台了《萍水河桐湾断面上游及其支流县界断面水质奖惩方案》，对各支流水质进行管控，由各县区预缴50万元奖惩资金，规定至少每月一考核、每年一结算，按照断面水质优劣对各县区进行奖惩。

“原来我们的补偿机制主要针对的是国控断面和省控断面，如今我们出台这个方案，主要针对的是市控断面，进一步加大了对各支流水质的管控，将河长制的管理延伸到我们河流的‘神经末梢’。”萍乡市水利局河湖长制工作科科长彭军介绍。

奖惩方案实施后，安源区针对辖区支流实际情况，按照节点管控、系统治理的思路，投资1200多万元实施了机电街

箱涵一体化设备水质提升项目。通过当地自主研发的多效能生物反应器加除磷净化装置等设备，使出水水质提升到地表水四类以上。

“通过我们的一体化设备，河水经过水体净化、多效能生物反应、除磷净化等工序，水质得到提升，解决了过去城区污水主管清污混流的问题。”格丰科技材料有限公司水务工程师查旭卿说。

在湘东区“河小青志愿服务”微信群，民间河长彭启范“拍了拍”区河长办专职副主任邹勇：巡河发现河洲段的排水口有混浊液体排放。邹勇立即回复：马上安排人员来查看，“光靠三级河长的力量是有限的，‘河小青’志愿服务队是一个有效补充。”邹勇说，区河长办把环保志愿者组织起来，引导他们常态化开展巡河护河，以及宣传员、监督员、联络员，目前“河小青”民间河长发展到312人。

安源区河长办专职副主任陈蕾说，过去他们的工作重心主要是放在萍水河干流以及主要支流，对这些小支流的管控治理还不够。“现在我们从干流到支流，由点到面进行全面的整治。下一步我们还将进一步完善污水管网等基础设施，统筹推进流域生态综合治理，做到源头管控、系统治理。”陈蕾说。

## 共治

在实现流域内横向生态保护补偿机制全覆盖的基础上，萍乡市推动试点范围进一步扩大，工作向细处延伸，加快形成“成本共担、效益共享、合作共治”的流

域保护和治理长效机制。

“我们摒弃以往单纯的以河治河、筑堤防洪的流域治理观念，转变为用系统的思维统领流域治理，实行多规合一，将流域治理纳入经济社会事业总体规划，一道布局，一起实施。”欧阳建春介绍。

萍乡市在流域综合治理中做到“五结合”：与城镇化推进相结合，促进生态流域生态治理建设；与产业发展相结合，助推一二三产业相融合，大力发展乡村旅游产业；与人居环境改善相结合，全面提升当地环境指数，打造休闲、观光、度假为一体的生态新区；与水环境整体提升相结合，彻底改善流域水环境，初步建立可靠的水安全体系、健康的水生态体系、特色的水景观与水文化体系；与全面推行河长制湖长制工作相结合，全力打造河长制湖长制样板。

在莲花县，统筹推进流域生态综合治理，聚焦河流生态修复工程、水生态文明村、美丽乡村建设，通过打造百里生态长廊，将玉溪民俗园、莲江湿地公园等一个个景点串连起来，实现山水城融合。

在湘东区，以萍水河流域生态综合治理示范项目为重点，打造“湖光山色”“萍水印象”等十处沿河湿地公园景观带，同时配套24小时图书馆、自然博物馆等设施，大力发展乡村旅游产业，全面提升当地环境指数。

截至目前，萍乡市累计投资30多亿元开展萍水河流域生态综合治理，通过实施河道治理与生态修复、工业与生活污水处理厂建设、雨污分流与管网改造等项目，水环境质量改善明显。2021年，全市地表水水质优良比例达100%。

## 生态谈

近日，宁夏灵武市自然资源局、市财政局、融资担保公司三方签订灵武市山林资源政府回购信贷合作协议。通过“政府预回购+林权质押+担保+贷款”服务模式，灵武市农村商业银行等一批参与防沙治沙、国土绿化的企业授信担保贷款，开启当地山林资源融资新途径。

在我国，参与防沙治沙、国土绿化的企业众多。这些企业植树造林、防风固沙，为国土增绿作出重要贡献。但成片生态林每年管护成本都不低，企业负担重，也影响了管护生态林的积极性，一定程度上造成生态林管护质量下滑。与此同时，因为缺乏抵押物等多种原因，这些企业很难得到金融机构的持续贷款，处境窘迫。

以山林等生态资源来进行融资，在当下有着积极意义。

首先，解决了企业贷款难的实际问题，有力推动企业林业规模化、产业化发展。党的十八大以来，在绿色发展理念的引领下，林业发展得到加强，企业植树造林发展生产的积极性大幅提高，经果林、林下经济等发展迅速，不少企业走一二三产融合发展之路，发展种养、生产、加工、旅游、康养等，产业链条不断延长，产业形态不断丰富，这都需要大量资金。地方政府通过创新担保融资机制让企业获得急需资金，有利于打破林业发展瓶颈。

其次，发挥了重要导向作用，给予林业企业发展预期，让企业放心投资、大胆经营。尽管绿色发展已成共识，但林业投入大、回收慢、收益的不确定性多。政府、企业和融资平台签订山林资源政府回购信贷合作协议，促成了生态产品价值的实现，盘活林业经营主体生态资源，实现生态价值转化增值，增强可持续发展能力，真正体现了“绿水青山就是金山银山”的理念。

用好生态融资这把“金钥匙”，还需要地方政府主动作为、创新做法，形成科学的长效机制。

生态资源是宝贵的财富，当前企业生态融资还存在不少障碍和困难。因此，各地要根据自身实际积极创新，善用生态融资这把“金钥匙”，从制度上解决企业投入大、产出低难题，从机制上提升企业植树造林积极性，在推动林业发展、构筑生态屏障的同时，也增加扩展更多碳汇，为实现“双碳”目标作出贡献，推动绿色发展不断迈上新台阶。

## 善用

拓兆兵

## 金钥



江西省萍乡市湘东区江口村的景色，如一幅梦里水乡的水墨图。

本报记者 刘 兴 摄

# 幸福长沙河湖荡漾

本报记者 刘 麟 谢 瑶

冬日暖阳下的圭塘河波光粼粼，蜿蜒而行的河湾犹如一条玉带，目光所到之处风光秀美、波光荡漾。

对于民间河长、摄影爱好者刘科来说，又是可以记录美好生活的一天，“十多年来，我每个月都要到圭塘河巡河两次，用手中的相机记录这条城市内河变化的点点滴滴，昔日的‘臭水沟’早已不是记忆中的破败凋敝，今日我们所见的圭塘河涓涓秀美，是历劫而归”。刘科告诉记者，他的电脑里存储的上万张圭塘河的照片，回闪而过的都是污染的退缩、树木的成长、居民的聚集和鱼鸟的归来，影像牢牢地定格了时间，记录了圭塘河从

忧伤到欢快的表情，讲述了长沙市唯一一条城市内河蜕变和新生的故事。

作为长沙唯一一条城市内河，圭塘河从长沙市雨花区跳马镇鸭巢冲水库一路向北，流过雨花经开区、洞井、时代阳光大道，再到红星、香樟路，在芙蓉区、雨花区交界处分汇入浏阳河，是浏阳河汇入湘江前的最后一条支流，滋养着无数长沙人。

廖志华的家在湖南省植物园西门位置，今年69岁的他在圭塘河边住了40多年。“那时的圭塘河水量不大，但河水清澈，夏天和小伙伴在河里摸螺蛳。累了，倒在河边的草地上休息一会儿；渴了，捧起河水往嘴里送，晚上拎着一大袋螺蛳回家，炒炒就是最好的下饭菜。”在廖志华的记忆里，随着城市发展快速，圭塘河岸的稻田逐渐被批发市场和拔地而起的高楼所代替，沿线的养殖场、屠宰场越来越多，“河边大大小小的污水排放口，黄色、褐色、黑色的污水流入圭塘河，河里淤泥堆积、臭气熏天”。清澈秀美的圭塘河从涓涓细流逐步变得污物横流，被人称为“龙须沟”“臭水沟”。

2012年，圭塘河开始流域综合

治理；2015年，圭塘河治理设计中引入了海绵城市的设计理念。城市建设突飞猛进，圭塘河的负担依旧沉重不堪。根据长沙市环保部门2012年末至2015年水质监测结果显示，流域3个断面以及与浏阳河交汇处水质均出现劣V类指标。2016年，圭塘河被列入全国城市黑臭水体名单。

“作为湘江的小支流，圭塘河起着毛细血管的作用。”雨花国资集团副总经理陆文钦告诉记者，2016年11月，雨花区成立“圭塘河流域综合治理指挥部”，以黑臭水体整治为突破口，立足水体抓生态修复。市区两级政府牵头编制《圭塘河流域综合治理总体规划》，对全流域管网、排口、地形、建构筑物、水文等进行全面摸底，建立水文、水质、水动力等数字模型。先后关停了沿线上百家排污企业，完成了沿线119个排口截污和智能化改造。实施了中、下游段清淤疏浚工程。建设人工湿地——羽燕湖……在一系列精准截污、清淤治污、生态引水、生态修复等举措的推动下，2017年圭塘河水体黑臭全面消除。2018年顺利通过生态环境部、住建部黑臭水体治理专项督查。2019年全域水质稳定保持地表水IV类。2020年年均水质达III类标准，创有监测记录以来最高水平。

百姓的参与推进了河湖变清的速度。2017年，长沙市已建成区域内的黑臭水体治理纳入城市水环境大规划，从原来的理化指标衡量，到人们利用感官来判断水质优劣。这是国家水环境治理更加人性化的考量，同时也降低了公众参与水环境保护监督的门槛。雨花区委区政府顺势而为，创新落实“河长制”，在市、区、街（镇）、社区（村）四级“政府河长”体系基础上，发起建立民间三级“河长”体系，与社会环保公益组织联合发起“圭塘河守护行动网络”，推动综合治河工作。

2018年，民间河长“红黄蓝”护卫营成立，许多对圭塘河怀有深厚感情的群众，主动申请加入“民间河长”队伍，在环境保洁、宣传文明理念、监督护河等方面出力，成为“护河先锋”。民间的积极参与推动了圭塘河改造的速度，从生态补水到岸线改造，从底泥疏浚到生态重构，圭塘河湿地功能化被引入城市内河的治理当中，圭塘河开始变得更加湿润，河岸也有了令人欣喜的变化。

圭塘河的完美变身，是长沙市守护城市青山绿水净土的一个缩影。素有“山水洲城”美誉的长沙，湘江北去、靳江滔滔、浏阳河湾、龙王港流……境内溪河纵横，水系发达。2017年，长沙推行“河湖长制”，以“管好盛水的盆”“治好盆中的水”为主线，建立治水兴水管水的长效机制，实现从“有名”到“有实”“有力”“有效”的全面转变，让碧水清波在河湖荡漾。2018年以来，全市各级共投入200余亿元用于市管河湖综合整治，全市四级河湖长巡河湖共巡河湖409163人次，四级河湖长解决问题4248个，市管河湖水质明显好转。截至目前，全市国、省控考核断面水质优良率从2013年的80%提升至100%，51个市控断面平均水质达标率达到100%。