

实现流域横向生态保护补偿机制全覆盖——

赣湘“对赌”治河流

本报记者 赖永峰 刘 兴

地处赣湘交界的江西萍乡市,以探索构建流域上下游横向生态保护补偿机制为契机,加快形成“成本共担、效益共享、合作共治”的流域保护和治理长效机制,彻底改善流域水环境,初步建立可靠的水安全体系、健康的水生态体系、特色的水景观与水文化体系。

转机

河风吹拂,萍乡市湘东区“一河两岸”20公里生态走廊江口段,风景如画,来此冬钓的市民络绎不绝,宁静中透着活力。在大江边村生活了一辈子的易继萍,对这一汪清水感情至深。“这是滋养萍乡的母亲河,我们这边管她叫萍河水,向西流到不远处的湖南醴陵,就叫渌水了,也是醴陵的母亲河。”

可就是这么一条两地居民赖以生存的河流,曾一度陷入被严重污染的境地。“从上世纪八九十年代开始,采矿厂、钢厂、电厂在上游沿岸密布,光小煤窑就有90多个,大量的工业废水、两岸居民生活污水直排,河水被大面积污染,河床和河道也因非法采砂而受到严重破坏。”易继萍告诉记者,原本一带带水的两地居民,经常为水质的问题闹别扭。很长时间的得过且过后,大家都有了环保意识,却发现治理起来并不容易。各人自扫门前雪,总是治标不治本。

转机出现在2019年7月,赣湘两地签订了《渌水流域横向生态保护补偿协议》,明确渌水流域上下游省份各自的职责和义务,积极搭建流域上下游合作共治的平台。“根据协议,如果江西注入湖南的水质类别达到或优于国家考核目标Ⅲ类,湖南生态补偿江西,反之,江西补

偿湖南。”萍乡市生态环境局副局长欧阳建春说,尽管补偿金额与上游地区改善水质进行的大量投资不成比例,但这份协议的象征意义巨大,标志着流域保护治理按下了“协同”键。

“目前已落实补偿资金1.14亿元,用于实施流域水污染治理、企业废水循环利用等23个水环境治理项目建设。自协议签订以来,渌水水质从Ⅳ类甚至劣于Ⅴ类快速提升为Ⅱ类。渌水流域内12个地表水断面水质达标率100%。”湘东区生态环境局副局长陈丽华介绍,在开展资金补偿的同时,上下游双方还通过开展联合监测、联合执法、信息共享等,建立了跨省流域联防联控机制。如湘东与株洲、醴陵等地通过两省间三级河长跨界巡河方式,及时提出问题清单以及相关整改措施,共同守护一河清水。

重心

前不久,萍乡市出台了《萍水河桐车湾断面上游及其支流县界断面水质奖惩方案》,对各支流水质进行管控,由各县区预缴50万元奖惩资金,规定至少每月一考核、每年一结算,按照断面水质优劣对各县区进行奖惩。

“原来我们的补偿机制主要针对的是国控断面和省控断面,如今我们出台这个方案,主要针对的是市控断面,进一步加大了对各支流水质的管控,将河长制的管理延伸到我们河流的‘神经末梢’。”萍乡市水利局河湖长制工作科科长彭军介绍。

奖惩方案实施后,安源区针对辖区支流实际情况,按照节点管控、系统治理的思路,投资1200多万元实施了机电街

箱涵一体化设备水质提升项目。通过当地自主研发的多效能生物反应器加除磷净化装置等设备,使出水水质提升到地表水四类以上。

“通过我们的一体化设备,河水经过水体净化、多效能生物反应、除磷净化等工序,水质得到提升,解决了过去城区污水干管清污混流的问题。”格丰科技材料有限公司水务工程师查旭卿说。

在湘东区“河小青志愿服务”微信群,民间河长彭启范“拍了拍”区河长办专职副主任邹勇:巡河发现河洲段的排水口有混浊液体排放。邹勇立即回复:马上安排人员来查看。“光靠三级河长的力量是有限的,‘河小青’志愿服务队是一个有效补充。”邹勇说,区河长办把环保志愿者组织起来,引导他们常态化开展巡河护河,以及宣传员、监督员、联络员,目前“河小青”民间河长发展到312人。

安源区河长办专职副主任陈蕾说,过去他们的工作重心主要是放在萍水河干流以及主要支流,对这些小支流的管控治理还不够。“现在我们从干流到支流,由点到面进行全面的整治。下一步我们还将进一步完善污水管网等基础设施,统筹推进流域生态综合治理,做到源头管控、系统治理。”陈蕾说。

共治

在实现流域内横向生态保护补偿机制全覆盖的基础上,萍乡市推动试点范围进一步扩大,工作向细处延伸,加快形成“成本共担、效益共享、合作共治”的流

域保护和治理长效机制。

“我们摒弃以往单纯的以河治河、筑堤防洪的流域治理观念,转变为用系统的思维统领流域治理,实行多规合一,将流域治理纳入经济社会事业总体规划,一道布局,一起实施。”欧阳建春介绍。

萍乡市在流域综合治理中做到“五结合”:与城镇化推进相结合,促进生态流域生态治理建设;与产业发展相结合,助推一三产业相融合,大力发展乡村旅游产业;与人居环境改善相结合,全面提升当地环境指数,打造休闲、观光、度假为一体的生态新区;与水环境整体提升相结合,彻底改善流域水环境,初步建立可靠的水安全体系、健康的水生态体系、特色的水景观与水文化体系;与全面推行河长制湖长制工作相结合,全力打造河长制湖长制样板。

在莲花县,统筹推进流域生态综合治理,聚焦河流生态修复工程、水生态文明村、美丽乡村建设,通过打造百里生态长廊,将玉溪民俗园、莲江湿地公园等一个个景点串连起来,实现山水城融合。

在湘东区,以萍水河流域生态综合治理示范项目为重点,打造“湖光山色”“萍水印象”等十处沿河湿地公园景观带,同时配套24小时图书馆、自然博物馆等设施,大力发展乡村旅游产业,全面提升当地环境指数。

截至目前,萍乡市累计投资30多亿元开展萍水河流域生态综合治理,通过实施河道治理与生态修复、工业与生活污水处理厂建设、雨污分流与管网改造等项目,水环境质量改善明显。2021年,全市地表水水质优良比例达100%。

生态谈

近日,宁夏灵武市自然资源局、市财政局、融资担保公司三方签订灵武市山林资源政府回购信贷合作协议。通过“政府预回购+林权质押+担保+贷款”服务模式,灵武市农村商业银行等一批参与防沙治沙、国土绿化的企业授信担保贷款,开启当地山林资源融资新途径。

在我国,参与防沙治沙、国土绿化的企业众多。这些企业植树造林、防风固沙,为国土增绿作出重要贡献。但成片生态林每年管护成本都不低,企业负担重,也影响了管护生态林的积极性,一定程度上造成生态林管护质量下滑。与此同时,因为缺乏抵押物等多种原因,这些企业很难得到金融机构的持续贷款,处境窘迫。

以山林等生态资源来进行融资,在当下有着积极意义。

首先,解决了企业贷款难的实际问题,有力推动企业林业规模化、产业化发展。党的十八大以来,在绿色发展理念的引领下,林业发展得到加强,企业植树造林发展生产的积极性大幅提高,经果林、林下经济等发展迅速,不少企业走一二三产融合发展之路,发展种养、生产、加工、旅游、康养等,产业链条不断延长,产业形态不断丰富,这都需要大量资金。地方政府通过创新担保融资机制让企业获得急需资金,有利于打破林业发展瓶颈。

其次,发挥了重要导向作用,给予林业企业发展预期,让企业放心投资、大胆经营。尽管绿色发展已成共识,但林业投入大、回收慢、收益的不确定性多。政府、企业和融资平台签订山林资源政府回购信贷合作协议,促成了生态产品价值的实现,盘活林业经营主体生态资源,实现生态价值转化增值,增强可持续发展能力,真正体现了“绿水青山就是金山银山”的理念。

用好生态融资这把“金钥匙”,还需要地方政府主动作为、创新做法,形成科学的长效机制。

生态资源是宝贵的财富,当前企业生态融资还存在不少障碍和困难。因此,各地要根据自身实际积极创新,善用生态融资这把“金钥匙”,从制度上解决企业投入大、产出低难题,从机制上提升企业植树造林积极性,在推动林业发展、构筑生态屏障的同时,也增加扩展更多碳汇,为实现“双碳”目标作出贡献,推动绿色发展不断迈上新台阶。

拓兆兵

「金钥

江西省萍乡市湘东区江口村的景色,如一幅梦里水乡的水墨图。

本报记者 刘 兴摄

幸福长沙河湖荡漾

本报记者 刘 麟 谢 瑶

冬日暖阳下的圭塘河波光潋滟,蜿蜒而行的河湾犹如一条玉带,目光所到之处风光秀美、波光荡漾。

对于民间河长、摄影爱好者刘科来说,又是可以记录美好生活的一天,“十多年来,我每个月都要到圭塘河巡河两次,用手中的相机记录这条城市内河变化的点点滴滴,昔日的‘臭水沟’早已不是记忆中的破败凋敝,今日我们所见的圭塘河涓流秀美,是历劫而归”。刘科告诉记者,他的电脑里存储的上万张圭塘河的照片,回闪而过的是污染的退缩、树木的成长、居民的聚集和鱼鸟的归来,影像牢牢地定格了时间,记录了圭塘河从

忧伤到欢快的表情,讲述了长沙市唯一一条城市内河蜕变和新生的故事。

作为长沙唯一一条城市内河,圭塘河从长沙市雨花区跳马镇鸭巢冲水库一路向北,流过雨花经开区、洞井、时代阳光大道,再到红星、香樟路,在美蓉区、雨花区交界处汇入浏阳河,是浏阳河汇入湘江前的最后一条支流,滋养着无数长沙人。

廖志华的家在湖南省植物园西门位置,今年69岁的他在圭塘河边住了40多年。“那时的圭塘河水量不大,但河水清澈,夏天和小伙伴在河里摸螺蛳。累了,倒在河边的草地上休息一会;渴了,捧起河水往嘴里送,晚上拎着一大袋螺蛳回家,炒炒就是最好的下饭菜。”在廖志华的记忆里,随着城市化快速发展,圭塘河岸的稻田逐渐被批发市场和拔地而起的高楼所代替,沿线的养殖场、屠宰场越来越多,“河边大大小小的污水排放口,黄色、褐色、黑色的污水流入圭塘河,河里淤泥堆积,臭气熏天”。清澈秀美的圭塘河从涓涓细流逐步变得污物横流,被人称为“龙须沟”“臭水沟”。

2012年,圭塘河开始流域综合

治理;2015年,圭塘河治理设计中引入了海绵城市的设计理念。城市建设突飞猛进,圭塘河的负担依旧沉重不堪。根据长沙市环保部门2012年末至2015年水质监测结果显示,流域3个断面以及与浏阳河交汇处水质均出现劣Ⅴ类指标。2016年,圭塘河被列入全国城市黑臭水体名单。

“作为湘江的小支流,圭塘河起着毛细血管的作用。”雨花国资集团副总经理陆文钦告诉记者,2016年11月,雨花区成立“圭塘河流域综合治理指挥部”,以黑臭水体整治为突破口,立足水体抓生态修复。市区两级政府牵头编制《圭塘河流域综合治理总体规划》,对全流域管网、排口、地形、建筑物、水文等进行全面摸底,建立水文、水质、水动力等数字模型。先后关停了沿线上百家排污企业,完成了沿线119个排口截污和智能化改造。实施了中、下游段清淤疏浚工程。建设人工湿地——羽燕湖……在一系列精准截污、清淤治污、生态引水、生态修复等举措的推动下,2017年圭塘河水体黑臭全面消除。2018年顺利通过生态环境部、住建部黑臭水体治理专项督查。2019年全域水质稳定保持地表水Ⅳ类。2020年年均水质达Ⅲ类标准,创有监测记录以来最高水平。

百姓的参与推进了河湖变清的速度。

2017年,长沙市已建成区域内的黑臭水体治理纳入城市水环境大规划,从原来的理化指标衡量,到人们利用感官来判断水质优劣。这是国家水环境治理更加人性化的考量,同时也降低了公众参与水环境保护监督的门槛。雨花区委区政府顺势而为,创新落实“河长制”,在市、区、街(镇)、社区(村)四级“政府河长”体系基础上,发起建立民间三级“河长”体系,与社会环保公益组织联合发起“圭塘河守护行动网络”,推动综合治河工作。

2018年,民间河长“红黄蓝”护卫营成立,许多对圭塘河怀有深厚感情的群众,主动申请加入“民间河长”队伍,在环境保洁、宣传文明理念、监督护河等方面出力,成为“护河先锋”。民间的积极参与推动了圭塘河改造的速度,从生态补水到岸线改造,从底泥疏浚到生态重构,圭塘河湿地功能化被引入城市内河的治理当中,圭塘河开始变得更加湿润,河岸也有了令人欣喜的变化。

圭塘河的完美变身,是长沙市守护城市青山绿水净土的一个缩影。素有“山水洲城”美誉的长沙,湘江北去、靳江滔滔、浏阳河湾、龙王港流……境内溪流纵横,水系发达。2017年,长沙推行“河湖长制”,以“管好盛水的盆”“护好盆中的水”为主线,建立治水兴水管水的长效机制,实现从“有名”到“有实”“有力”“有效”的全面转变,让碧水清波在河湖荡漾。2018年以来,全市各级共投入200余亿元用于市管河湖综合整治,全市四级河湖长巡河湖共巡河湖409163人次,四级河湖长解决问题4248个,市管河湖水质明显好转。截至目前,全市国、省控考核断面水质优良率从2013年的80%提升至100%,51个市控断面平均水质达标率达到100%。

本版编辑 徐晓燕 美 编 王磊哈

“山水洲城”长沙。 刘 麟摄