

习近平经济思想研究

创新

为高质量发展提供科技创新支撑

北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

现在，我们迎来了世界新一轮科技革命和产业变革同我国转变发展方式的历史性交汇期，既面临着千载难逢的历史机遇，又面临着差距拉大的严峻挑战。

形势逼人，挑战逼人，使命逼人。我国广大科技工作者要把握大势、抢占先机，直面问题、迎难而上，瞄准世界科技前沿，引领科技发展方向，肩负起历史赋予的重任，勇做新时代科技创新的排头兵。

——摘自2018年5月28日习近平总书记在中国科学院第十九次院士大会、中国工程院第十四次院士大会上的讲话

党的十九大确立了到2035年跻身创新型国家前列的战略目标，党的十九届五中全会提出了坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国，实现高水平科技自立自强。

——摘自2021年5月28日习近平总书记在中国科学院第二十次院士大会、中国工程院第十五次院士大会、中国科协第十次全国代表大会上的讲话

(执笔:方力 任晓刚)

党的十八大以来，习近平总书记关于科技创新作出一系列重要论述，既关注当下，又谋划长远，是马克思主义基本原理与中国发展现实相结合的产物，是习近平经济思想的重要组成部分。今天，我们迎来了世界新一轮科技革命和产业变革同我国转变发展方式的历史性交汇期，既面临千载难逢的历史机遇，也面临一系列严峻挑战，必须坚定不移贯彻习近平经济思想，坚定不移实施创新驱动发展战略，全面加强科技创新的部署，实现高水平的自立自强，为我国经济高质量发展提供有力科技支撑。

科技创新是提高生产力的战略支撑

科技是国家强盛之基，创新是民族进步之魂。自古以来，科学技术就以一种不可逆转、不可抗拒的力量推动着人类社会向前发展。习近平总书记强调，科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑，必须“坚持走中国特色自主创新道路，敢于走别人没有走过的路，不断在攻坚克难中追求卓越，加快向创新驱动发展转变”。

坚持科技创新体现了发展生产力的必然要求。从发展上看，主导国家命运的决定性因素是社会生产力发展和劳动生产率提高，只有不断推进科技创新，不断解放和发展社会生产力，不断提高劳动生产率，才能实现经济社会持续健康发展。科技创新是发展社会生产力的重要支撑，也是推动社会生产力不断提高和不断向前发展的关键。坚持科技创新，就是要为生产力发展扫清技术障碍、创造科学条件，凝聚全社会创新资源和创新能力，充分调动科技创新主体的积极性、主动性、创造性，完善国家创新体系，加快建设科技强国。这是提高社会生产力水平、推动社会生产力发展的必然要求。

坚持科技创新体现了发展生产力的方位导向。习近平总书记指出：“当前，新一轮科技革命和产业变革加速发展，科技对提高社会生产力的贡献更加凸显。中国坚持把创新作为引领发展的第一动力，推进创新驱动发展战略，取得显著成就。”这为以坚持科技创新促进社会生产力发展指明了方向。在社会经济循环过程中，可以说，生产处于“四大环节”之首，是保证经济运行和经济再生产的首要条件，只有不断提高社会生产力，才能助推经济高质量发展。发展生产力也是经济高质量发展的内在要求。坚持科技创新有

助于提高科学技术水平，推动劳动资料和劳动对象的变革发展，对生产力的发展具有主导和超前作用，为经济高质量发展培育新动能，体现了新时代发展生产力的方位导向。

坚持科技创新体现了发展生产力的实践要求。创新作为引领发展的第一动力，不仅可以为供给侧结构性改革提供动力支撑，而且可以为推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革提供创新供给支持。要看到，坚持科技创新，就是要从强化基础研究、加强应用基础研究等入手，强化国家战略科技力量，解决关键核心技术“卡脖子”问题；就是要全面深化科技创新人才体制改革，激发科技创新主体活力；就是要以全球视野谋划和提升我国在全球科技治理中的影响力和规则制定能力，全方位、多领域、宽角度深化国际科技交流合作；就是要建设一流的创新生态系统；等等。这些都可以为提高社会生产力提供重要支撑，体现了发展生产力的实践要求。

科技创新与高质量发展的辩证逻辑

习近平总书记指出，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位。要看到，高质量发展是创新驱动的发展，创新是高质量发展的第一动力。世界百年未有之大变局加速演进，在危机中育先机、在变局中开新局，就要充分发挥科技创新的支撑引领作用。

所谓高质量发展，就是满足人民日益增长的美好生活需要的发展，也是创新成为主要驱动力的发展。推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。习近平总书记强调，“科技创新是核心，抓住了科技创新就抓住了牵动我国发展全局的牛鼻子”。以科技创新驱动高质量发展，是贯彻新发展理念、破解当前经济发展中突出矛盾和问题的关键，也是加快转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的重要抓手，可以为经济发展注入新动力。

具体来看，推动经济高质量发展，就要不断提升全要素生产率，不断增强发展新动力新活力。实现这些要求，最根本的要靠科技创新。通过科技创新，可以部分替代或完全替代传统资源，改变要素组合方式，提高资源利用效益；通过科技创新，可以创新要素配置方式，加快推进要素市场化进程，实现要素自由流动，同时也可以带来要素的优

质化、多样化，促进企业、行业、产业协同发展，提高要素资源配置效率，形成创新驱动发展的良性循环；通过科技创新，可以为实施节能减排、污染防治、有效推进产业转型等提供重要支撑，解决资源环境与发展之间的突出矛盾，从而为经济绿色增长赋能。可以说，无论是加快建设现代化经济体系，还是构建新发展格局，都离不开科技创新的支撑作用，科技创新是推动经济高质量发展的内在要求。同时，也要认识到，一个高水平的经济发展环境，有利于推动科技创新，有利于建立以科技创新要素为核心、科技创新制度为基础、科技创新需求为导向、科技创新服务为助力的科技创新体系，实现技术创新、知识溢出与实体经济发展相结合，不断降低要素交易成本，从而更好激发创新活力动力，打造全新的生产能力，创造新的经济增长点。

坚定不移走中国特色自主创新道路

习近平总书记强调，“实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须坚持走中国特色自主创新道路，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求，加快各领域科技创新，掌握全球科技竞争先机。这是我们提出建设世界科技强国的出发点。”坚持走中国特色自主创新道路，是历史经验的科学总结，是面向未来的必然选择，只有把核心技术掌握在自己手中，才能真正掌握竞争和发展的主动权。

完善科技创新体制机制。坚持走中国特色自主创新道路，必须充分发挥我国集中力量办大事的制度优势，健全社会主义市场经济条件下新型举国体制，集中力量打好关键核心技术攻坚战。要健全完善基础研究、原始创新体制机制，充分利用好我国市场优势、制度优势，以基础研究需求为导向，着力增加全社会基础研究投入力度，提升基础研究能力和水平。要发挥财政科技资金、税收优惠减免等措施的积极作用，支持中小企业和龙头企业进行科技创新活动；同时积极引导社会资金流向创新型科技企业，有效解决企业面临的融资难题，为高风险、高成本的创新研发活动提供资金保障，增强企业创新动力。要促使更多的科技经营便利化政策向民营企业倾斜，推动民营企业创新能力不断发展壮大，特别是要发挥民营企业同国有企业、政府、高校科研院所的协同作用，推

动创新主体在创新链、产业链上的融合，形成创新联合体。

深入实施人才优先发展战略。人才是科技创新的第一资源，也是创新活动中最为活跃、最为积极的因素。没有强大人才队伍作支撑，科技创新就是无源之水、无本之木。为强化国家战略科技力量，必须按照高质量发展要求，深入实施人才优先发展战略，深化人才发展体制机制改革，加强人才队伍建设，用好活人才。应建立并完善适应科技创新要求、符合科技创新规律的人才管理机制；深化教育体制改革，创新教育方法，提高科技人才培养的质量和水平；以国家发展目标和个人自身发展目标为导向，完善人才评价体系，加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系，为优秀科技人才施展才华提供广阔空间。

打造一流创新生态系统。要看到，打造一流的创新生态系统，能够提供创新发展动力、促进创新要素协同共生、实现创新资源整合、推动创新环境匹配和平衡创新利益分配，是提升科技创新能力、实现科技自立自强的必由之路。因此，要加强顶层设计，为科技创新营造良好生态环境。要着重从制度环境和政策环境两方面发力，加强信用、知识产权保护的制度体系和政策体系建设，为科技创新提供重要保障；要重塑以企业为核心的集群创新组织形态，搭建技术创新中心协同共生平台，促进上下游创新产业优势互补、资源融通，构筑一个“政、产、学、研、用”相互依存、相互融合、多元一体的创新生态系统。

加强国际科技创新协作。要统筹全球创新资源，主动布局和积极利用国内国际两种创新资源，全面提升我国对全球创新资源的配置能力。要认识到，开放平台是嵌入全球科技创新网络的重要场所。在这一过程中，要积极推动全球的技术转移服务中介“筑巢”，“搭台”建设国际创新资源开放合作平台，加快建设国际科技创新中心，同时也推动有条件的国内创新主体通过设立海外研发机构等方式“走出去”，以深度嵌入全球科技创新链；依托全球创新网络，聚焦人类健康、环境污染、粮食安全等重要全球性问题，积极推进全球疫情防控与公共卫生、气候观测与环境治理、粮食保障与食品安全等领域国际科技创新项目合作，向世界分享更多创新成果，为构建人类命运共同体作出贡献。

新发展格局

未来一个时期，国内市场主导国民经济循环特征会更加明显，经济增长的内需潜力会不断释放。我们要坚持供给侧结构性改革这个战略方向，扭住扩大内需这个战略基点，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，提升供给体系对国内需求的适配性，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

——摘自2020年8月24日习近平总书记在经济社会领域专家座谈会上的讲话

构建新发展格局，实行高水平对外开放，必须具备强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘，并以此形成对全球要素资源的强大吸引力、在激烈国际竞争中的强大竞争力、在全球资源配置中的强大推动力。

要加强国内大循环在双循环中的主导作用，塑造我国参与国际合作和竞争新优势。要重视以国际循环提升国内大循环效率和水平，改善我国生产要素质量和配置水平。

——摘自2021年1月11日习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上的讲话

科学认识新发展格局的基本内涵和逻辑体系

荣晨

构建新发展格局，是以习近平同志为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化，审时度势作出的重大决策，是把握未来发展主动权的战略性布局和先手棋，是新发展阶段要着力推动完成的重大历史任务，是习近平经济思想的重要内容。踏上全面建设社会主义现代化国家新征程，我们必须准确把握构建新发展格局的科学内涵，深化认识构建新发展格局的内在逻辑，深入理解构建新发展格局的理论体系，以更好指导中国实践。

准确把握科学内涵

习近平总书记指出，构建新发展格局，实行高水平对外开放，必须具备强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘，并以此形成对全球要素资源的强大吸引力、在激烈国际竞争中的强大竞争力、在全球资源配置中的强大推动力。要重视以国际循环提升国内大循环效率和水平，改善我国生产要素质量和配置水平。可以说，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，就是要打破市场和资源“两头在外”的旧模式，形成“以内为主、内外兼修”、具有发展主动权的新格局。

其一，构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻。经济运行是指社会再生产的运动过程，在形式上表现为生产、分配、交换、消费四个环节的周而复始，其中生产与消费的关系尤其重要。生产是整个社会再生产过程的起点，消费是过程的终点，也是新一轮再生产的起点。经济循环畅通无阻，本质上就是要打通生产与消费之间的梗阻。整体上看，经济社会是一个动态循环系统，各个环节环环相扣、整个循环系统畅通，经济发展就有利。构建新发展格局，关键就是要实现经济循环的畅通无阻，使各种生产要素的组合作在生产、分配、流通、消费各环节有机衔接，从而实现循环流转。

其二，构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强。自立，是立足国内，实现自主、可控和安全发展；自强，是在自立基础上，增强科技源头供给，实现更高层次的创新。目前我国一些关键领域核心技术被其他国家“卡脖子”的情况需

要引起重视，核心技术靠化缘是要不来的，只有自力更生。国际实践和历史经验也表明，从引进吸收到原始创新，科技自立自强是创新的必由之路。当前，旧的生产函数组合方式已经难以持续，科学技术的重要性全面上升，我们必须更强调自主创新，实现高水平的自立自强。

其三，构建新发展格局的强大动力是更深层次改革和更高水平开放。一个国家、一个民族要取得很好的发展，必须处理好其内部和外部联系。向内看，改革又到了一个新的历史关头，推进改革的复杂程度、敏感程度、艰巨程度不亚于40多年前。向外看，经济全球化遇到一些回头浪，但世界决不会退回相互封闭、彼此分割的状态，开放合作仍然是历史潮流。每一轮的改革，总是伴随着新一轮的开放；更深层次的开放，总是推动着改革进一步迈向纵深。我们要继续用足用好改革这个关键一招，围绕坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化、推动更深层次改革，实行更高水平开放，为构建新发展格局提供强大动力。

其四，构建新发展格局的优势条件是国内超大规模市场。大国经济发展的重要优势是由众多人口所形成的超大规模市场，超大规模市场能够推动劳动分工深化，进而促进生产技术提高、生产成本降低以及产业竞争力提升。我国具有全球最完整、规模最大的工业体系，具有强大的生产能力、完善的配套能力，有条件、有能力充分发挥大国经济的规模效应和集聚效应。依托人口数量、国土空间、经济体系、统一市场等条件，这种全面发展的超大规模国内市场，是新发展阶段我国构建新发展格局的显著优势。这既为我国应对不确定性因素提供了充足有效的回旋余地，也为经济持续稳定发展提供了巨大潜力和强力支撑。

深入认识内在逻辑

总的来看，构建新发展格局与新发展理念、供给侧结构性改革以及高质量发展一脉相承，是习近平经济思想的重要组成部分，既深化了对社会主义经济发展规律的认识，阐述了在我国经济发展环境出现变化的情况下畅通国内大循环的

基本路径，还阐释了在经济全球化遭遇逆流、国际经济循环格局发生深度调整的情况下，国内循环与国际循环相互促进的辩证关系，其中内蕴了严密的逻辑体系，是马克思主义政治经济学的最新理论成果，也是我国进入新发展阶段把握发展主动权的理论创新。

构建新发展格局是主动选择的战略举措。大国经济的优势就是内部可循环。我国经济已经在向以国内大循环为主体转变。近年来，经济全球化遭遇逆流，一些国家民粹主义盛行，单边主义、保护主义严重冲击现行国际多边体系，全球投资经贸规则面临重构。面对外部环境变化带来的新矛盾新挑战，必须集中力量办好自己的事，最大程度激活内生动力和内生因素，以国内发展基本趋势向好的确定性应对外部环境变化的不确定性。

坚持供给侧结构性改革是战略方向。国民经济可以分为供给和需求两个基本方面，不同国家不同时期的经济改革和管理是从供给侧入手还是从需求侧入手，应以美好生活的向往已经“有没有”转向“好不好”，迫切需要提高供给质量和效率。要充分认识到，畅通经济循环最主要的任务是供给侧有效畅通，有效供给能力强可以穿透循环堵点、消除瓶颈制约。必须坚持深化供给侧结构性改革这条主线，继续完成“三去一降一补”的重要任务，全面优化升级产业结构，提升创新能力、竞争力和综合实力，增强供给体系的韧性，形成更高效率和更高质量的投入产出关系，实现经济在高水平上的动态平衡。

坚持扩大内需是战略基点。纵观世界各国，大国经济一般都是内需主导型经济。消费是我国经济增长的主要引擎。我国人均国内生产总值已经突破1万美元，是全球最大最有潜力的消费市场。投资是内需的重要组成部分，也是扩大再生产、促进技术进步的重要途径。在工业化方面，新型工业化不断深化，推动产业转型升级、发展战略性新兴产业蕴含巨大投资潜力。在城镇化方面，我国户籍城镇化率还不高，仍有较大上升空间。实施扩大内需战略，是保持我国经济长期持续健康发展的需要。要把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱

动、高质量供给引领和创造新需求。

突破关键核心技术是主攻方向。关键核心技术是国之重器。我国关键领域核心技术受制于人的格局没有从根本上改变。比如，我国是全球最大的电子信息产品制造国，但“缺芯少魂”局面依旧；人工智能产业虽然走在前列，但“地基”仍比较薄弱。把关键核心技术掌握在自己手中，是迈向科技强国的必经之路。科技自立自强就是要减少对国外技术尤其是关键核心技术的依赖，要集中突破一批关键核心技术，协同推进原始创新、技术创新和产业升级，形成科技创新和制造业研发高地。

提升产业链现代化水平是中心任务。提升产业基础能力是构建我国现代产业体系的底板工程，是影响和决定产业发展质量、产业链控制力和竞争力的根本保障。产业链现代化实质是用当代科学技术和先进产业组织方式来武装、改造传统的产业链，推动产业发展由要素驱动转向创新驱动，使产业链具备高端链接能力、自主可控能力和领先于全球市场的竞争力水平。目前，在全球半导体、生物医药等重要产业链供应链分工格局中，美国处于领导地位，日本等国家在其中关键环节处于优势地位，我国主要从事生产制造等环节。我国迫切需要加强产业基础能力建设，加快实施产业基础再造工程，打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，建立共性技术平台，发挥协同联动作用，全面塑造创新驱动发展新优势，不断提升科技支撑能力。

构建新发展格局要处理好三大关系。要处理好供给和需求的关系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来；要处理好开放和自主的关系，既要为我为主，充分发挥超大规模的市场优势，又要更好吸引全球资源要素，发展更高层次的开放型经济；要处理好发展和安全的关系，安全是发展的前提，发展是安全的保障，发展和安全要同时发力，才能将构建新发展格局的战略部署落到实处。

(作者单位:中国宏观经济研究院)