

年终特稿①

开局之年稳健前行

2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年,我们满怀豪情迎来中国共产党百年华诞。

百年变局和世纪疫情交织,世界经济大潮波涛汹涌。

“十四五”开局之年,中国经济如何表现,关乎长远,关乎世界,全球瞩目。面对复杂严峻的国际环境和国内充满挑战的改革任务,以习近平同志为核心的党中央准确识变、科学应变、主动求变,勇于开顶风船,善于转危为机,我国经济保持稳定发展,构建新发展格局迈出新步伐,高质量发展取得新成效,中国经济巨轮无惧风浪稳健前行。

“两个领先”彰显强大韧性

做好全年经济社会发展工作、迈好“十四五”时期我国发展第一步,至关重要。

今年以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我国坚持稳中求进工作总基调,统筹疫情防控和经济社会发展,不断加强和改善宏观调控,在经济发展和疫情防控两个方面均保持全球领先地位。

前三季度,我国国内生产总值同比增长9.8%,高于6%以上的预期目标;两年平均增长5.2%。尽管三季度受疫情汛情等多重因

素冲击增速有所放缓,但短期波动难撼长期大势,全年经济有望实现较快增长。多个国际机构预测,2021年我国国内生产总值将增长8%左右。我国坚持“外防输入、内防反弹”,迅速处置和化解局部地区聚集性疫情,保持全球疫情防控优势地位。

环顾国内,主要宏观指标处于合理区间,实现了较高增长、较低通胀、较多就业的优化组合。1月份至11月份,全国城镇新增就业1207万人,超额完成全年预期目标;全国城镇调查失业率平均为5.1%、居民消费价格同比上涨0.9%,均低于全年预期目标。前三季度,全国居民人均可支配收入同比实际增长9.7%,两年平均增长5.1%,与经济增长基本同步。外汇储备余额连续7个月保持在3.2万亿美元以上,国际收支保持基本平衡。

放眼全球,我国经济总量稳居世界第二,经济增速位居主要经济体前列,生产需求拉动作用持续发挥,在多重冲击下表现出经济总量大、增长速度稳、发展后劲足的强大韧性。中国依然是全球经济复苏的主要贡献者。据国际货币基金组织最新预测,今年我国经济总量占世界经济比重将达到18%左右,连年稳步提高。

“今年全球经济进入疫情冲击后的加快恢复阶段,但经济复苏不均衡不协调、大宗

商品价格快速上涨、通胀持续升温等风险挑战也明显增多。我国沉着应对百年变局和世纪疫情,利用好了宝贵的时间窗口,经济延续了持续向好的复苏态势,取得这样的成绩十分不易。”中国民生银行首席研究员温彬表示。

高质量发展后劲增强

立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展,是当前和今后一个时期全党全国必须抓紧抓好的工作。2021年,我国经济在“稳”的基础上向着高质量发展坚定地“进”,发展后劲不断增强。

新意更足。天问一号探测器成功着陆火星,神舟十三号载人飞船发射成功,首批国家实验室挂牌……今年以来,国家战略科技力量加快壮大,中小企业创新能力与专业化水平持续提升,科技、工业和生产性服务业实力不断增强,我国全球创新指数排名提升至第12位。以新产业新业态新模式为代表的新动能茁壮成长,智能、低碳、高附加值的新产品快速发展,11月份,工业机器人、新能源汽车产量分别增长27.9%和112%。

绿意更浓。经济发展与生态文明建设

协同共进,碳达峰、碳中和工作统筹推进,绿色低碳转型步伐稳健,生态环境保护取得新成效。

“双节”将至,传化化学大江东工厂四车间里,各条生产线均开足马力满负荷生产。“我们新型冷催催化精炼剂订单已经排到了明年5月份,还在不断追加,现在所有生产线都在加紧生产,以应对供不应求的市场需求。”传化化学大江东工厂副总经理徐佳峰介绍,“仅在12月,我们已为东南亚等市场交付了500吨精炼剂。”

市场主体是高质量发展的微观基础,也是政策“受益者”和“阅卷人”。今年以来,我国扎实做好“六稳”“六保”工作,特别是保就业保民生保市场主体工作,面对疫情灾情影响、大宗商品价格居高不下等给市场主体带来的困难,持续加大保供稳价和助企纾困力度,“放管服”改革向纵深推进,要素市场化配置改革不断深入,有效激发了市场活力。

“2021年我国经济之所以能保持运行在合理区间,取得世界领先的发展成绩,离不开宏观政策发力、企业主体出力。”国家发展改革委副主任兼国家统计局局长宁吉喆说。数据显示,我国市场主体达1.5亿户,有力支持了经济增长、劳动就业和居民增收。

(下转第二版)

经济论坛

如果单算经济账,耕地的非农化利用收益的确比农业用途高,住宅用地、工业用地、商业用地都比农业用地“吃香”。地方政府如果把耕地转为建设用地,既有前期的土地收入,又有持续的税收,还能满足经济发展需要。但是,14亿多中国人离不开粮食,耕地关系国家粮食安全和民族永续发展。因此,在耕地问题上,不能只算经济账,不算政治账;不能只算局部账,不算全局账;不能只算眼前账,不算长远账。

金观平

耕

要正确和全面认识我国耕地现状。我国人多地少水缺,人均1.4亩耕地,不到世界平均水平的四成。且一年三熟的耕地仅占15%,近半耕地仅一年一熟;耕地质量本底不高,中低产田面积较大,近半耕地分布在山地丘陵地区。近年来,耕地布局持续北移,光热水搭配更好的南方耕地占比下降,北粮南运趋势明显。加之后备耕地资源有限,短期内补充耕地难度较大。

值得注意的是,最新的国土“三调”数据显示,全国耕地19.18亿亩,已逼近18亿亩耕地红线;10年间耕地减少1.13亿亩,与“二调”相比,年均减少面积在扩大。近年来,宝贵的耕地在一些人眼里成了“唐僧肉”,一些地方违规占用耕地植树造绿、挖湖造景,占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼,一些工商资本大规模流转耕地改变用途,严重冲击耕地保护红线。由此来看,当务之急是要坚决遏制耕地“非农化”,防止“非粮化”。

农田就是农田,不能挪作他用。18亿亩耕地必须实至名归,应当明确,耕地主要用于粮食和棉、油、糖、菜等生产,永久基本农田重点用于粮食生产。非农建设不得“未批先建”,那些违法侵占的,必须“完璧归赵”。对已划定的永久基本农田,任何单位和个人不得擅自占用或者改变用途,重大建设项目选址确实难以避让的,经依法批准,应落实补偿任务。

农田须是良田,不能以次充好。打好耕地保护组合拳,要守住数量和质量“双红线”。提高耕地质量更有必要和现实针对性。高标准农田建设是提升耕地质量的有力抓手。在实施中,要注意提高建设水平,完善建后管护机制。

“但存方寸地,留与子孙耕”。耕地决不是任人覬覦的“唐僧肉”,而是全国人民的“大熊猫”,要给耕地保护增加“护身符”,给非法占用戴上“紧箍咒”。

导读

- 直面需求才能留住用户 2版
- 《中国的出口管制》白皮书 3版
- 保障粮油安全须补强“软肋” 5版
- 突破核电技术发展瓶颈 6版
- 在科技现代化新征程上阔步前行 7版
- 建设宜居包容的智慧城市 9版



12月29日,全长25.7公里的舟岱大桥正式通车。

随着这座连接浙江舟山本岛和岱山县的大桥建成通车,岱山县结束了长期以来不通陆路的历史,舟山连岛高速公路的总里程达到74公里,成为世界规模领先的连岛高速公路。

新华社记者 黄宗摄

河南省济源市有色金属产业集群耦合共生

河南济源市有亚洲最大的绿色铅锌冶炼基地、中国最大的白银生产基地和全国重要的有色金属循环经济产业基地。今年以来,以绿色和创新为方向,从上游到下游,从铅锌铜到白银黄金,从原生矿到再生资源,从粗加工到深加工,从新能源到新材料,济源正在加快形成互补互通、互连互融、互为依托、互为循环的有色金属循环经济。

目前,济源玉川产业集聚区已逐步形成以河南豫光、金利金铅、万洋冶炼、华能沁北、联创化工、中联水泥等企业为龙头,以“铅、锌、铜、银、稀贵金属冶炼加工及有色新材料”为主链,以“废弃资源循环利用”和“绿色建材”为辅链,耦合共生的有色金属循环经济产业集群。

玉川产业集聚区先后获批“国家级有色金属循环经济标准化示范园区”“国家级绿色园区”“国家级资源循环利用基地”。其中,河南豫光连续多年跻身中国500强、金利和万洋并肩进入中国制造业500强。

“循环是主线,科技是基础,创新是灵魂。”济源产城融合示范区玉川片区管理办公室党组书记、主任李文轩介绍,下一步要在促进传统产业向创新链的中前端、价值链的中高端、产业链的后末端发展的同时,抓好新兴产业的培育和未来产业的探索,促进济源由原材料输出大市向新材料制造强市转型。

积极的财政政策提质增效,提升地方经费保障能力——

牢牢兜住基层“三保”底线

本报记者 李华林 武亚东

支持基层政府保基本民生、保工资、保运转,是保障群众切身利益的基本要求,也是稳住经济基本盘、维护社会大局稳定的前提条件。为应对新冠肺炎疫情等困难挑战,今年以来,积极的财政政策提质增效,把更多资金送到基层,牢牢兜住基层“三保”底线。

加大财政保障力度

保基本民生、保工资、保运转,离不开真金白银的投入。

中央财政始终将基层“三保”作为预算安排的重中之重,今年在实际新增财力有限的情况下,中央对地方转移支付剔除特殊转移支付后实际增长7.8%。同时,建立常态化财政资金直达机制并扩大范围,资金规模增加到2.8万亿元,增强了地方财政经费保障能力。

各地加快财政资金的分配、拨付和使用,尽快将资金转化形成实际支出和实物工作量。

江苏省盐城市坚持“三保”优先安排,及时足额拨付资金。“盐城实施预算审查机制,年初预算‘三保’足额安排后,再考虑其他项

目支出。同时实施资金储备机制,每月测算‘三保’刚性支出需要,提前调度筹集库款资金,足额兑现‘三保’保障政策。”江苏省财政厅预算审核中心主任兼预算处副处长朱力介绍,今年盐城国家标准“三保”支出需求363.38亿元,各项资金均及时足额兑现到位。

通过发挥财政直达资金一竿子插到底的作用,各地将资金第一时间下发给基层,确保直达资金支付及时顺畅、发挥效益。

“今年前11个月,中央下达陕西省直达资金1009.5亿元,目前全部分配下达,形成实际支出923.9亿元,有效弥补了基层财力。其中,用于社会保障、就业、卫生、健康等民生方面的支出超过650亿元,占直达资金支出超七成。”陕西省财政厅预算处副处长张宽介绍。

山东省财政厅国库处副处长王东告诉记者,今年中央安排山东直达资金1037.9亿元,已经全部分配下达,目前全省已经累计支出985.3亿元,支出进度达到94.9%。“常态化财政资金直达机制,极大缓解了基层收支矛盾,助力基层兜牢‘三保’底线”。

此外,各地还着力优化支出结构,突出

财政资金使用重点,推动资金流向群众希望、企业期盼的方向和领域。

今年以来,山东省日照市统筹稳就业补贴资金2.69亿元,支持全市城镇新增就业2.94万人,提前2个月完成2.88万人的全年目标;在弱有所扶方面,四川省级财政安排下达困难群众救助资金115亿元,既注重“托底线”“可持续”,又着眼“扫盲区”“救急难”,支持兜实兜牢近500万城乡低保对象、特困人员、孤儿等困难群众基本生活。

大力盘活存量资金

在保障财力支持的同时,各地坚持有保有压,严控非刚性、非重点支出,将压减下来的资金优先用于“三保”等重点领域,努力把每一笔钱都用在紧要处。

“山东不断硬化预算执行约束,落实政府过紧日子要求,省本级安排‘三公’经费预算八连降。”山东省财政厅预算处副处长徐鹏表示。

(下转第二版)

