

# 李克强主持召开国务院参事、中央文史研究馆馆员座谈会强调 察实情 建箴言 为经济社会发展作贡献

人民日报社论

农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题。中央农村工作会议12月25日至26日在北京召开，会议分析当前“三农”工作面临的形势任务，研究部署2022年“三农”工作。习近平总书记站在党和国家事业发展全局的战略高度，对做好“三农”工作作出重要指示，强调“应对各种风险挑战，必须着眼国家战略需要，稳住农业基本盘、做好‘三农’工作，措施要硬，执行力要强，确保稳产保供，确保农业农村稳定发展”。

“三农”向好，全局主动。今年以来，面对复杂严峻的发展环境、散发多发的局部疫情、极为异常的极端天气等困难挑战，以习近平同志为核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持农业农村优先发展，走中国特色社会主义乡村振兴道路，扎实推进“三农”各项工作，农业生产保持稳中有进，粮食产量保持在1.3万亿斤以上，脱贫攻坚成果得到巩固和拓展，全面推进乡村振兴迈出坚实步伐，为实现“十四五”良好开局奠定了坚实基础。实践证明，以习近平同志为核心的党中央驰而不息重农强农的战略决策完全正确，党的“三农”政策得到亿万农民衷心拥护。

明年将召开党的二十大，做好“三农”工作、稳定“三农”这个基本盘，对于保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境具有特殊重要意义。必须稳住农业基本盘、守好“三农”基础，更好发挥“压舱石”作用，全面推进乡村振兴。

习近平总书记强调：“保障好初级产品供给是一个重大战略性问题，中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中，饭碗主要装中国粮。”保证粮食安全，大家都有责任，党政同责要真正见效。在外部环境发生深刻变化的复杂形势下，依靠自身力量端牢自己的饭碗，就能为应对各种风险挑战赢得主动。要全力抓好粮食生产和重要农产品供给，落实粮食安全党政同责，开展粮食安全责任制考核，大力扩大大豆和油料生产，确保2022年粮食产量稳定在1.3万亿斤以上，强化“菜篮子”市长负责制，确保肉蛋菜和其他生活必需品供应和价格基本稳定。耕地保护的事必须丁是丁、卯是卯，要实行耕地保护党政同责，落实“长牙齿”的硬措施，严守18亿亩耕地红线，加强耕地用途管制，2022年新建1亿亩高标准农田。要强化农业科技支撑，大力推进种源等农业关键核心技术攻关，提升农机装备研发应用水平，加快发展设施农业。

乡村振兴的前提是巩固脱贫攻坚成果，要持续抓紧抓好，让脱贫群众生活更上一层楼。脱贫攻坚胜利后不能掉以轻心，要持续推动同乡村振兴战略有机衔接，加大对乡村振兴重点帮扶县倾斜支持力度，抓紧完善和落实监测帮扶机制，确保不发生规模性返贫。要聚焦产业促进乡村发展，深入推进农村一二三产业融合，大力发展县域富民产业。要扎实推进乡村建设，加强和改进乡村治理，以更有力举措、汇聚更强大的力量，推动全面推进乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐。

做好明年“三农”工作，意义重大、任务艰巨。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，开拓进取、攻坚克难，奋力开创全面推进乡村振兴工作新局面，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开，在全面建设社会主义现代化国家新征程上不断作出新贡献、创造新辉煌。（新华社北京12月26日电）

新华社北京12月26日电 12月24日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强主持召开国务院参事、中央文史研究馆馆员座谈会，并作重要讲话。

会上，国务院参事室负责人作了汇报，参事、馆员、特约研究员代表王蒙、梁晓声、范迪安、林毅夫、杜鹰、陈来等先后发言。李克强说，建立政府参事制度和设立文史馆，是党的统一战线理论运用于国家政权建设的创举，是党和政府尊重知识、尊重人才的体现。参事室、文史馆人才荟萃，为国家建设、改革、发展和文化繁荣作出了不可替代的重要贡献。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，广大参事、馆员贯彻党中央、国务院部署，秉承已任、薪火相传，提出了很多有价值意见建议。

每天早上，孙巍巍把儿子送上幼儿园校车后，来到离家5分钟车程的“爱心箱包厂”，和70多名农家妇女一起坐在缝纫机前，开始一天的工作。

孙巍巍家住河北魏县前大磨乡赵枣林村，2018年以前，五口之家日子过得挺紧张，全家收入仅靠丈夫一人。

30岁出头的孙巍巍时常感到焦虑，“我想打工挣钱，但家里又离不开人。”在魏县农村，很多像孙巍巍一样的农村妇女因家庭原因出不了远门。

有人想出去，有人想回来。在离赵枣林村不远的连枣林村，曾外出经商的王俊波回来了，他在村里创办了一座小型箱包加工厂。几年下来，王俊波的小厂越做越红火，县里扶持他扩大规模，吸引更多人在家门口找工作。“2018年，我在几个村子的中心区域新建起这座‘爱心箱包厂’，去年加工书包的数量增至30万只。”王俊波的箱包厂带动了70人就业。

孙巍巍在“爱心箱包厂”负责做书包上的文具袋。“一天下来能挣100元左右，每月根据家庭状况上20多天班。”计

李克强指出，经济工作是党治国理政的中心工作，发展是解决我国一切问题的基础和关键。要实现现代化，必须坚持经济建设为中心，付出长期艰苦卓绝努力。近几年面对复杂严峻国内外环境特别是疫情等巨大冲击，我们创新实施宏观调控，不搞“大水漫灌”式强刺激，而是围绕留住市场主体这个“青山”实施宏观政策、推进改革开放，持续激发市场活力和社会创造力。我国1亿多市场主体是社会财富创造者，支撑了绝大部分就业。积极的财政政策突出为市场主体减税降费，稳健的货币政策突出为市场主体融资增便利降成本，特别是把就业优先上升为宏观政策，通过保市场主体来保就业保民生，用较小代价顶住了冲击，保持经济运行在合理区间，实

现跨周期调节目标。当前，全球疫情和经济形势错综复杂，我国经济出现新的下行压力，希望大家继续围绕创新宏观政策、壮大市场主体、保障基本民生等深入调研，贡献真知灼见。发展的目的是为了增进民生福祉，希望大家围绕解决好义务教育和养老、医疗、住房等领域基本民生问题，多反映群众关切和急难愁盼，多提有针对性建议，使政府施政更好聚焦民之所望。

李克强说，文史馆员大多对中华传统文化有深入研究，要更好发挥崇文鉴史资政重要作用。中国文化底蕴非常深厚，中国文字作为文化传承的载体，数千年不断，要加强对中国文字内涵和演进过程的研究，从中华优秀传统文化中汲取丰厚滋养。中国历史典籍浩瀚，要加强整理与传

承，从中把握和发现历史经验教训给我们的启示，把精研的学问见识化为资政建言。文化艺术可以给人美的熏陶和享受，也能启发科学研究等的灵感，要多出文化艺术精品，展现中华文化的持久魅力，加强不同文化交流合作、互学互鉴。希望馆员们在文化功底、历史启示、艺术熏陶方面既潜心向学，又昭示后人。

李克强希望参事室、文史馆在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，按照党中央、国务院决策部署，发挥优势，为国家发展和文化建设作出更大贡献。各级政府要为他们履职尽责创造良好条件。

李克强还参观了文史馆编纂的丛书和馆员著作、书画精品展。尤权、肖捷、何立峰参加。

## 奋斗百年路 启航新征程·巩固拓展脱贫攻坚成果

# 群众增收有了“蓄水池”

本报记者 陈发明

件制的工作，不仅让孙巍巍的时间自由，每月2000元左右的收入，还让她实现了“家庭零用钱自由”。

近几年，围绕“产业全覆盖、就业全保障”目标，魏县借助扶贫微工厂帮扶模式，让更多像孙巍巍一样的村民在家门口就业增收。目前，魏县已建成微工厂125家，带动脱贫人口就业2127人，每人年均增收1.8万元。

“微工厂模式抗风险能力不强，由于一些订单的季节性和信息不对称，容易造成资源闲置。”魏县县委书记苏雷芳说，为促进微工厂良性发展，增强带贫能力，魏县整合全县现有的125家微工厂，成立了“微工厂加工合作社”。

这种模式对微工厂进行“模块化”整

合，推动“链条式”经营、“抱团式”发展，通过统一信息发布、接收订单、加工标准、原料供应和市场销售，避免企业资源闲置。据统计，成立“微工厂加工合作社”后，魏县125家微工厂经济效益平均提升15%，带动脱贫人口较去年同期增加110人。

除了布局在村头巷尾的微工厂，分布在全县各乡镇的产业园区，也是魏县增加脱贫群众收入的“蓄水池”。

记者在魏县院堡镇三家村食用菌产业园见到村民苗建军时，他刚采摘了几百斤新鲜蘑菇送到园区集中收购点准备装车。苗建军说，他种了9座菇棚，一座菇棚每年能有2万元左右的收入。

该园区内有大棚1100个，年产鲜菇

上万吨，除了100户左右的种植户，还能带动1000多人就业。

今年以来，魏县持续强化脱贫人口产业、就业、科技等政策帮扶力度，对有劳动能力的脱贫对象和防贫监测户，通过发展扶贫微工厂、乡村振兴产业园区、劳务输出、小额信贷等模式促进增收；对弱劳力或无劳动能力的脱贫对象，通过股份合作、光伏电站、公益岗位等模式实现分红收益，脱贫村、脱贫户实现了产业项目“全覆盖”。

魏县县长高巍介绍，今年魏县共安排产业项目衔接资金1.3亿多元用于产业就业帮扶，确保脱贫户在遭遇疫情和极端天气影响下，依然有较为稳定、可持续的收入来源，有力巩固脱贫攻坚成果。

## 金融服务实体经济提质增效 年终报道③

□ 本报记者 李华林

# 资本市场厚植创新创业沃土

北交所成立、特别代表人诉讼制度落地、外资流入力度加大……今年以来，面对新冠肺炎疫情等困难挑战，资本市场改革开放步伐进一步加快，市场基础制度不断完善，市场生态持续优化，创新活力加速释放，为稳定宏观经济大盘、支持经济高质量发展贡献重要力量。

当前，我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，需要资本市场更加主动担当作为。专家认为，资本市场应以全市场注册制改革为牵引，进一步畅通科技、资本与实体经济循环，不断提升服务经济高质量发展的质与效。

### 市场活力进一步激发

作为拓宽资本市场入口、提升直接融资比重的重要抓手，注册制改革备受关注。继科创板、创业板试点注册制并平稳运行后，今年，注册制改革取得又一重大进展：北交所成立并同步试点注册制。注册制“试验田”持续扩围，市场容量和质量稳步提升，市场活力进一步激发。

同时，一年来，与注册制改革相配套的退出机制、发行交易、投资者适当性管理等基础制度也持续建立完善，厚植支持优质企业成长的沃土。

“资本市场资源配置效率在不断提高。”招商基金首席经济学家李湛表示，新股发行定价机制改善，新股价格更能反映企业实际价值，价格发现效率显著提升。质优公司股票更受青睐，“壳价值”逐步下降，“炒差”“炒新”现象日益减少。常态化退市制度建设不断推进，今年A股已有超20家公司退市，比往年退市家数都要多，优胜劣汰效应显著。

历经多年准备，目前我国已具备全面实行注册制的条件。近日，中央经济工作会议明确提出，全面实行股票发行

注册制。未来随着注册制改革加速推进，越来越多实体经济有望登陆A股市场。

“要全面实行注册制，还需从三方面着重发力、补齐短板。”李湛建议，首先要建立规范化、常态化和严格化的信息披露制度，提高质控水平。其次要切实保护好投资者权益，压实上市公司、中介机构、利益相关个人责任，落实“代表人诉讼”“先行赔付”等制度，保证投资者切实获得赔偿。最后还要加快建立与注册制相符的常态化退市机制。

南开大学金融发展研究院院长田利辉认为，如何构建严格和包容兼具的发行上市标准是全面实行注册制的重中之重。“我国公开市场既要选优拒劣，又要包容奖掖，既要防止劣质企业上市圈钱，也要让有潜力的公司获得资本市场支持”。

### 公平竞争秩序稳步向好

以注册制改革为龙头，今年以来，资本市场改革开放全面推进，服务实体经济的制度基础不断夯实，深层次、结构性变化逐渐显现。

双向开放新举措频出。符合条件的科创板股票被正式纳入沪深港通标的；QFII新规落地实施，投资范围扩大至商品期货、商品期权、股指期货等；商品期货、期权国际化品种范围不断拓展，新增原油、棕榈油期权两个国际化品种等，支持国内企业更积极有效利用外资。

投资者保护网越织越密。出台刑法修正案(十一)和《关于依法从严打击证券违法活动的意见》等，为保护投资者合法权益提供了坚实法治保障；康美药业案一审判决，特别代表人诉讼制度成功落地实施，上市公司违法违规成本大幅提升，投资者维权取得新突破。

防止资本无序扩张初见成效。针对一些平台企业存在野蛮生长、无序扩张等问题，有关监管部门加大反垄断监管力度，依法查处有关平台企业垄断和不正当竞争行为，推动市场公平竞争秩序稳步向好。“一系列改革举措及时落地，有效改善和稳定了市场预期，基础制度扎

实、市场监管有效、投资者合法权益得到有效保护的资本市场生态正在形成。”前海开源基金首席经济学家杨德龙表示。

随着注册制全面实行和资本市场走向更高水平开放，进一步加强对资本的规范引导、减少风险外溢至关重要。中央经济工作会议提出，要为资本设置“红绿灯”，依法加强对资本的有效监管，防止资本野蛮生长。“设置‘红绿灯’就是要引导资本充分发挥在经济转型升级过程中作为重要生产要素的积极作用，切实提升金融服务实体经济的能力。”红塔证券首席经济学家李奇霖认为，防止资本野蛮生长，未来监管部门要进一步完善资本市场制度框架，依法强化对资本的有效监管。

“防止资本野蛮生长需要给资本定规矩立制，通过建立完善的监管制度，明确不能进行掠夺式的并购挤占或恶性竞争，督促市场开展共赢型的协同发展，引导资本重视长期成长而非短期暴利。”田利辉表示。

### 创新能量加速释放

今年以来，通过不断构建完善功能互补、有机联系的多层次股权市场体系，资本市场支持科技创新的力量进一步增强，资金、技术、人才持续向创新领域涌动，创新创业活力加速释放。科创板支持与鼓励一大批“硬科技”企业上市发展，做优做强，助力企业“轻装上阵”。今年前

三季度，科创板公司研发投入合计376.68亿元，同比增长40%，接近2020年全年水平。创业板积极服务高新技术企业、成长型创新创业企业。今年前三季度，创业板138家“专精特新”上市公司平均

营业收入7.63亿元，同比增长35.53%；平均净利润1.03亿元，同比增长28.63%。北交所聚焦“更厚、更小、更新”，着力打造服务创新型中小企业主阵地。81家首批上市企业中，有16家为“小巨人”企业，50%以上是“专精特新”中小企业。

未来应如何进一步畅通科技、资本与实体经济融合？李奇霖建议，一方面要加速全面实行注册制的步伐，提升资本市场对于创新驱动发展的驱动力；另一方面要发挥好政府引导基金在支持产业升级、科技创新方面的重要作用，引导资本更高效配置到重点领域。

李湛认为，要继续推进新三板改革，着重培育“专精特新”中小企业，“建议引入更具竞争性的发行制度和更高效的交易机制，在加强投资者教育和风险预警的基础上考虑适当放宽投资者门槛，继续加强场内属性，不断增强新三板的流动性”。

“还要善用市场化机制激励企业创新投入，如大力发展私募股权市场，让天使投资、创业投资和私募投资加快迈向专业化、规模化和市场化，引领更多资金投早、投小、投科技。”田利辉表示。



近日，湖南省永州市东安县端桥镇上村260余亩的沃柑园全部披上银装。为应对即将来临的寒潮，在该县农业农村局指导下，当地种植大户为沃柑覆盖薄膜保温防冻，确保产品质量，实现保产增收。 蔡小平摄(中经视觉)

## 往日

时至冬日，贵州省湄潭县湄江街道金花村依旧郁郁葱葱，漫山的茶园一望无际。趁天气晴好，村民田蛟一早就忙活开了，“以前的‘三跑田’，如今变成了村民增收的茶园”。

## 三跑田

金花村位于天城河小流域范围内，境内丘陵较多，坡耕地面积占比高，水土流失较为严重，被当地人称为跑水、跑土、跑肥的“三跑田”。数据显示，天城河小流域范围内坡度大于5度的面积将近七成。2007年，湄潭县投资275万元对整个流域实施水土保持综合治理，治理水土流失面积17.13平方公里，其中种植茶叶166.7公顷，保土耕作80公顷，封山育林1466.67公顷，夯实了产业发展的生态基础。

## 如今茶满山

借着水土保持项目实施的契机，金花村把坡地全种上了茶苗，如今全村茶园面积达6880亩，投产6000亩，年产值达4200万元。因茶叶经济效益突出，在天城河小流域水土保持项目的辐射带动下，项目区内农民纷纷改造茶园1499.33公顷，改善了项

走进金花村七彩部落，仿佛进入了童话世界。近年来，该村以茶旅一体化发展为核心，通过乡村旅游业态吸引游客，村民吃上了“旅游饭”。金花村党支部书记石文平介绍，七彩部落年旅游综合收入现已超5000万元，人均年收入达4万余元，占该村民组村民总收入85%以上。

湄潭县地处乌江赤水河上中游国家级水土流失重点治理区，受地形地貌和季风气候影响，当地水土流失较严重。2007年以来，湄潭县统一规划山、水、林、田、路、科学配置工程、植物和农业技术等手段，实施水土流失综合治理，促进经济社会可持续发展。目前，湄潭县水土流失面积减少35.5%，中度以上水土流失面积下降了62.8%。此外，蓄水保土能力不断增强，项目区每年约减少土壤侵蚀量34.74万吨，年增蓄水量443.54万立方米。

同时，湄潭县产业发展持续增强。2007年以来，该县通过水土保持项目种植茶叶20余万亩、果林5万多亩，带动项目区农民人均纯收入增加3000多元，实现了生态效益、经济效益和社会效益相互促进。