

奋斗百年路 启航新征程 · 巩固拓展脱贫攻坚成果

多点发力促乡村振兴

本报记者 赵 梅

今年以来，甘肃聚焦底线任务，持续落实“四个不摘”要求，保持主要帮扶政策稳定性连续性，多措并举，着力巩固拓展脱贫成果。帮扶政策、资源、力量继续向脱贫地区和脱贫群众倾斜，接续推动脱贫地区加快发展和乡村全面振兴。

“我在家门口打工，不仅有收入，还能照顾老人和孩子。”临夏回族自治州和政县陈家集镇陈家集村村民虎兰告诉记者，她把土地流转后到临夏中医药公司务工，既能挣钱又能顾家。陈家集镇党委书记马进元说，通过龙头企业带动发展特色中药材产业，解决了当地群众务工和土地撂荒等问题，促进了与乡村振兴有效衔接。

下好从产业扶贫向产业振兴转变的先手棋，是巩固脱贫成果、有效衔接乡村振兴的关键所在。今年以来，甘肃全面启动实施现代丝路寒旱农业优势特色产业三年倍增行动，着力在提高产业规模化、集群化、集约化水平和附加值上下功夫，加快构建现代农业产业体系。

为巩固脱贫成果，甘肃省着眼补齐乡村振兴短板，持续改善人居环境，改善农村生活品质，增强农民群众获得感幸福感。国家确定甘肃省23

个国家乡村振兴重点帮扶县，甘肃还确定了16个省级重点帮扶县，以重点帮扶县的突破提升，带动全省有效衔接乡村振兴工作整体推进。

近日，甘南藏族自治州夏河县桑科乡村民道吉华交正与爷爷周加商量，如何布局即将竣工的新商铺。道吉华交祖辈以游牧为生，2013年被确定为建档立卡贫困户，2015年年底脱贫。2016年，他们搬进了牧民定居点，过上了现代化生活。如今，桑科乡打造“游购娱”一体的特色化小镇，政府补贴8万多元，祖孙俩拥有了一间94.45平方米的商铺，对未来美好生活充满了期待。

夏河县长杨海强说，桑科特色小镇建设不仅是夏河县改善人居环境水平、巩固脱贫成果的一项重要举措，也是立足资源禀赋，发展旅游产业带动农牧民群众增收，增强群众幸福感、获得感的主要抓手。

这两天，在白银市靖远县开展对口帮扶工作的天津市和平区政府办公室副主任雷臻正在谋划对接明年东西部协作项目。“明年我们要继续干几件大事，在产业上要引进天津优质水稻产业在内的4个产业，以‘公司+合作社+农户’形式，

帮助农户增收。”雷臻说，今年他们在北湾镇富坪村推广密植黄瓜种植，154户农户平均纯利润达4万元。在靖远北部8个乡镇，发动合作社、农户、脱贫户及边缘易致贫户种植板蓝根2300余亩，200余户农户均增收1万元以上。

今年以来，甘肃省积极探索协作帮扶方式，携手东部协作省市和中央定点帮扶单位，聚焦助力巩固拓展脱贫攻坚成果、接续推进乡村振兴。天津市、山东省投入财政援助资金32.14亿元，新增引进落地东部企业154家，实际到位投资13.71亿元。实现转移就业11.26万人，其中脱贫人口9.22万。36家中央单位向43个定点帮扶县直接投入帮扶资金5.24亿元。

此外，甘肃省实现了乡村振兴重点帮扶县省级领导联系帮扶全覆盖，并从省直部门单位选派86名优秀年轻干部到县（市、区）挂职，主抓乡村振兴工作。全省调整轮换驻村期满2年及以上的驻村干部6273名，对脱贫村、易地搬迁村（社区）、乡村振兴重点村、党组织软弱涣散村选派驻村工作队人数达到2.22万人，7.19万名县乡干部全覆盖结对帮扶“三类户”。

随着冬奥会临近，我国冰雪产业迎来黄金机遇期。日前，国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会批准发布了16项冰雪运动用品推荐性国家标准，填补了国内冰雪运动用品标准空白。此举将有利于规范和促进我国冰雪运动用品产业的自主发展，进一步培育和宣传民族品牌，提高国产冰雪运动用品的国际竞争力。

与国外成熟先进的冰雪运动用品产业相比，国内这一产业尚处于起步阶段，缺少自主知识产权的积累，也缺乏品牌化产品的支撑。以滑雪市场为例，雪板、雪鞋、雪杖等关键装备的市场几乎都被国外品牌抢占，包括国家队在内的专业团队也主要依靠进口品牌。

培育自主品牌具有重要战略意义。既是企业赢得市场、长远发展的必然要求，也关乎国家形象塑造和文化软实力提升。在冰雪运动产品尤其是冰雪装备领域，要打破国外品牌长期垄断，中国企业有必要加快自主创新步伐，拿出具有核心竞争力的产品，抓住北京冬奥会这个重大历史机遇。

培育自主品牌要坚持科技创新。当前，我国大部分冰雪运动用品产业企业由于缺乏核心技术，生产模式还局限于为外商加工和贴牌生产，竞争力明显不足。中办冬奥以来，相关部门携手企业攻坚克难，不断加大研发力度，基本改变了我国大中型冰雪装备依赖国外进口的状况。比如，中国一汽与航天科技跨界合作，联手实现了国产雪车“零”的突破。下一步，企业还可以继续加强材料学、运动人体科学等基础科学研究，通过原创性技术和核心技术的研发，不断打造品牌核心竞争力。

培育自主品牌要坚持质量为本。放眼世

（上接第一版）截至12月15日，新增专项债券发行3.42万亿元，占已下达额度的97%，全年发行工作基本完成，资金投向交通基础设施、市政和产业园区基础设施、保障性安居工程等重点领域。

今年以来，在建设资金有效保障下，陕西省的西安国际会展中心二期、西安咸阳国际机场三期、西延高铁、延安新区大健康产业园区等一系列重大项目加速推进。“2021年全省788亿元专项债券全部发行完毕，正在加快形成实物工作量，专项债券稳投资、补短板、扩内需、促消费作用得到有效发挥。”陕西省政府债务中心主任周金光说。

2021年实施积极财政政策的一大亮点，是在2020年直达工作的基础上，建立常态化财政资金直达机制，将27项转移支付整体纳入直达范围，资金总量达到2.8万亿元，比上年增长1.1万亿元，基本实现了中央财政民生补助资金的全覆盖。一年来，常态化直达机制有序推进，执行情况良好，资金快速落到基层。

“财政直达资金机制实现扩围，从应对疫情的特殊之举转为常态化管理，有效增强了基层财力。”冯俏彬说。

有效增强企业活力

大同第二发电厂和大同发电有限责任公司是我国“西电东送”的主力发电企业，也是华北电网重要枢纽。一系列减税降费政策给两家企业“雪中送炭”：10月份可申请增值税期末留抵退税4800万元，四季度可缓缴各项税款1160万元。

“通过实施减税、退税、缓税措施，切实减轻了煤电企业税费负担，为煤电企业发展注入了强劲的动力，有效服务今冬明春能源电力保供。”山

西省税务局党委书记、局长齐志宏表示。

减税降费是助企纾困的关键举措。面对复杂严峻的国内外环境，2021年我国继续出台减税降费政策措施，进一步加大对小微企业和个体工商户税收减免力度，大力支持制造业和科技创新。国家税务总局数据显示，今年前三季度，全国新增减税降费9101亿元，其中新增增税7889亿元，新增降费1212亿元。

“市场主体是我国经济韧性、潜力所在，关系到就业、增长、创新。2021年我国优化和落实减税降费政策，切实降低实体经济企业成本，优化了税收营商环境，激活了市场活力，有力促进高质量发展。”北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红表示。

三季度，针对大宗商品价格上涨、生产成本上升等对工业经济尤其是制造业企业带来的影响，国家在已经出台减税降费政策的基础上，进一步增加了允许企业提前享受前三季度研发费用加计扣除政策，对制造业中小微企业实施阶段性税收缓缴措施、对煤电和供热企业实施“减、退、缓”税措施等。国家税务总局最新数据显示，目前全国4800多户煤电、供热企业已累计办理“减、退、缓”税超215亿元；同时，全国累计办理制造业中小微企业延缓缴纳税费超783亿元。

支出强度成风向标

中央经济工作会议强调，“积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续”。2022年，积极的财政政策在稳定宏观经济中将继续发挥重要作用。

支出强度是财政政策的风向标。“明年将保持

一定的支出强度，新增支出将用于适度超前开展基础设施投资，重点围绕数字化转型和绿色转型这两条主线，面向未来、面向全局进行投资，夯实经济社会高质量发展的基础。”冯俏彬认为。

近期，财政部已向各地提前下达了2022年新增专项债务限额1.46万亿元。“我们将持续加强督导，推动提前下达额度在明年一季度发行使用，为稳定宏观经济大盘提供有力支撑。”财政部副部长许宏才表示。

减税降费如何进一步发力，备受市场主体关注。李旭红表示，减税降费要强化对中小微企业、个体工商户、制造业的支持力度，可以通过扩大留抵退税的范围，促进制造业转型、拉动投资；通过研发费用的加计扣除扩大适用范围，促进科技创新，实现高质量发展；通过中小微企业全面减税降费助力企业渡过难关，促进就业和社会稳定。

冯俏彬认为，明年减税降费将更加突出政策的精准性和针对性，从方式上看，“减税”主要是进一步优化落实已经出台的政策，如研发费用加计扣除、增值税留抵、小微企业税收优惠等；“降费”主要是将加大“消费”的力度，重点清理整顿各类不合理、不合法收费，切实减轻市场主体负担，进一步提高我国营商环境质量。

积极的财政政策要提升效能，必须统筹发展和安全。李旭红认为，地方政府债务风险的防范不可松懈，同时要通过压缩不必要财政开支、强化预算管理手段，保证财政的可持续性。

“一方面，积极的财政政策释放出来的资金要精准投向、注重效能、提高绩效。另一方面，要始终保持我国财政的可持续性，严格控制一般性支出，坚决遏制新增地方政府隐性债务，保持财政的总体健康。”冯俏彬说。

权威面对面·稳字当头、稳中求进：怎么看、怎么办

推动住房和城乡建设事业高质量发展

——访住房和城乡建设部部长王蒙徽

本报记者 亢 舒

质量发展面临的困难和风险挑战。比如，过去形成的“高负债、高杠杆、高周转”的房地产开发经营模式不可持续，“大量建设、大量消耗、大量排放”的城乡建设方式不可持续，既不适应高质量发展的要求，也积累了不少风险隐患。

另一方面，要深刻认识危中有机、化危为机的辩证关系。我国经济稳中向好、长期向好的基本面没有变，我国发展仍处于重要战略机遇期没有变，时与势在我们这边没有变。更为重要的是，我们有习近平总书记掌舵领航，有党的坚强领导，有中国特色社会主义制度的显著优势，人民群众追求美好生活的愿望十分强烈，这是我们的定力和底气所在，也是我们的决心和信心所在。

增强房地产调控政策协调性精准性

记者：中央经济工作会议强调，要正确认识和把握防范化解重大风险。房地产业规模大、链条长、涉及面广，对经济金融稳定和风险防范具有重要的系统性影响。请问住房和城乡建设部将采取哪些举措促进房地产业良性循环和健康发

王蒙徽：房地产长效机制实施以来，在各方面共同努力下，我国房地产市场运行总体平稳，坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位已成为社会共识。今年下半年以来，受个别房地产头部企业债务违约风险显现等因素影响，市场预期发生变化。

下一步，我们将坚决落实中央经济工作会议部署，牢牢坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，不将房地产作为短期刺激经济的工具和手段，加强预期引导，因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。

一是保持调控政策连续性稳定性。继续稳妥实施房地产长效机制，落实城市主体责任，强

化省级政府监督指导责任，保障刚性住房需求，满足合理的改善性住房需求，努力做到稳地价、稳房价、稳预期。

二是增强调控政策协调性精准性。加强金融、土地、市场监管等调控政策的协同。加强部省市县调控联动，加强对城市调控工作“一对一”的指导监督。

三是坚决有力处置个别头部房地产企业房地产项目逾期交付风险。以“保交楼、保民生、保稳定”为首要目标，按照省里统筹的工作要求，以法治化市场化为原则，确保社会稳定、国家和群众利益不受损失。

四是持续整顿规范房地产市场秩序。完善市场监管机制，切实维护群众合法权益。

住房和城乡建设是最大的内需，也是最大的国内消费市场

记者：中央经济工作会议要求，实施好扩大内需战略，增强发展内生动力。请问，如何发挥住房和城乡建设在稳增长扩内需中的作用？

王蒙徽：住房和城乡建设是最大的内需，也是最大的国内消费市场，是稳增长扩内需、建设强大国内市场的重要领域。我们将按照中央经济工作会议要求，统筹推动稳增长、调结构、促改革，保持宏观大局的稳定。

比如，房地产市场的基本面没有变，住房需求依然旺盛。一是住房刚性需求。当前我国常住人口城镇化率63.9%，仍处于快速城镇化阶段，每年城镇新增就业人口1100万以上，带来大量新增住房需求。二是住房改善性需求。2000年前建成的大量老旧住房面积小、质量差、配套不全，居民改善居住条件的需求比较旺盛。新冠肺炎疫情促使居民改善居住条件的要求更为迫切。

又如，基于数字化、网络化、智能化的新型城

市基础设施建设投资需求巨大，也是新的经济增长点。过去40多年的高速度、大规模建设，粗放式的发展也积累了许多风险隐患，如地下管线老化、底数不清等问题突出，城市内涝、燃气爆炸等灾害事故频发多发，迫切需要更新改造，推进基于数字化、网络化、智能化的新型城市基础设施建设。这是推动城市高质量发展的基础性工作，是整体提升城市建设水平和运行效率，引领城市建设转型升级的重要工作。一是全面推进城市信息模型（CIM）平台建设。二是实施智能化城市基础设施建设和更新改造。三是协同发展智慧城市与智能网联汽车。四是推进智慧社区建设。五是推动智能建造与建筑工业化协同发展。

去年以来，我们在21个城市开展了综合试点，在一些城市作了专项试点，实施了一批“新城建”项目，效果很好，各地的积极性也很高。明年，我们将进一步加大“新城建”的推进力度。

加快形成与高质量发展相适应的城市开发建设体制机制和政策体系

记者：中央经济工作会议提出，做好明年经济工作，要坚持以供给侧结构性改革为主线。请问住房和城乡建设部重点将从哪些方面发力？

王蒙徽：我们将认真贯彻落实中央经济工作会议要求，着力推进住房和城乡建设领域的供给侧结构性改革，用改革的办法推进结构调整，更好地适应和满足需求变化，更好地激发企业活力和消费者潜力。

一是推进住房供给侧结构性改革。针对新市民、青年人等群体住房需求，加大金融、土地、公共服务等政策支持力度，大力发展保障性租赁住房，因地制宜发展共有产权住房，加快发展长租房市场。针对城镇老旧小区居民的住房改善

需求，创新金融支持方式，落实闲置土地利用、存量房屋用途调整等政策，加快形成推进城镇老旧小区改造的政策机制。针对老年人的适老化需求，加强顶层设计，在部分地区开展试点，探索建立完善发展适老化住房的体制机制和政策措施。

二是加快形成与高质量发展相适应的城市开发建设体制机制和政策体系。当前，我国城市发展进入城市更新的重要时期，城市开发建设从注重规模速度转为更加重视质量效益，从大规模增量建设转为存量提质改造和增量结构调整并重，原有体制机制和政策体系已不适应高质量发展的需要。我们将鼓励各地大胆实践，在总结各地实践的基础上，加快形成一整套与大规模存量提质改造相适应的城市开发建设体制机制，以及相应的金融、财税、土地等政策体系，推动实施城市更新行动，让群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

坚持尊重规律、尊重实际、尊重群众

记者：中央经济工作会议强调，坚持正确政绩观念，敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态。您认为应如何抓好贯彻落实？

王蒙徽：城乡建设是一个系统工程，需要一代代人接续奋斗，必须悟透以人民为中心的发展思想，树立正确政绩观，坚持系统观念，尊重规律，敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态。“运动式”、只顾“显绩”的工作方式，往往会带来破坏性“建设”。我们要坚决贯彻落实习近平总书记在中央经济工作会议上提出的要求，做到对党忠诚、专业过硬、作风扎实。

一是忠诚拥护“两个确立”、忠诚实践“两个维护”。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以实际行动为党分忧、为国尽责、为民奉献。

二是切实提高工作能力和水平。学习历史知识、厚植文化底蕴，强化生态观念，加强专业培训，不断提升政治素养、理论水平、专业能力、实践本领，成为住房和城乡建设的行家里手。

三是坚持尊重规律、尊重实际、尊重群众。加强调查研究，力戒形式主义、官僚主义，坚决防止简单化、乱作为，坚决反对不担当、不作为。指导各地以荆州区巨型关公雕像、广州大规模迁移砍伐城市树木等负面典型案例为鉴，坚决杜绝破坏性“建设”行为。



中国铁路

近日

河北

近年来

迁安市

。艾

陈

儒

中经视觉

跻身

一