

武汉城市圈同城化发展快速推进——

九城携手 未来可期

本报记者 董庆森 柳 洁

2020年12月2日

区域发展新布局

武汉城市圈
发展主引擎

以武汉为圆心，覆盖黄石、鄂州、孝感、黄冈、咸宁、仙桃、天门、潜江8城的武汉城市圈建设快速推进

- 图① 12月8日，湖北联新显示科技有限公司(黄石)显示屏组装车间，员工正在赶制5G触控显示类订单。 薛 婷摄
- 图② 11月11日，咸宁市政务服务中心，武汉1+8城市圈“跨市通办”业务受理窗口随处可见。 魏 铨摄
- 图③ 11月12日，一列城际动车从武汉开往咸宁。 魏 铨摄
- 图④ 图为连接东湖高新区与武汉市中心城区及鄂州市的主要通道武汉高新大道。 田 悦摄

12月9日，国家发展改革委官网发布多个新型城镇化试点示范地区典型做法，武汉城市圈同城化发展经验位列其中。

近年来，湖北充分发挥武汉在科技、产业方面的带动作用，与周边8城加快培育现代化都市圈，以同城化方向，打造湖北高质量发展主引擎，为长江中游城市群一体化发展提供了有力支撑。

交通同网

2020年12月2日，湖北省委提出“一主引领、两翼驱动、全域协同”区域发展布局，其中“一主引领”即武汉城市圈发展主引擎。随后，以武汉为圆心，覆盖黄石、鄂州、孝感、黄冈、咸宁、仙桃、天门、潜江8城的武汉城市圈建设快速推进。

畅通一条路，连接一座城。交通“硬联通”是武汉城市圈同城化发展的重要基础。湖北以武汉市获批交通强国建设试点为契机，推动都市圈大通道建设，打通武汉至周边城市“断头路”，既搭建“大动脉”也畅通“毛细血管”。

12月13日，在鄂州未来三路施工现场，多辆挖掘机、装卸车穿梭来往，一派忙碌景象。未来三路一头是鄂州华容区红莲湖新区新城大道，另一头是武汉东湖高新区未来科技城，两地直线距离仅1公里多。此前，受岱家山阻隔，两地居民来往需绕行高速。

家住山西省阳泉市平定县的刘大爷患有糖尿病多年，已经75岁的他很难对自己的身体数据进行准确监测。“现在，我们通过亲情账号登录‘医联通’微信小程序，就可帮他记录并上传身体数据，然后再根据医生线开开的处方购药。”刘大爷的儿子刘志强告诉记者，“一般上午下单，当日下午就能收到药，方便快捷，关键是能让老爷子少跑医院，省时省力。”

这种“互联网+糖尿病”的服务模式通过信息化手段实现了对患者从住院就诊到居家医疗的科学化、精细化管理。为更好地服务群众，阳泉市在此基础上率先在山西省开展了“互联网+医保门诊大额疾病线上诊疗服务”试点工作，通过医疗、医保、医药“三医联动”初步建成“在线家庭专科医生+医保配送+医保报销”的智慧医疗新模式，医保改革红利进一步释放。

在阳泉“医联通”门诊大额疾病管理云平台上，有医生端、患者端和配送端。在医生端，能根据患者较真实、准确的身体指标实现医疗资源合理配比划分，并通过管理平台，延伸专业医疗入户，实现对居家门诊大额疾病患者的专业化保障。在患者端，只需在家里有一部智能手机即可，患者通过可穿戴的生命指数采集设备，把数据传给后台，医生的手机可以接收这些数据，实时在线指导患者，实现了家庭专科医生在线服务。在配送端，目前该平台已经对接国药山西国康阳泉连

华中数控鄂州分公司副总经理严志平对打通这条通道充满期待：“华中数控今年在红莲湖新区启动建设总投资5.5亿元的高端智能装备产业园。道路通车后，可不再绕行鄂州葛店，既方便员工通勤，物料运输成本也有望降低约5%。”

交通基础设施的提升，让占据湖北三分之一面积的武汉城市圈逐渐实现了“一小时通勤圈”和“一日生活圈”。孝感华工高理电子有限公司信息中心经理刘政也是同城化发展的受益者。每周日下午，家住武汉的刘政都会从武汉天河机场站乘坐G6889次城际列车去孝感上班。“以前两地往返一趟至少要花4个半小时，现在城际列车只要25分钟。周五下了班，还能赶上家里的晚饭。”刘政说，现在汉孝两地的城市界限越来越模糊。

今年12月2日，武汉城市圈同城化发展座谈会在黄冈召开。会议认为，一年来，武汉城市圈同城化发展态势良好，同城化理念深入人心，工作机制基本建立、运行顺畅，重点工作推进有力，同城化建设取得了新成效。

产业同链

武汉城市圈同城化发展基础在产业，产业协同是串起9城的纽带。光电子信息产业是武汉的优势产业，随着“溢出效应”的不断显现，武汉的科创要素逐渐在9城内流动，为武汉城市圈的发展提供了不竭动力。

智慧医疗实现

智慧医疗实现，让数据多跑路，群众少跑腿。在“互联网+”基础上，医生、患者、配送三方紧密配合，合力拓展门诊大额疾病线上就诊渠道，建立“医防融合、全流程一体化”的慢性病健康服务体系，搭建了完整的慢性病防控生态。

“住院糖尿病患者每人每天要做7次血糖检测，检测结果都是护士手工记录，难免会出错。使用‘医联通’，护士用血糖仪采集信息后，通过蓝牙将数据直接同步到云平台该患者名下，全程不足5秒，而且不会出错。”阳泉市第一人民医院内分泌科护士长杜勇浩告诉记者，数据存储在云平台，每位患者都能通过手机查询各自主管患者的信息。

“‘医联通’的核心意义，在于其解决了‘急慢分治’的医改难题，改变了居家慢性病患者无医疗的现状，在全国率先实现了‘互联网+’的慢性病居家舒适化医疗新模式。”阳泉市第一人民医院院长高健康介绍，通过“医联通”，在线专科医生与居家慢性病患者建立紧密联系，患者可随时获得与自己疾病相关的专业医疗和预防保障，有助于破解“医防融合”体系建设难题。

“‘医联通’后台形成的医疗数据、药品数据、费用数据，正是医保所需要的监管数据。可以说，‘医联通’平台帮助阳泉市医保局初步建立了对门诊慢性病的动态可视化监管，这在全国属于首创。”高健康说。

在鄂州葛店开发区，总投资120亿元的三安光电项目已进入试生产阶段，为武汉东湖高新区的华星光电、天马微电子等显示面板厂商提供配套产品。“葛店开发区正精准对接武汉，与武汉光谷围绕‘光芯屏端网’联手补链，加快共建100平方公里、千亿级规模的光电信息产业聚集区。”葛店开发区管委会主任高飞说，东湖高新区所属国湖北科技还与葛店开发区组成联合投资体，共同出资40亿元，成功吸引了湖北芯映光电项目落户，实现了产业链延链补链强链。

黄石主动融入光谷科创大走廊，在武汉光谷设立黄石(武汉)离岸科创园，集聚了一大批科创企业和人才。该科创园投用半年来，入驻的50多家黄石企业与武汉的科创资源实现了快速对接。

随着武汉科技创新成果和部分优势产业在城市圈内有序转移，城市圈“光芯屏端网”、生物医药等战略性新兴产业集群正加速形成，智能制造、大健康等相关配套产业在周边城市基地化、规模化发展。

目前，鄂州葛店开发区187家规上企业中，有130多家与武汉有产业链协作关系；孝感全市规上企业1100多家，汉资有200多家；咸宁高新区50%以上的企业来自武汉企业投资。“主链、研发、融资在武汉，配套、制造、投资在城市圈”的产业格局初具雏形。

民生同保

推进公共服务共建共享是城市圈建设的重点内容之一。其中，医保异地结算让人津津乐道。

今年7月1日，武汉城市圈参保人员在“圈

内”93家异地就医定点医疗机构，刷医保个人账户，就能直接结算异地普通门诊费用。武汉市中心医院医保办主任张远超说：“在就医流程上，来自武汉城市圈的患者跟武汉市本地的医保患者没有明显差别，都能实现直接住院、直接结算、直接报销。”

武汉市医疗保险中心副主任田野说，破除了各地数据壁垒，建立了数据“高速公路”，武汉城市圈居民通过国家医保平台和“鄂汇办”服务平台实现医保网上办理。

省心省力的背后是体制机制的突破。今年，武汉城市圈9城加大电子证照推广应用力度，在不动产、税务、民生服务等32个领域实现电子证照应用，并在湖北省政务服务网上开设“武汉城市圈通办”服务专区，为圈内居民提供“全程网办”“窗口通办”“异地代收代办”等通办流程。6月份，首批106项政务服务事项“跨市通办”清单公布；近日，第二批清单发布，新增213项。

12月13日下午，黄冈市政务中心政务服务自助终端前，市民张玲拿到了带有印章的不动产登记查询结果。她告诉记者，自己不久前前来黄冈拓展业务，需要提供户籍地房产证明；本以为要回趟武汉，没想到在黄冈就能跨区办理武汉事项，免去了奔波之苦。

“黄冈签订了‘1+8’武汉城市圈政务服务‘跨省通办’协议，率先开通与武汉的自助通办，已有226个事项与武汉实现通办。”黄冈市政务服务和大数据管理局局长陈说明说，目前政务服务中心还设有“24小时不打烊”自助服务专区，有效提升了企业和群众办事便利度。

各地新亮点

安徽淮南扩大区域“朋友圈”——

融入长三角“跑”出加速度

本报记者 白海星

12月18日，安徽省淮南市以“一体化、高质量”为主题，举办首届转型发展大会，探讨、实践淮南资源型城市转型发展新路。会上，上海市闵行区政府与淮南市政府签订了淮南·闵行科创产业园战略合作协议，标志着淮南市融入长三角一体化发展步伐进一步加快。

作为传统的资源型城市，面对“煤电独大”带来的困境，淮南市以转型突破桎梏，积极主动融入长三角一体化发展国家战略，全面推进“双招双引”，掀起高质量发展新热潮。

淮南是皖电东送的主战场，拥有12对大型矿井、6家大型火力发电企业，素有“华东工业粮仓”“安徽工业重镇”的美誉。淮南与长三角地区渊源已久，目前已累计向长三角输送电力4000亿千瓦时，有效保障了长三角地区的能源需求。

2019年12月1日，商合杭高铁淮南南站正式开通运营，淮南融入长三角步伐加快。淮南市通过优化创新政策供给、产业布局和要素配置，在融入长三角区域一体化发展中不断发力。紧扣“一体化”和“高质量”，淮南市印发了《淮南市融入长江三角洲区域一体化发展行动方案重点任务分工方案》等文件，稳步推进10个方面重点任务、22个工程、160项具体工作。

2020年9月，在第二十次长三角城市经济协调

会上，淮南经开区与杭州颐高产城科技发展有限公司签订了总投资5亿元的淮南新经济智慧园区项目。同年12月，淮南市与上海闵行区建立了友好市区，签订了战略合作框架协议，在产业发展、园区共建、科技创新、教育卫生、绿色农产品等方面开展多领域、多层次战略合作。近两年，淮南市选派了2批22名年轻干部赴闵行区跟班学习，淮南市各县区、园区分别与长三角区域城市签订战略合作框架协议，建立高层互访、协调联络的合作机制。

随着淮南市在长三角区域“朋友圈”的扩大，“朋友圈”的互动也更加频繁，谋求资源对接和合作共赢。

在淮南千亿级现代煤化工基地，“黑”煤摇身一变成了“白”颗粒，聚乙烯、聚丙烯产品广泛应用于家电、汽车等生产领域。

由上海宁申集团控股、浙江嘉坤科技有限公司共同投资的安徽嘉玺新材料公司，碳四碳五碳九综合利用及苯乙烯项目，成为淮南煤化工产业链上关键一环。今年1月21日，年产35万吨苯乙烯项目正式投产，截至11月30日，企业累计总产值18.09亿元。

紧扣产业基础，淮南围绕千亿规模的煤电化气全产业链产业和新一代信息技术、新材料、新能源汽车及零部件、高端装备制造、生命健康、绿色

区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)将于2022年1月1日正式实施，标志着全球最大的自贸区将进入实质运行阶段，为区域乃至全球经济增长注入强劲动力。我们要抢抓重大机遇，积极建全建强建优产业链，加快构建现代产业体系，打造高质量发展新引擎。

一是抢抓区域经济一体化机遇，提升产业链供应链稳定性。当前国际环境不确定不稳定因素增多，全球供应链脆弱性进一步暴露，我国产业链供应链安全面临重大考验。RCEP致力于推行区域一体化大市场，要素流动便利自由，经济联系无缝畅通，这将为稳定产业链供应链提供“保护网”。应趁势而为，积极参与域内产业链供应链合作，加快创建全产业链数据库，强化前瞻性布局合作，构建产业链供应链闭环。同时，围绕关键环节及可能存在的产业安全隐患，着力建链补链强链，开展精准招商及产业配套，不断提高产业链韧性和应对极端冲击能力。

二是抢抓人才技术流动机遇，推动优势产业向价值链高端攀升。RCEP实施使经济技术、人才交流合作更加便利，创新链价值链融合更加深入，将形成产业创新发展“助推器”，应突出科技创新对产业发展的驱动作用，深入实施增强制造业核心竞争力和技术改造专项，强化产业链上下游高端环节科技攻关合作。推动关键技术创新要素市场化配置，整合企业、高校院所等创新资源组建创新联合体。聚焦产业需求加大科技示范性应用，拓展域内探索性产品早期市场，推动先进共性技术、中间产品域内领先使用。健全互惠互促政策体系，推动产业优势由生产制造环节向研发设计等环节拓展，变“中国制造”为“中国智造”，形成具有全球竞争力的区域价值链。

三是抢抓RCEP成员国能源开发利用互补机遇，推动产业绿色低碳转型。我国把碳达峰碳中和纳入发展全局，在这场广泛深刻的系统性变革中，能源结构调整和产业绿色低碳发展至关重要。RCEP覆盖资源禀赋国，石油等传统能源储量丰富且价格优势明显，兼具生物质能等清洁可再生资源，经济发展和资源禀赋差异使能源供应及生产技术互补，将形成产业绿色低碳发展“催化器”。应统筹经济社会发展与“双碳”目标，优化能源结构与产业转型升级结合，强化域内能源市场有效对接。加强能源开发利用合作，以精益供应匹配产业需求，提升大宗能源进口便捷化和稳定性。加强产业低碳化转型技术供给及产业应用合作，重点攻克减排增工艺和装备问题，大力发展低能耗先进制造业、高新技术产业、现代服务业。推动新能源企业及服务业“走出去”，输出产品与提供一体化解决方案相结合，共建能源储备、能源交易、能源金融、能源治理等市场体系，加快形成绿色低碳产业结构及生产方式。

四是抢抓RCEP实施电子商务规则及提升通关便利化机遇，推动跨境产业数字化发展。RCEP电子商务章是首次在亚太区域内达成的电子商务规则成果，加之原产地规则、海关程序、检验检疫、技术标准等规则统一，将按下跨境产业及数字经济发展“快捷键”。应加快数字经济赋能产业发展，坚持实体经济和虚拟经济相结合，推进传统优势产业数字化转型，支持制造业行业龙头企业将工业互联网平台向产业链上下游开放。鼓励传统外贸出口企业向跨境电商转型，引导企业推进海外仓建设、丰富海外仓功能，促进中小企业“走出去”步伐。支持各地用好原产地区域累积规则，拓展特色优势产品出口规模及渠道。升级中国国际进口博览会等展会平台线上功能，完善自贸协定实施公共服务平台，为企业“享惠”“避险”提供智慧精准服务。

(作者系广西壮族自治区人民政府发展研究中心党组书记、主任)

本版编辑 徐 达 美 编 夏 祎

食品六大新兴产业，奔赴长三角开展招商，主动与嘉定经济开发区、太仓经济开发区、余姚经济开发区等对接合作，承接产业转移。今年以来，丰树新桥现代综合产业园、中南高科·新桥智能制造产

业园等一批大项目落户淮南。新签约沪苏浙地区产业招商项目88个，总投资258.54亿元；新开工沪苏浙地区产业招商项目46个，总投资79.05亿元。

一个《交通运输从业人员从业资格证》年审，让在上海从事物流行业的李柳感慨不已，以前为了盖个章就需要回寿县老家，来回跑两天花费起码2000元；如今就近到闵行区梅陇镇便民大厅就可以代办，快速免费，省时省力。5月21日，淮南市数据资源管理局与闵行区行政服务中心“跨省通办”战略合作协议正式签订，34项公共服务、行政许可办理事项将逐步实现跨省通办。

今年12月8日，国家发展改革委印发《沪苏浙城市结对合作帮扶皖北城市实施方案》，明确了闵行区与淮南市结对合作事宜。长三角一体化发展国家战略的深入实施和多重国家战略的叠加落地，为两地深化合作交流创造了更大空间。淮南市正充分利用国家支持皖北承接产业转移集聚区发展的24条政策措施，采取园中园委托管理、投资合作等模式，深化与沪苏浙园区共建，促进跨区域产业转移。

在淮南市“十四五”长三角一体化发展规划实施方案重大项目库里，100个项目总投资达2800多亿元。淮南市与长三角先发地区的合作正不断推进。