

准确把握基建投资适度超前

每周经济观察

中央经济工作会议提出,适度超前开展基础设施投资。在需求收缩、供给冲击、预期转弱的三重压力下,中央重视适度超前开展基础设施投资,既是基于有效应对新冠肺炎疫情冲击、托底经济增长的重要考量,也是强化既有经济优势、壮大未来发展动能的内在要求。

基础设施建设是稳增长的重要抓手之一。有测算显示,基础设施建设会产生明显的“乘数效应”,一份基础设施投资往往可带来数倍于投资额的社会总需求及国民收入。事实上,固定资产投资持续多年的高位运行,已经让人们尝到了适度超前基础设施建设带来的甜头,也有力支撑和拉动了我国经济的快速增长。

受多方面因素影响,当前我国经济运行的下行压力有所加大。从短期看,亟需宏观政策发力稳增长,而基础设施投资正是逆周期调节的重要手段之一。在公共财政支出受制于收入下滑、减税降费激励效果又相对较慢的情况下,基础设施投资见效更快,稳增长效果也更为直接。从中长期看,基础设施投资仍将是构建新发展格局的重要一环。适度超前的基础设施建设是扩大有效投资的动力之一,也是释放后续消费潜力、增加就业机会、提高居民收入的初始环节之一。从这个意义上看,基础设施投资在我国内需体系中的地位不可或缺,而适度超前仍将是扩大内需的战略基点,适度超前的基础设施投资有望对社会消费形成更为长久的支撑。

与传统基础设施投资不同,中央经济工作会议提出的适度超前开展基础设施投资,更加强调在碳达峰碳中和、高质量发展的国家战略下,聚焦发力减污、降碳、新能源、新技术、新产业集群等重点领域,“绿色基建投资”的特征进一步强化。比如,我国正在积极构建以新能源为主体的新型电力系统,在沙漠、戈壁、荒漠等地区加速开展大风电、大光伏基地建设,与城市轨道交通、新能源汽车相关联的基础设施建设加快推进等,均契合了绿色发展的方向。

新型基础设施建设仍将是适度超前基础设施投资的重要方向之一。“十四五”规划和2035年远景目标纲要均明确了现代化基础设

中央经济工作会议提出的适度超前开展基础设施投资,更加强调在碳达峰碳中和、高质量发展的国家战略下,聚焦发力减污、降碳、新能源、新技术、新产业集群等重点领域,“绿色基建投资”的特征进一步强化。这对各地提出了更高要求,尤其要避免以“适度超前”的名义一哄而上。

施建设的方向,一方面要积极开展以数字化为主的基础设施建设,以实现数字技术开发应用的换道超车;另一方面则强调对传统基础设施的数字化改造,用数字技术为能源、水利、交通等传统基础设施建设赋能。

适度超前开展基础设施投资,对各地如

何落实好这一政策思路提出了更高要求。历史上,由于缺乏科学研判和规划,一些地方所谓的新城变成了“空城”“鬼城”,不少基础设施贪大求全,带来了成本与资源的巨大浪费,这方面是有过深刻教训的。近段时间以来,在“双碳”“双控”目标约束下,个别地方片面

追求效果,在基础设施建设上不顾实际搞“碳冲锋”或运动式“减碳”,中央及时出手进行纠偏,是十分必要的。

需要指出的是,适度超前开展基础设施投资,还要避免以“适度超前”的名义一哄而上,表面上热闹又风光,最终往往是一哄而散、一地鸡毛。前几年,各地竞相上马的大数据中心、地铁等项目,若不是有关部门及时干预,可能还会造成更大的损失。总之,要全面深刻认识“适度超前”的涵义,充分考虑市场需求和区域发展实际,坚持量力而行、尽力而为,避免形成新的地方债风险。

原见P10

叶青

这样的稳岗服务好

据悉,云南省今年推出稳岗返还“免申即享”服务以来,目前已发放失业保险稳岗返还资金3.17亿元,惠及5.33万户企业154.98万名职工,有效助力企业稳就业。在这一过程中,云南省人社厅优化服务流程,转变服务方式,变“企业找政策”为“政策找企业”,变线下申报为“免申即享”,并运用大数据、智慧系统等手段,用“系统筛选”替代“企业申报”,“数据跑路”替代“人工传递”,“智能审核”替代“人工审核”,工作效率大幅提高。当前,我国经济面临新的下行压力,做好稳市场主体、稳就业等相关工作十分重要。有关地方主动服务企业,创新工作方式,有利于让稳就业政策“最后一公里”更加扎实有效,值得其他地区借鉴。

(时 锋)



王 鹏作(新华社发)

安徽宿松经开区：打造县域经济发展增长极

皖西南崛起新秀

安徽宿松经济开发区位于皖西南,成立于2004年8月,2006年2月批准为省级开发区,开发区所辖面积19.92平方公里,常住人口3.8万,是安徽省新型城镇化和信用体系建设试点开发区,“十四五”安徽省首批先进制造业和现代服务业融合发展试点开发区。

经开区区位优势明显,县城园区105国道穿境而过,沪渝高速出入口北接园区,合九铁路、合安九高铁紧邻东西,临江园区毗邻长江黄金水道,宿松港区公用码头开工建设。基础设施覆盖面积16平方公里,道路、电力、通信、供水、燃气和交通网络建设完善;学校、医院、商业中心等服务设施配套功能齐全。

经开区已形成电子信息、纺织服装、皮革加工等主导产业,荣膺“安徽省纺织服装产业示范基地”“安徽省中小微企业创业基地”和“安徽省电子信息产业基地”称号。2021年,经开区企业382家,规模以上工业企业95家,实现规模以上工业总产值82亿元。

经开区按照全国一流标准实施城市景观工程,坐拥龙山“生态绿肺”,新耕河景观带风景亮丽,城区绿化率达42%。打造双赢的投资载体和发展平台,出台系列优惠政策,对规模重点企业量身定制服务方案,提供“一站式”全程帮办服务,是“安徽投资环境十佳开发区”。

不断夯实发展平台

为提升园区的竞争力和吸引力,经开区全力完善园区各项配套设施建设,精心打造“引凤”的“暖巢”。

今年3月,刚刚建成的经开区电子信息标准化厂房6个项目签订了入驻合同,总投资5.8亿元;11月,首批入驻的联盈控、朝阳无线等4家企业投产。为提高土地容积率,实现布局集中、用地集约和产业集聚,节省企业建设成本,从2008年开始,经开区连续投入十几亿元,建成5个大型标准化厂房,建筑面积达70万平方米,入驻企业102家。简单的标准化厂房,已摇身变成招来“金凤凰”的“梧桐树”。

今年,经开区实施配套设施相关建设项目14个,完成投资2.9亿元。消防训练基地、电子信息标准化厂房等项目完工;临江PPP、消防站等续建项目稳步推进;“标准地”改革扎实推进……系列基础设施建设的有效实施,让经开区承载能力不断增强,为产业发展提供了良好的支撑。

加快产业转型步伐

从2016年安徽省知名自主品牌“酷米”手机下线开始,优品智能、普闪电

子、优尚电子等30多家电子信息企业纷纷落户经开区。今年,投资5亿元的汽摩配产业园、投资20亿元的中信博光伏产业园、投资20亿元的正威集团汉玉新材料项目全面开工建设,经开区的发展方向正由传统的纺织服装行业向机械电子和新型建材行业顺势转变。

招商是产业发展之基。经开区按照“招商项目化、项目产业化、产业集群化”的思路,顶格推进“双招双引”,实施“内搭平台、外联老乡”,围绕电子信息、电容器、汽摩配、纺织服装主导产业,组建4支驻外产业招商队伍,赴深圳、南通、温州、杭州开展产业招商,招引一批安庆老乡回乡创业,今年新签约亿元以上项目29个,合同约定投资95亿元。

今年,凯锐电器、里亚电池等12个项目开工建设,顺源智纺、艾特巴机械等23个续建项目有序推进,联盈控电子、热电联产等22个项目建成投产,为经开区下一步发展提供了强劲的动力。

竭力打造“四最”环境

经开区始终把优越的发展环境作为检验工作成效的“试金石”,以服务促进发展。贯彻落实“四送一服”双千工程,调整“四送一服”联系包保企业、省重点项目联系人,兑现68家企业优惠政策奖补1.3亿元。降低电子信息企业物流成本,每年补贴电子信息产业宿松—深圳物流专线200万元。建成人力资源市场,探索省外劳务引进,企业用工招工服务不断优化。牵头成立企业家协会和民营企业互助联合会,为其提供全程有效服务,不断增强企业发展活力。合作引进第三方担保机制,综合运用政银担、税融通等方式,助力中小微企业爬坡过坎。

“很放心,把资料交给他们就就行了,他们帮你办好。”不少来经开区办理许可登记的企业表示,办事人员的流动速度和办结业务的节奏很快。宿松经开区开展入区项目“一站式”全程帮办服务,着力打造“四最”营商环境,加大企业反映问题的交办落实力度,提高办事效率,用优化营商环境的“加速度”换来发展的“加速度”。

发挥党建引领作用

为提高干部服务经济发展能力和水平,经开区组织赴苏州工业园区学习“改革创新促发展”的先进经验和运作机制,组织党员赴革命传统教育基地,缅怀革命先烈,传承红色基因,激励斗志勤奋工作。

围绕“党建强、企业强”目标,经开区全面加强党支部建设,今年批准成立党支部10个,联合党支部3个、区域性党组织4个,覆盖企业96家。强化党建联系指导制度,成立党建工作指导站,每个支部派驻党建指导员,实现企业党建指导全覆盖,31个党支部规范化、标准化建设达标。

(数据来源:宿松经济开发区管委会)



洞见

(作者系中南财经政法大学教授)