人大常委会第三十二次会议举行第二次全体会议

审议审计查出问题整改情况报告等 栗战书出席会议

新华社北京12月21日电 十三届全国人大常委会第三十二次会议21日下午在北京人民大会堂举行第二次全体会议。栗战书委员长出席。

沈跃跃副委员长主持会议。常委会组成人员151人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议听取了审计署审计长侯凯受国务院委托作的关于2020年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告。报告介绍了审计整改工作部署落实情况和审计查出问题整改情况，指出截至今年10月底，要求立行立改的问题有6821个已整改到位，要求分阶段整改的问题有318个已完成整改，要求持续整改的问题均制定了措施和计划。报告对后续工作作出安排。审计署将持续加强对审计整改的跟踪督促检查，确保整改合规到位、扎实有效。

会议听取了农业农村部副部长邓小刚受国务院委托作的关于加快构建新型农业经营体系推动小农户和现代农业发展有机衔接情况的报告。报告介绍了相关工作开展情况和取得的成效。针对面临的困难和问题，报告提出，要加快发展农业社会化服务，突出抓好家庭农场和农民合作社，强化政策支持、基础条件、体制机制三大保障，将更多小农户引入现代农业发展轨道。

会议听取了财政部副部长余蔚平受国务院委托作的关于财政交通运输资金分配和使用情况的报告。报告介绍了“十三五”期间财政支持交通运输发展取得的成效、财政交通运输资金重点投入使用情况和交通运输领域财政管理改革情况。报告提出，要健全交通运输领域财政投入保障机制，优化财政支出结构，更好发挥财政引导作用调动各方积极性，促进财政资金提质增效，推动交通运输事业发展。

今年7月至9月，全国人大常委会对公证法实施情况开展了执法检查。会议听取了全国人大常委会副委员长曹建明作的关于检查公证法实施情况的报告。报告介绍了法律实施总体情况、存在的突出问题和困难，提出要增强公证工作能动性，充分发挥预防化解矛盾纠纷的作用；坚持和强化公证的公益性，提高公证服务的均等化、可及性水平；强化人才建设和管理，打造高素质公证员队伍；加强公证执业保障，改善执业环境；落实公证体制机制改革有关政策，增强公证机构活力和创新动力；完善公证法律制度，加强法律宣传。

今年8月至10月，全国人大常委会对消防法实施情况开展了执法检查。会议听取了全国人大常委会副委员长张春贤作的关于检查消防法实施情况的报告。报告介绍了执法检查组织实施的基本情况，指出消防法实施总体到位，促进和保障消防事业实现长足发展，但“大火巨灾”“小火亡人”“新领域新业态火灾”等隐患依然存在，消防安全形势依然严峻。报告提出，要以更高标准更严要求全面有效实施消防法，遂行问题整改，加快补齐短板，健全消防法律法规体系，为经济社会高质量发展、全面建设社会主义现代化国家创造安全环境。

十三届全国人大四次会议期间，代表们充分反映人民意愿诉求，提出对各方面工作的建议8993件，统一交由194家承办单位研究办理。会议听取了全国人大常委会副秘书长信春鹰、教育部部长怀进鹏分别作的关于十三届全国人大四次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告。报告显示，代表提出的建议已经全部办理完毕并答复代表。各有关方面结合开展党史学习教育特别是“我为群众办实事”活动，认真办理代表建议，积极回应民生关切，聚焦推动中央重大决策部署落地见效，努力通过高质量办理工作助力经济社会高质量发展，把人民代表大会制度优势转化为治理效能。

会议听取了全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀作的关于2021年备案审查工作情况的报告。报告指出，一年来，全国人大常委会办公厅共收到报送备案的行政法规、监察法规、地方性法规、自治条例和单行条例、经济特区法规、司法解释、特别行政区法律1921件。在全国人大常委会领导下，法工委扎实开展备案审查工作，“有件必备、有备必审、有错必纠”和备案审查制度建设取得新进展。报告还提出了2022年工作安排。

全国人大常委会副委员长王晨、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华，秘书长杨振武出席会议。

国务委员赵克志，最高人民法院院长周强，最高人民检察院检察长张军，国家监察委员会负责同志，全国人大各专门委员会成员，各省（区、市）人大常委会负责同志，有关部门负责同志等列席会议。

汪洋主持召开全国政协主席会议

新华社北京12月21日电 政协第十三届全国委员会第六十四次主席会议21日在京召开，中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋主持会议并讲话。

会议传达学习了中央经济工作会议精神。汪洋要求全国政协各参加单位和政协委员认真学习贯彻会议精神，坚持稳中求进工作总基调，发挥人民政协作为专门协商机构在国家治理体系中的重要作用，紧紧围绕国家经济社会发展大局建言资政，积极引导预期，广泛凝聚共识，为落实好以习近平同志为核心的中共中央决策部署作出应有的贡献。

会议审议通过了全国政协十三届常委会第二十次会议议程（草案）和日程；研究了召开全国政协十三届五次会议的有关事项；审议并原则通过了全国政协2022年协商计划、关于加强和改进全国政协委员学习工作的办法、政协常委会2022年学习讲座参考选题；听取了关于2021年全国政协重点关切问题情况通报会工作情况的汇报、关于全国政协十三届四次会议重点提案督办情况的汇报；听取了全国政协提案委员会、民族和宗教委员会、港澳台侨委员会、外事委员会、文化文史和学习委员会关于2021年工作情况的汇报，联系各专委会工作的相关副主席分别进行了工作点评。

全国政协副主席兼秘书长李斌等就有关议题作了说明。全国政协副主席张庆黎、刘奇葆、何厚铧、卢展工、王正伟、马飚、陈晓光、梁振英、巴特尔、汪永清、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿出席会议。

汪洋会见牙买加参议长塔瓦雷斯-芬森

新华社北京12月21日电（记者伍岳） 全国政协主席汪洋21日在北京以视频方式会见牙买加参议长塔瓦雷斯-芬森。

汪洋说，牙买加是加勒比地区最早与中国建交的国家之一。2019年，习近平主席同来华访问的霍尔尼斯总理会晤，共同将两国关系提升为战略伙伴关系。明年是两国建交50周年，希望以此为契机，进一步增进政治互信，深化合作交流，加强国际事务协调配合，高质量共建“一带一路”，持续推进抗疫合作，开创中牙关系广阔未来。中国全国政协愿同牙买加参议院加强友好往来，为推动两国关系发展发挥积极作用。

塔瓦雷斯-芬森预祝北京冬奥会成功举办，表示牙买加愿积极参与全球发展倡议，牙参议院愿与中国全国政协加强友好往来，助力双边关系发展。

邵鸿介绍了中国政党制度和人民政协有关情况。李斌参加会见。

12月20日，小清河复航工程重点控制性工程之一——山东广饶S227河辛线特大桥正在紧张施工，其中跨小清河主桥已经成功合龙。小清河复航工程的建设实施，将形成山东第一条海河直达的高等级水运通道。 刘云杰摄（中经视觉）

学党史 悟思想 办实事 开新局

河北邢台：访万家帮万企解万难

本报石家庄讯（记者陈发明） 今年7月份以来，河北邢台市持续推进“我为群众办实事”实践活动，组织市、县、乡、村万名干部下沉一线，扎实开展“访万家帮万企解万难”。

邢台市以“群众和企业满意度”“困难和问题解决率”为重心，组织党员干部走访退役军人、孤寡老人、脱贫户、边缘户等困难群众和困难家庭，帮扶全市7000余家用地3亩左右的工业企业和新开工、新引资的重点项目。

为确保问题情况“摸得实”，邢台市要求领导干部“沉下去”，直奔农家田间地头，下到企业项目一线。在入户进企、充分了解群众意愿和企业需求基础上，按照“一个问题一个账号”“一家企业、一名领导、一套方案”原则，建立“访万家”工作台账和企业“办实事”问题清单，化解台账并实行销号制度。截至目前，全市上万名党员干部逐户走进困难家庭，遍访全市所有亩均税收参评工业企业和高新技术企业、现代农业企业、新项目，收集群众“微心愿”和企业问题76439个，目前已解决76353个，解决率达99.89%。

检验“访万家帮万企解万难”活动的成色，关键在于打通“堵点”纾解“痛点”取得的实效。为此，邢台市通过市场对接、用工对接等形式，向企业“面对面”送政策、送服务，精准破解企业、项目遇到的重点和难点问题。目前，市、县两级共2500余人参与帮扶活动，协调解决市场、资金、用工、政策等方面的问题1800余个，解决率达到95%以上。

同时，邢台市创新组建市、县、乡（街道）、村和社区四级共计7500余个线上“百姓议事厅”微信群，帮助群众解决各类困难。邢台市人社局深入推进人社服务快办行动，群众满意率达99.8%以上；市住建局在河北全省率先推出“房屋交易便民服务点自助导航服务”，变“群众跑腿”为“信息跑路”。截至目前，全市20项民生工程已有18项提前完成年度任务目标；全省可量化排名的民生工程，邢台已全部完成。

村镇银行要多点“泥土味”

彭江

日前，个别村镇银行因信贷资金违规流入房地产，被监管部门处罚。与大中型商业银行不同，村镇银行是经金融监管部门批准、在县级及以下地区设立、主要服务“三农”和小微企业的银行业金融机构。设立村镇银行的目的是为解决农村地区网点覆盖率低、金融供给不足等问题，将信贷资金违规流入房地产，违背了政策初衷，实属不该。

当前，村镇银行在服务小微、支农支小方面发挥了积极作用，已成为农村金融市场的重要力量。但不少村镇银行在发展过程中还存在一些不足，部分村镇银行金融服务能力单一，未能在服务“三农”中作出应有贡献。

与大中型银行相比，村镇银行确实有短板，如资金成本高、资本补充渠道狭窄等，这就决定了村镇银行应走与大型商业银行不同的差异化发展道路。村镇银行只有在服务“三农”中把根深深扎下去，多点“泥土味”，补齐金融服务“最后一公里”短板，才能走上良性发展轨道。

村镇中的小微企业和农民普遍缺乏合格抵押物，且信用信息相对缺失，[illegible]中型银行[illegible]和金融服务。村镇银行如果套用大中型银行的放贷思路去做金融服务，显然是不可取的。村镇银行应在普惠金融的蓝海中寻找机遇，创新小微金融产品及涉农方面的系列产品。要充分发挥小而活、小而快、小而精的特点，与大中型银行错位竞争，发挥出独立法人机构在产品研发、信贷审批等方面灵活快速的优势，在服务“三农”和小微企业上发力。

农村虽然缺乏抵押物，但每个农民、每家农户、每个小微企业也有自身信用。村镇银行的工作者要[illegible]打成一片，从而准确[illegible]民的信用情况。通过综合考察农村集体土地上的房产、大棚、猪舍、鸡舍等来判断每个农户的信用，为其发放信用贷款。村镇银行的工作者要真正做到懂农业，熟练掌握生猪养殖周期等农业生产常识，才能准确判断贷款风险点。

总之，村镇银行只有深入农村生产生活，真正了解“三农”和小微客户，才能在服务“三农”和小微企业中闯出与大中型银行不同的发展道路。

金视角

中办国办印发《意见》

更加有效发挥统计监督职能作用

新华社北京12月21日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于更加有效发挥统计监督职能作用的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于更加有效发挥统计监督职能作用的意见》全文如下。

统计监督是党和国家监督体系的重要组成部分，是政府统计工作的一项基本职能。党的十八大以来，统计现代化改革深入推进，统计监督在服务保障经济社会发展方面发挥了积极作用。但统计监督体制机制和政策体系不够完善，统计监督有效性有待提高，统计监督成效与新形势新任务的要求相比还存在一定差距。为进一步提升统计监督效能，更加有效发挥统计监督职能作用，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，切实提高统计数据质量，更好发挥统计数据的综合性、基础性、客观性特点，为贯彻落实党中央、国务院关于经济社会发展的重大决策部署当好参谋助手，加快构建系统完整、协同高效、约束有力的统计监督体系。坚持方法科学、遵循规律、及时准确、真实可靠、防止虚假，坚决遏制“数字上的腐败”，提升统计监督有效性，使监督结果经得起实践和历史检验，为全面建设社会主义现代化国家提供统计保障。

二、主要任务

（一）着力提升统计督察效能。 充分发挥统计督察在推动各地区各部门贯彻落实党中央、国务院关于统计工作决策部署和履行统计职责中的作用，切实防范和惩治统计造假、弄虚作假，不断强化对统计领域公权力行使的监督。坚持问题导向，敢于动真碰硬，统筹开展常规统计督察、专项统计督察和统计督察“回头看”，压紧压实各地区各有关部门防范和惩治统计造假、弄虚作假责任。原则上每5年对各省、自治区、直辖市和国务院有关部门开展常规统计督察，并根据需要对督察整改情况实施“回头看”；针对统计造假、弄虚作假问题突出的地区和部门，视情组织开展专项督察。统计督察“回头看”主要针对常规督察整改工作开展情况、重点整改任务完成情况和长效机制建设情况。健全督察整改落实体制机制，通过通报、约谈、专项督察等措施进一步压实整改责任。推动有条件的省、自治区、直辖市对市县开展统计督察，加强与省市县级党委巡视巡察工作的协同配合。进一步加强对统计督察的组织领导，增强统计督察的有效性。设立督察组长、副组长人选库，建立统计督察检查人才库。建立下级向上级报告年度防范和惩治统计造假、弄虚作假工作制度，构建起从上到下、层层负责的领导责任体系。

（二）持续加大统计执法力度。 依规依纪依法严肃查处各类统计违纪违法行为。进一步健全统计违纪违法责任人处分处理建议制度，完善统计行政处罚裁量基准，依规依纪依法对责任人追责问责。进一步拓宽统计违纪违法线索获取渠道，完善举报制度，统筹运用统计督察、巡视巡察、数据核查等工作成果，提升发现问题线索的能力。健全各专业统计数据质量核查制度，严格落实基层统计机构对源头统计数据的审核责任。建立常态化统计执法机制，完善“双随机”抽查制度，积极探索对部门的统计执法检查的有效方式。进一步加强专业化统计执法能力建设，不断提高统计执法检查工作的规范化、标准化、信息化水平。建立统计违纪违法责任倒查机制，严查利用职权实施统计造假、弄虚作假的责任人，对已经离任的同样要追究责任。通报重大统计违纪违法案件，曝光典型案例，同时强化统计领域信用建设，推动实现统计违法反面警示与诚信统计正向激励并重，积极营造依法统计诚信统计良好氛围。出台统计严重失信企业认定标准，规范认定严重失信企业，推送至“信用中国”网站、全国信用信息共享平台和国家企业信用信息公示系统进行公示并实施联合惩戒。对各地区清理和纠正违反统计法律法规的文件和做法情况进行全面检查，不得将统计机构作为完成地方经济社会发展目标责任单位，不得要求下级机构或调查对象按照指定数值填报数据，不得随意调用调查对象报送的统计数据作为各项评比表彰和资格认定依据等。

（三）依法独立履行监测评价职能。 将各地区各部门对党中央、国务院关于经济社会发展重大决策部署贯彻落实情况作为统计监督的重要内容，重点监测评价国家重大发展战略实施情况、重大风险挑战应对成效、人民群众反映突出问题解决情况等。加快统计制度方法改革，持续推进国家统计数据和地方统计数据有效衔接，不断优化完善统计监测评价体系。深入推进地区生产总值统一核算改革。充分利用国家、部门、地方常规统计调查和重大国情国力调查取得的数据，对各地区各部门贯彻落实经济社会发展重大决策部署、执行中长期经济社会发展规划等情况，进行监测评价。重点监督领导干部在推动经济社会发展方面是否认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，是否存在履职不力、担当作为不够甚至弄虚作假、欺上瞒下等问题。更加注重统计监测的客观性、预警性、有效性，结合政策要求、区域特点、数据规律，深度监测评价政策措施落实情况和实际效果，揭示问题风险，提出政策建议。充分发挥国家调查队系统机动灵活、快速高效的优势，强化对经济社会领域热点难点重点问题的统计调查和分析研究，及时为统计监测评价提供鲜活实情。进一步强化统计监测的专业性、有效性，推动地方各级政府严格履行执行统计法律法规和维护统计独立真实监测的职责。

（四）加强对推动高质量发展情况的统计监督。 统计部门会同有关部门开展高质量发展综合绩效评价，加强对相关部门统计工作的组织协调和业务指导，构建更加科学高效的体制机制，不断夯实高质量发展综合绩效评价的数据质量和工作基础，实现对各地区高质量发展情况的定量评价。重点评价各地区推动高质量发展工作的总体情况，有效反映高质量发展进程中的优势、成效和短板，以高效能统计监督服务高质量发展。重点监督各地区各部门是否存在贯彻新发展理念、推动高质量发展不力，只追求速度规模、不注重质量效益，只求短期利益、不顾长远发展等问题。积极推动改进政绩考核办法，引导领导干部树立正确政绩观。

（五）建立健全统计监督协同配合机制。 推动统计监督与纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督、审计监督等各类监督方式统筹衔接、有机贯通、相互协调，加强统计机构与纪检监察机关和组织人事等部门的工作协调，把统计监督与党管干部、纪检监察、追责问责结合起来。将统计监督结果及整改情况作为考核、评价、任免、奖惩领导干部的重要参考。建立健全统计监督与纪检监察监督在信息沟通、线索移送、结果共享等方面的工作机制。强化统计机构与纪检监察机关、审计部门在查处统计造假、弄虚作假案件中的协同配合，实现精准对接，推动统计造假问题依规依纪依法处理到位。建立健全统计监督与巡视监督协作配合机制，及时向巡视机构提供对被巡视地区（单位）开展统计监测评价、统计督察、统计执法检查的情况和发现的涉嫌统计造假、弄虚作假等重要问题线索。建立统计机构与政府经济管理部门的协调联动机制，推动信息共享，实施综合评价，加强结果运用，确保统计监督提出的措施建议落地见效。整合各类监督信息资源，有效运用大数据和行政记录，建立健全重大统计监督事项会商研判、统计违纪违法线索移送机制。

三、加强组织领导

（一）提高思想认识。 把加强党的领导贯穿统计监督工作各方面和全过程。各地区各部门要提高政治站位，自觉接受统计监督。

（二）加强统筹协调。 国家统计局要履行主体责任，加强统计系统自上而下的监督检查，刀刃向内从严整肃统计行风，按有关规定严肃查处统计机构和人员违纪违法案件。强化对全国统计执法监督工作的组织领导和统筹协调，针对统计造假、弄虚作假多发问题，深入调查研究，提出解决办法。对地方统计机构主要负责人保障统计数据真实性工作情况进行专项检查。充分发挥国家调查队系统在统计执法中的作用，建立健全协调联动机制。各有关部门要加强配合，及时协调解决问题，凝聚统计监督工作合力。

（三）积极推动落实。 各级党委和政府要重视和支持统计监督工作，听取统计监督工作情况汇报，做好必要保障，推动工作落实。各级统计机构要加快推进统计现代化改革，加大现代信息技术运用力度，夯实统计基层基础，确保掌握的情况和数据清楚准确。积极开展统计监督理论研究和实践探索，为更好发挥统计监督职能作用提供支撑。