

两部门出台十六条举措

打通卡点堵点

11月，规模以上工业增加值同比增长10.1%，两年平均增长6.1%，增速在主要经济体中继续保持领先，产业链韧性和优势得到提升。

但受短期性、周期性和结构性因素叠加影响，三季度以来，工业经济下行压力有所加大，居民消费和投资恢复滞后，大宗原材料价格维持高位，能源要素约束趋紧，新冠肺炎疫情导致产业链多环节受阻，芯片短缺对汽车等行业生产造成较大制约，部分中小企业生产经营面临较大困难，市场预期本报编者

稳定工业生产

对此，近日国家发展改革委与工业和信息化部联合印发《关于推动工业经济平稳运行的若干政策措施》。从打通产业链供应链堵点卡点、挖掘市场需求潜力、强化政策扶持、优化发展环境四方面出台16条举措，为提振市场信心、稳定工业增长预期提供有力保障。

“工业高质量要以经济平稳运行为前提，加快转型升级和创新发展，推动产业迈向中高端。”中国电子信息产业发展研究院副院长刘文强认为，《方案》一系列措施的落地有助于稳定工业经济增速，提高发展质量，推动实现质的稳步提升和量的合理增长。

供给侧结构性改革是高质量发展的主线，供给稳定是今后稳经济基本盘的关键。刘文强介绍，《方案》从几方面入手稳定工业生产：一是稳供应。面对发达国家不断出台刺激政策、国际大宗商品价格高位运行、全球产业链供应链深度调整等新情况新问题，《方案》重点聚焦能源安全保供、保障民生和重点用户用能需求、保障工业发展合理用能三方面，缓解前期限电限产造成的震荡。二是稳价格。要通过增加大宗原材料有效供给，完善国家储备调节机制、强化大宗商品期现货市场监管等手段，遏制过度投机炒作，稳定价格预期。

“在稳产业链供应链方面，一是要建立苗头性问题预警机制，及时处置潜在风险；二是要重点保障产业链供应链重点环节、重点企业平稳运行，减少突发事件对产业链供应链冲击，保障产业链供应链循环畅通。”刘文强说。

数字经济的蓬勃发展，对产业链供应链畅通和重塑作用愈加明显。“《方案》就全面利用数字技术打通堵点卡点作出部署，具有重要战略意义。”中国信息通信研究院院长余晓晖说，数字经济能够有效减少信息摩擦，实现供需对接，助力产业链供应链上下游企业动态调整产品品类、优化产能，对市场需求变化做出迅速反应。

此外，以工业互联网平台为核心的数字技术和产业体系，既可以汇聚数据、软件等技术资源，实现制造技术、材料、工艺等产业链短板的突破，也能打通制造与服务、产品与市场壁垒，推动工业加快服务化延伸。“必须抓住机遇，更好发挥数字经济对畅通工业经济内外循环的作用。”余晓晖说。

需求不足是当前经济复苏弱于预期的重要原因。“《方案》从提振需求、挖掘需求潜力等方面采取多项措施。”刘文强说，一方面要加快推进新型基础设施建设，以及重大外资项目落地，通过大项目大投资提振需求。另一方面要大力推进重点领域企业技术改造，开展智能制造工厂建设，促进传统产业数字化转型，通过转型升级提升增强潜力、增强发展后劲。

要培育新业态新模式，引领新型消费加快发展。“信息消费增长迅猛，已广泛渗透到人民群众衣、食、住、行等各层面。据测算，2020年我国信息消费规模达5.8万亿元，在最终消费中占比首次超过10%。”余晓晖说。

工业经济平稳运行离不开优质要素的支撑保障。《方案》就“健全工业经济保障机制”等进行系统部署。“数字经济要素支撑作用日趋显著。”余晓晖认为，依托互联网平台，工业企业和金融机构之间的对接渠道更加畅通，既为银行机构服务小微企业提供新途径，也让中小制造企业能以较低成本解决融资问题；数字技术搭建了劳动力供需双方信息发布和对接机制，降低了劳动力市场交易成本，有利于提高就业效率，缓解企业用工难题。

明确定位目标，加速成果转化——

多地公布科技创新“十四五”规划



10月21日，观众在北京展览馆参观国家“十三五”科技创新成就展展出的时速600公里的高速磁浮列车。

新华社记者 金立旺摄

《北京市“十四五”时期国际科技创新中心建设规划》明确提出，到2025年，北京国际科技创新中心基本形成，建设成为世界主要科学中心和创新高地。

《上海市建设具有全球影响力的科技创新中心“十四五”规划》明确提出，到2025年，上海将努力成为科学新发现、技术新发明、产业新方向、发展新理念的重要策源地。

确保硬规划真落地

本报记者 杨学聪

日前，北京市委、市政府正式印发《北京市“十四五”时期国际科技创新中心建设规划》。《规划》明确提出，到2025年，北京国际科技创新中心基本形成，建设成为世界主要科学中心和创新高地；到2035年，北京国际科技创新中心的创新力、竞争力、辐射力于全球领先。

“科技创新中心是中央赋予北京的‘四个中心’城市战略定位之一。北京要率先构建新发展格局，关键要落实好国际科技创新中心建设这个‘第一子’。”北京市委、中关村管委会党组书记许强表示，2014年以来，北京全面实施创新驱动发展战略，北京国际科技创新中心率先建

成的重要窗口期已经开启。下一步，将抓好落实，确保“硬规划”“真落地”。

建设国际科创中心，离不开“三城一区”主平台。中关村科学城、怀柔科学城、未来科学城每年孕育出大量的科技成果，其中有很多都选择在北京经济技术开发区实现落地转化。海淀区副区长、中关村科学城管委会副主任林剑华表示，他们“十四五”时期的目标是全社会研发经费支出占GDP达到11%以上，基本建成国际一流科学城。进一步强化基础前沿布局，引领产业高能级发展，突出企业创新主体地位、完善创新雨林生态系统、深入推进创新政策先行先试。

未来科学城则将在生物技术、生命科学、先进能源、数字制造等关键技术领域实现更多从“0”到“1”的突破。怀柔科学城重在“突破”，将强化以物质为基础、以能源和生命为起步的科学方向，加快形成重大科技基础设施集群，营造开放共享、融合共生的创新生态系统。北京经济技术开发区管理委员会

副主任刘力表示，经开区将聚焦国家战略，增强产业自主可控能力；聚焦头部企业，加快构建创新体系；聚焦产学研用，完善成果转化链条；聚焦开放共赢，加快融入新发展格局；着力建设宜居宜业的绿色城区，深入实施“科技应用场景示范工程”，补齐新扩区域的基础设施和公共服务设施短板。

值得一提的是，随着新一轮科技革命的爆发，创新范式正在从传统的孵化器、加速器向着以数据为核心的平台、模型驱动转变。“十四五”时期，北京将主动适应科学范式变革。目前，北京已综合评估出“40+10”公共技术平台，即：打造40个现有公共技术平台，通过赋予新机制，大力支持其在创新驱动发挥作用；围绕前沿技术构建10个新的公共技术平台，形成北京创新的底层技术、平台驱动力。



更多实现从0到1

本报记者 李景

国家重大科技任务加快落实，集成电路、生物医药、人工智能“三大高地”建设加快推进，跨国公司研发中心进一步在上海集聚……作为我国科技创新的排头兵，“十三五”期间，上海创新资源集聚、科技成果影响力、区域辐射带动作用全面增强。展望“十四五”，上海科创中心建设蓝图又将如何擘画？

“全社会研发经费支出占全市GDP比例将达到4.5%左右；基础研究经费支出占全社会研发经费支出比例达到12%左右；每万人口高价值发明专利拥有量达到30件左右……”根据《上海市建设具有全球影响力的科技创新中心“十四五”规划》，上海提出了一系列核心指标，并明确提出到2025年，将努力成为科学新发现、技术新发明、产业新方向、发展新理念的重要策源地，为2030年形成具有全球影响力的科技创新中心城市的核心功能奠定坚实基础。

“上海科创中心将以‘强化科技创新策源功能、提升城市核心竞争力’作为主线，坚持科技自立自强的使命导向，面向国家重大战略，力争在基础研究领域取得更多的原创性突破，在若干战略必争领域和优势领域，掌握一批关键核心技术。”上海市委常委、常务副市长吴清表示。

张江作为我国4个综合性国家科学中心之一，是上海科创中心建设的“桥头堡”。其中，在综合性国家科学中心建设方面，张江将打造以国家实验室为引领的国家战略科技力量，推动国家实验室与交叉前沿研究深度融合，构建跨学科、跨领域的协同创新网络。

“强化科技创新策源功能是上海科创中心建设的核心定位和战略要求，是推动创新从‘0’到‘1’、从无到有的关键。”吴清表示，《规划》牢牢聚焦“强化科技创新策源功能”这条主线，将努力实现“四个新”。其中，在科学新发现方面，要加强重大战略领域的前瞻性布局，打造高水平基础研究力量，加快基础研究的原创突破，产出更多原始创新；在技术新发明方面，要构建市场化和政府投入协作并举的新型举国体制，打好关键核心技术攻坚战；在产业新方向上，要发挥企业创新主体作用，打造产业高质量发展新动能，支撑引领重点产业和前沿产业发展；在发展新理念方面，要运用前沿技术打造数字智慧城市、安全韧性城市、绿色低碳城市和健康活力城市，推动超大城市在经济、生活、治理3个领域全面数字化转型。



打通“纸变钱”通道

本报记者 柳洁 董庆森

武汉人工智能计算中心、光谷双碳产业园……今年以来，一个个重大科技项目、大科学设施、国家级创新平台，先后在荆楚大地上播种、生长。作为长江经济带发展、中部崛起等国家战略的交汇地，如何在转变经济发展方式上走在全国前列，是湖北的一道“必答题”。“我们追求的发展，是科技引领、创新驱动的发展。”湖北省委副书记应勇表示，要把创新摆在发展全局的核心位置，扎实推进科技强省建设。

今年10月，《湖北省科技创新“十四五”规划》正式发布。《规划》科学部署“十四五”时期科技创新重点任务，组织实施“七大工程、七项行动”，重点梳理10个重点领域产业技术攻关、49个重大科技

创新平台、22个科技重大专项等清单。

“在战略定位上，《规划》提出科技强省建设‘基础在平台，核心在人才，关键在转化，动力在改革。’”湖北省社科院研究员彭玮表示，创新平台是科技创新的利器，但没有科研人员支撑的创新平台是没有生命力的。以平台聚人才，湖北创新平台的建设，起步要有对标一流的高水准，推进更要有等不起、慢不得的紧迫感，抢抓全球产业格局调整、构建新发展格局带来的人才流动机遇，通过在平台建设上下好先手棋，在人才竞争中抢占先机、争取主动。

“建设科技强省的关键还在破除体制机制障碍，推进各类实验室提高‘钱变纸’‘科研产出质量，打通‘纸变钱’成果转化通道。”武汉市社会科学院副研

究员夏毓婷认为，《规划》以推动产业链与创新链深度融合为重点，聚焦“光芯屏端网”等现代产业集群创新需求，高效部署产业技术攻关，加强自主可控关键核心技术在产业链上的应用，既充分发挥了创新链对产业链的驱动作用，更叠加了产业链对创新链的引致作用，彰显了科技创新的湖北特色。

湖北省科技厅厅长王炜介绍，湖北将支持国家技术转移人才培养基地（中部中心）建设，每年培养各类技术转移从业人员1000人，并支持其联合高校院所成立技术转移学院，或设立技术转移专业方向。



上海市松江区的长三角G60科创走廊规划展示馆外景。（新华社发）