

# 地方债管理要稳增长防风险

## 财金视野

最新消息显示,近期财政部已向各地提前下达了2022年新增专项债务限额1.46万亿元。如此规模可观的专项债将通过尽快形成实物工作量,为稳定宏观经济大盘提供有力支撑。坚持“稳字当头、稳中求进”,地方政府债务管理既要充分发挥稳增长作用,又要高度重视防风险职能。

举债融资是政府履行经济职能,特别是开展基础设施建设的必要手段。从新预算法明确顶层设计,到一系列政策文件出台实施,我国持续加强地方政府债务管理。在地方政府债券发展中,专项债尤为引人注目。从今年情况看,目前新增专项债券已发行3.42万亿元,全年发行工作基本完成。数万亿元的债券资金,再加上由此带动的社会投资,有力支持国家重点领域和重点项目,对保持经济平稳运行发挥了重要作用。

中央经济工作会议指出,“坚决遏制新增地方政府隐性债务”“要正确认识和把握防范化解重大风险”。在地方政府债务管理中,如何防范化解风险受到高度关注。债务可以说是一把“双刃剑”,善用可以促进经济发展,管理不好则容易演变成“灰犀牛”,产生巨大财政金融风险。尽管目前我国地方政府债务风险总体可控,但一些地方的债务风险较为突出,有的甚至颇为严峻,必须引起高度重视。具体来看,要防范化解法定债务风险和隐性债务风险。

防范化解法定债务风险,重点在规范专项债券的发行使用。按照新预算法,地方政府举债融资必须通过发行债券进行。虽然在法定限额内,通过法定程序和渠道发行债券,仍要重视风险防范。财力较弱、负债较高的地区,如果债券发行过多,就会面临偿付风险。从国务院督查和各级审计情况看,一些地方存在资金闲置、违规挪用等问题。此外,专项债必须依靠项目自身的收益进行偿债,如果项目选择和运行不规范,也容易产生偿付风险。

由此可见,专项债不能重发行、轻管理,需要从预算约束、严格监管和信息公开等方面,加强“借、用、管、还”全过程的规范管理和风险防范。比如,健全债务限额确定机制,充分考虑地方政府财力、项

防范化解法定债务风险,重点在规范专项债券的发行使用。专项债不能重发行、轻管理,需要从预算约束、严格监管和信息公开等方面,加强“借、用、管、还”全过程的规范管理和风险防范。防范化解地方政府隐性债务风险,要坚决遏制增量、妥善化解存量,要做到“谁家的孩子谁抱”,各自承担责任、风险。

目收益,合理确定债务限额。同时,专项债必须纳入预算,接受人大监督,硬化预算约束。“阳光是最好的防腐剂”,在专项债发行使用过程中,要加大信息披露力度,强化市场约束。此外,要注重提升专

项债使用绩效,做到“举债必问效、无效必问责”。

防范化解地方政府隐性债务风险,要坚决遏制增量、妥善化解存量。尽管近年来这方面工作取得不小成效,但仍然是打好防范

化解重大风险攻坚战的一块“硬骨头”,面临艰巨任务。值得关注的是,国家一再强调“坚持中央不救助原则”,就是为了防止产生道德风险,债务人、债权人不能存在侥幸心理,误判中央会为债务进行兜底。要做到“谁家的孩子谁抱”,各自承担责任、风险,而且对违法违规举债行为要终身问责、倒查责任。

中央经济工作会议强调,积极的财政政策要提升效能,更加注重精准、可持续。在地方政府债务管理中,既要发挥好债券拉动投资、促进经济的作用,又要牢牢守住不发生系统性风险的底线。只有这样,才能实现提升政策效能、更加可持续。

曾金华

日前,小鹏汽车因“擅自采集43万张人脸照片被罚10万元”登上热搜。虽然其声明收集的人脸信息已删除,但车企如何保护消费者个人信息的话题仍受到各方关注。小鹏汽车等企业想跑出更快的加速度,就要在数据采集和使用方面重视“安全驾驶”,不能忽视合规风险。

随着新能源汽车的快速发展,相关数据安全问题的突出。今年8月,国家网信办等五部门出台《汽车数据安全管理办法(试行)》。其中明确,人脸信息、涉及个人信息主体超过10万人的个人信息等即为“重要数据”。在个人信息保护法实施的背景下,因非法收集人脸信息而被罚是一个必然结果。

小鹏汽车作为“造车新势力”之一,最近交出亮眼成绩单:今年11月小鹏汽车总交付量15613台,连续3个月实现单月交付破万台,环比增长54%,同比增长270%。在加紧销售和服务网络建设方面,到今年底,小鹏汽车计划销售门店的数量将超过350家。

可是,跑得快,更要跑得稳。从有关案例看,对用户个人信息侵权问题的发生,原因是多方面的,包括企业自身经营不重视,行业规范标准不完善,监督执法力度不够,处罚较轻,违法成本低等。

作为敏感个人信息,人脸信息安全不可忽视。根据去年10月实施的新版《信息安全技术个人信息安全规范》,人脸信息属于生物识别信息,也属于敏感个人信息,收集个人信息时应获得个人信息主体的授权同意。此类信息一旦泄露或者非法使用,可能导致车主、驾驶人、乘车人、车外人员等受到歧视或者人身、财产安全受到损害。

此类个人信息的侵权行为并不鲜见。如今比较“流行”的做法是,通过算法对面部数据进行识别计算,以此统计门店客流量并进行分析,包括进店人数统计、男女比例、年龄分析等。有的为了谋取更大利益,将其拿来作为“杀熟”工具,侵犯消费者权益。此类技术应用的初衷,是要通过这种收集和分析,改善接待流程,更好地服务客户,但若有有意或无意中采取了错误的方式方法,就容易触碰法律红线。

也就是说,企业可以依赖大数据技术做经营参考,但要依法合规进行数据开发和利用,保障用户个人信息安全。按照有关规范要求,在启动收集个人生物识别信息前,企业应单独向个人信息主体告知收集、使用个人生物识别信息的目的、方式和范围,以及存储时间等规则,并取得个人信息主体的明示同意。如业务中需要重复或多次采集个人生物识别信息的,应每次单独向用户进行告知,并取得用户的明示同意。

进一步看,为了解决汽车行业采集数据在传输、存储和出境等环节出现的个人信息或重要数据泄露、滥用等安全问题,汽车数据安全亟需标准化、规范化。目前,国家标准《信息安全技术汽车采集数据的安全要求》已从草案阶段进入征求意见稿阶段。根据相关规范指引,企业可仅存储个人识别信息的摘要信息,在使用面部识别特征、指纹、掌纹、虹膜等实现识别身份、认证等功能后,及时删除可提取个人生物识别信息的原始图像,这些做法将为企业发展减少后顾之忧。

李万祥



朱慧卿作(新华社发)

## 打击“骗理赔”

近日,辽宁省兴城市公安局破获了一起利用快递保价服务骗取赔偿的诈骗案。犯罪嫌疑人王某通过自己给自己寄快递,收到后故意将物品损坏,向快递公司索赔保价的违法手段,半年内6次得手,总计获利17180元,已被刑事拘留。近年来,随着互联网消费平台的兴起,一些新型诈骗手段随之出现。其实,任何自以为天衣无缝的犯罪行为都会留下较为完整的数据链,相关部门会对其严厉打击,个别人切勿抱有侥幸心理,合法使用互联网消费平台提供的便利才是正道。

(时 锋)

## 深圳龙岗区:

# 通盘谋划“双碳” 稳步推进高质量发展

“力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和”是我国向世界作出的庄严承诺,体现了负责任的大国担当。实现碳达峰碳中和是推动高质量发展的内在要求,如何写好写实“双碳”助推高质量发展的必答题?2021年12月16日至17日,以“碳路中国:绿色创新引领·全球聚力行动”为主题的2021碳达峰碳中和论坛暨第九届深圳国际低碳论坛在深圳国际低碳城举行,论坛汇聚政产学研智慧,共同探寻新发展阶段有力有序有效做好“双碳”工作、推动绿色低碳发展的答案,以深圳为窗口对外展示了绿色低碳发展的先行探索和生动实践。

## 绿色先锋城区先行示范

“绿水青山就是金山银山”,作为全国绿色发展的先锋城市和国家生态文明建设示范区,深圳以绿色发展理念高位谋划布局,实现了经济社会的高质量发展和生态环境的高水平保护齐头并进,成为践行生态文明思想的生动范例。在当前“碳达峰、碳中和”背景下,深圳把“双碳”纳入生态文明建设整体布局,深圳市龙岗区以先行示范的标准积极融入深圳“双碳”工作一盘棋,坚定实施“一芯两核多支点”区域发展战略,扎实开展节能减碳行动,融合提升“低碳智造核”,全面擦亮深圳国际低碳城品牌,正高水平建设“碳达峰碳中和”先行示范区。

深圳绿色发展起步较早,是国内着力推动绿色建筑发展的城市之一,新能源领域创造多个全球领先:在龙岗区建成“走出实验室、规模化应用”的全直流水产,开通深圳氢能公交线路,有近零碳示范社区的智慧零碳新居,还有全球单厂规模、烟气排放标准领先的环保电厂,实现无害化处理生活垃圾,提供清洁电能、无废城市建设的关键链形成闭环。

在推进全域生态文明先行示范上,龙岗区坚持立足自身特色和优势,依托生态资源禀赋,把绿色低碳理念融入城市发展规划布局、环境营造、产业集聚等方面,推动高端创新资源加速集聚,在增添发展动力的同时,使龙岗的环境越来越美丽,生态越来越健康。

数据显示,当前龙岗区建成区绿化覆盖率48.34%,有240座公园,绿道549公里,62条干支流纵横交错,42座水库星罗棋布,形成山环水绕的生态龙岗。2020年,空气质量优良率96%,跻身全国前列,PM2.5平均浓度降至20.4微



深圳国际低碳城。

克/立方米,获评“生态文明建设示范区”等系列称号。

为了优化生态环境质量,龙岗区深入实施河湖长制,加强水资源保护和生态修复,建成龙岗河干流等高品质百里碧道,加快沙湾河截排工程项目进度,实现“水产城共治”,打造秀水长清、人水和谐的幸福河湖。实施大气污染防治精细化管理,实现PM2.5和臭氧协同减排,全力打造“清新城区”。构建土壤“防控治”和固体废物多元处置体系,深入推进垃圾减量分类,建成“无废城市”样板。同时实施严格的生态环境保护制度,系统性保护和修复生态保护空间,全面强化“三线一单”管控,构筑“三带、四廊、八片”生态安全格局。通过健全安全高效的生态保护体系,强化生态文明约束性指标考核评价,实施生态系统服务价值核算制度,建立起市场化、多元化生态补偿机制,探索生态环境监管多元参与新模式,形成了政府、市场、社会共建共治共享的生态环境治理机制。

为进一步推动绿色发展,龙岗推动节能减碳顶层设

计,发布了“双碳”新政两大核心文件《龙岗区节能减碳总体方案》与《深圳国际低碳城综合发展规划》。根据计划,龙岗区将形成一个总体方案、一个实施方案、N个试点项目的“1+1+N”规划体系,坚持“产业立区、创新强区”,大力实施深圳“东进战略”“一芯两核多支点”发展战略,重点实现“IT+BT+低碳”三大产业集群式发展,实现打造工业大区绿色可持续发展“龙岗样板”的总目标,为全国各地提供可复制可推广的产业大区绿色低碳发展新样本。

## “低碳智造核”引领未来

面对“双碳”战略机遇,龙岗区联动宝龙科技城和深圳国际低碳城,全力发展生物医药、新能源等新兴产业,打造具有国际影响力的低碳智造集聚区。深圳国际低碳城是龙岗区“一芯两核多支点”中“低碳智造核”所在地,三面环山,河谷穿流,碳汇资源丰富,生态本底优越,基本生态线

控制区域达63%。

作为深圳国际低碳城的样板,位于国际低碳城启动区的深圳国际低碳城会展中心绿色建筑群综合运用115项前沿低碳技术,达到碳减排国际先进水平。其中,部分建筑实现“零能耗”,被誉为“可自由呼吸”的建筑群。在建筑群旁边的广场、花园、观景平台等公共空间,采用环保低碳设计布局,整体水规划通过实施“渗”“滞”“蓄”“净”“用”“排”的海绵生态举措,实现小雨不积,大雨不涝,达到雨水资源化循环利用。

在国际低碳城核心启动区蝴蝶湖畔,未来大厦矗立在一派绿色之中,这是带有碳排放指标出让的土地,项目已通过国家近零能耗建筑示范项目评审,也是“走出实验室、规模化应用”全直流的建筑试点项目,入选联合国开发计划署(UNDP)中国建筑能效提升示范项目展示绿色建筑成果,成为绿色创新创业的新载体。

深圳国际低碳城新桥居客家居围屋还建成近零碳示范社区项目,这里聚焦清洁能源、绿色建筑、资源再利用、云碳智慧平台、绿色出行等五大板块,集零碳技术体验中心、零碳科普教育、零碳技术成果展示、人才培养和产业孵化等功能于一体,应用国际领先、具有产业化价值的碳中和技术,规划综合考虑零碳能源自给、建筑零碳改造、零碳出行和绿化植被,建成低碳可持续社区生活场景,成为龙岗区探索低碳可持续社区治理模式的一大样本。

科技创新有助于构建低消耗、低排放的现代产业体系,从而实现与生态环境保护的统一。根据规划,龙岗区将以国际低碳城为引领,大力推动低碳城区、低碳产业、低碳论坛等多维度的低碳试点,加快构建低碳发展产业体系,构建高效节能、绿色环保、资源循环利用的低碳产业集群,打造国家碳达峰试点建设区。树立产业低碳技术创新和数字化赋能典范,数字化赋能城市低碳发展,构建“智慧+工业”“智慧+交通”“智慧+建筑”,成为国内先进制造业“代表区”低碳发展标杆。到“十四五”末,将基本建成服务全国碳达峰、碳中和事业的低碳产业示范区。

人不负青山,青山定不负人。坚持在发展中保护、在保护中发展,绿水青山将产生巨大生态效益、经济效益、社会效益。站在实现“碳达峰碳中和”目标的新起点,随着新的谋划与探索,龙岗区将打造工业大区绿色可持续发展的“龙岗样板”,助力国家实现“双碳”目标,为世界能源创新和绿色发展提供力量,共建绿色美好未来。

(数据来源:中共深圳龙岗区委宣传部)

·广告