

2021年预算安排新增专项债务限额 36500 亿元——

专项债发行提速投向优化

本报记者 李华林

财金观察

今年以来,在实施积极的财政政策过程中,地方政府专项债券扮演了重要角色,为稳投资、补短板、扩内需、促消费提供了有力支持。

在对冲经济下行压力和应对新冠肺炎疫情挑战中,专项债究竟给地方经济稳定运行提供了哪些支撑?这一补短板、惠民生的重要抓手如何能抓得更好?针对这些问题,经济日报记者近日采访了浙江、山东、陕西、四川等地财政部门,寻求答案。

发行使用节奏如何

今年预算安排新增地方政府债务限额 44700 亿元,其中,专项债务限额 36500 亿元,按照财政部要求,2021 年新增专项债券额度尽量在 11 月底前发行完毕。

在采访中发现,下半年以来,多地通过畅通拨付渠道、明确支出时限等措施,不断加快专项债资金的拨付使用,减少滞留和违规使用。

例如,浙江今年专项债券已经全部发行完毕,共支持交通基础设施、农林水利、社会事业等领域 1000 多个重大公益性建设项目;山东今年新增专项债券额度为 2965 亿元,截至 11 月底,已全部发行完毕,集中支持 2171 个重点项目建设,有力促进了当地经济社会发展和民生改善。

“今年陕西省新增专项债务限额为 788 亿元,从 7 月至 11 月底,分 6 批全部发行完毕,共支持国家确定的九大领域项目 716 个。”陕西省政府债务中心主任周金光表示,由于今年专项债券整体发行节奏呈现“前慢后快”的特点,项目评审、债券发行及资金下达均需要一定的周期,加之一些项目在资金落实后才能开展招投标,今年发行的专项债券资金目前使用进度约为 26%,所有项目年内能够全部开工,预计今年底明年初会大规模形成有效实物工作量。

不仅发行速度加快,各地还打开思维,积极创新。山东省政府债务管理处副处长隋迎春介绍,山东在专项债券品种创新上下功夫,成功发行了全国首单黄河流域高质量发展专项债券、乡村振兴齐鲁样板专项债券,为贯彻落实国家重大战略开辟了新的融资方式。

陕西创新发行方式,连续 3 年选取部分年限债券,面向中小投资者拓宽募集资金来源,累计发行柜台债 14.9 亿元。今年还在卫生健康、棚户区改造等领域选取 31 个项目,试点发行分年还本或设置提前赎回权等特殊条款专项债券 44.76 亿元,以有效平滑偿还风险。

专项债的及时拨付和使用,有效撬动了社会资本,为重大项目、重大战略提供了更多资金支持。

“四川省专项债券发行规模居全国前列,2018 年至 2021 年,累计发行专项债券 5301 亿元,拉动有效投资超过 1 万亿元。”四川省财政厅债务处处长屈琳杰表示,专项债券“四两拨千斤”,充分发挥出稳投资、补短板、扩内需、促消费的积极作用。

资金投向是否优化

严禁将新增专项债券资金用于置换存量债务,决不允许搞形象工程、面子工程,严禁用于经常性支出和商业化作业的产业项目等,这是对今年新增专项债的管理要求。

各地严格执行按照“资金跟着项目走”的原则,做好项目储备和前期准备工作,优化专项债券资金投向,确保将资金投向党中央、国务院确定的重点领域和国家重大战略。

“山东强化项目审核机制,建立专项债券项目‘储备库、发行库、执行库’管理体系,加强资金与项目精准匹配衔接,坚持工作跟着项目走、服务跟着项目走、额度跟着项目走,严格审核把关入库项目,切实提高专项债券项目质量。”隋迎春表示。

浙江省财政厅债务办主任周爱明告诉记者,浙江严把新增专项债券项目储备质量关,成立省级专项债券工作专班,紧紧围绕新增专项债券资金支持的投向领域,主动靠前谋划项目储备,科学合理制定全年储备项目计划,为全年债券发行打下坚实基础,为优中选优创造了条件。

投向优化,专项债资金精准涌入交通基础设施、保障性安居工程、卫生健康、农林水利等重点领域,推动一批重大项目加速释放能效,有效支持补短板、夯基础、增后劲。

积极支持“一带一路”建设。四川省成都市财政局债金处副处长朱有名介绍,成都国际铁路港综合园区项目已发行债券资金 21.3 亿元,助力完善临港产业服务基础设施提档升级,极大缓解边境口岸运力饱和问题。今年 1 月到 10 月中欧班列(蓉欧)已开行 4234 列,综合运力有望在 2035 年前提升到 250 万标箱。

助力乡村振兴。今年 8 月,山东成功发行 31.43 亿元乡村振兴齐鲁样板专项债券,募集资金重点支持农村产业融合、农业节水、农村人居环境整治等领域的 29 个重点项目建设,持续为乡村振兴战略注入资金活力。

缓解看病难看病贵。陕西西安红会医院高铁新城院区项目自 2020 年 5 月以来,累计发行专项债券 12 亿元。“项目建成后,将新增床位 1500 张,预计新增门诊急诊 80 万人次/年,对于改善西安医疗救治条件,满足人民群众的医疗需求将起到极大促进作用。”周金光表示。



资金使用效益怎么提高

发行提速、投向优化之外,公众还关注如何提高专项债资金使用效益?

从实践来看,各地不断强化专项债券项目全生命周期管理,提高项目与资金期限匹配、项目之间资金统筹效率,力争把专项债券资金管好用好。

例如,浙江对专项债券发行使用实行穿透式监管。“重点对专项债券项目、建设情况、运营情况,以及项目建成后的专项收入等情况进行监测,实现对专项债券项目的全方位、多维度、全周期监控,不断提高债券资金的使用绩效。”周爱明表示。

“四川统筹做好存量项目与新增项目的发行,将专项债券优先用于在建、能够立即开工见效的项目,确保资金用得出去、能够见效,防止形成‘半拉子’工程或‘胡子’工程。”屈琳杰表示,今年发行的专项债券新增项目、存量项目比约为 3:7,有效避免了一些政府换届后新官不理旧账情况,发债项目开工率显著提高。

此外,各地还严守风险“警戒线”,不断健全地方政府债务管理制度体系,确保地方政府债券不出任何风险。四川建立“两函一书”制度,对债券资金使用缓慢、使用不合规地区下发提示函、关注函、整改通知书,压实地方政府债券资金管理使用主体责任,强化“举债必问效,无效必问责”的资金管理理念。

为争取明年专项债券早发行、早使用,尽快形成实物工作量,多地已提前启动 2022 年专项债申报工作。

周金光告诉记者,陕西 2022 年专项债券项目资金需求申报工作已结束,共向国家报送项目 2075 个,债券资金总体需求 2840 亿元,涉及总投资 1.29 万亿元。

“成都市 2022 年新增专项债券资金需求为 1124.95 亿元、项目 326 个,涉及项目总投资 6081.83 亿元。上述项目已全部处于开工或待开工状态,项目前期手续齐备,资金到位后能够尽快形成实物工作量。”朱有名表示。

多地财政部门有关负责人表示,让专项债更好服务国计民生,接下来仍需做好项目储备和前期准备等工作,不断强化项目全生命周期管理,提高债券资金使用绩效,充分发挥政府债券对经济社会持续稳定发展的积极作用。

广西财政厅：

发挥财政职能作用在工业振兴中体现担当作为

今年以来,广西财政部门积极发挥财政职能作用,促进广西工业振兴高质量发展。

一、加大新增政府专项债券支持工业发展力度。重点保障工业园区专项债券额度。广西财政厅从专项债务限额中每年安排 300 亿元支持工业园区基础设施建设。2021 年已安排政府专项债券资金 303.5 亿元,超额完成安排 300 亿元专项债券支持工业发展的目标。

科学遴选工业园区支持项目。重点围绕自治区重点发展的产业链延链、补链、强链项目及重大制造业产业项目,坚持特色化、专业化、集约化方向,支持项目所在园区的标准厂房和水、电、路等配套基础设施项目。

优先发行工业园区专项债券。提出支持工业园区基础设施建设的专项债券资金分配方案,并分三批安排发行,共支持工业园区项目 185 个。

二、多渠道筹措资金支持工业产业发展。广西财政部门深挖潜力,筹措一般公共预算资金 100 亿元支持工业振兴,重点对符合条件的企业给予贷款贴息、重大工业项目建设、企业技术改造补助等,支持传统产业转型升级,推动战略性新兴产业发展。

三、创新工作方式,助力企业纾困解难。广西创新实施工业振兴特派员制度,选派 14 个工业振兴特派员工作队深入一线,在行政审批、用工、用地等多方面帮助企业切实解决实际问题,推动企业发展。截至 2021 年 10 月底,工作队收集企业问题 3451 项,已协调解决 1915 项,正在推进 1536 项。

(数据来源:广西壮族自治区财政厅) · 广告

邮储银行深圳分行：

主动作为 打通企业融资“最后一公里”

作为改革开放的桥头堡,深圳一直是创业者们的奋斗热土。深圳市中小企业占全市企业总数超过 90%。为切实服务好广大中小微企业,助推经济社会高质量发展。邮储银行深圳分行始终秉承着服务社区、服务中小企业、服务三农的战略定位,致力于为深圳市中小微企业提供优质金融资源,以实际行动主动作为,着力打通企业融资“最后一公里”。

受疫情影响,一些企业发展遭遇巨大冲击。近两年,邮储银行深圳分行认真部署、主动作为,依托遍布深圳各区域的网点优势,积极对接社区、园区,深入落实深圳地区经济政策,结合自身业务发展,因地制宜不断创新金融产品和服务模式,为企业纾困解难,助力复工复产,推动社会经济发展。

为保障专项行动顺利开展,邮储银行深圳分行高度重视,加强组织领导,成立了稳企业保就业工作专项小组,负责专项支持稳企业保就业工作的研究部署、重点工作协调和重点事项决策。

金融服务既要“大而全”也要“小而美”。为做好全面的金融服务工作,邮储银行深圳分行持续加大“政银企”金融服务下沉社区的广度和深度,配合疫情防控情况,适时在各区开展金融理财、政策宣讲、企业融资对接等系列主题活动;围绕不同社区的产业特点,梳理出 6 大特色融资服务一览表,包含三大信用类贷款服务,两大抵押类贷款服务,一项担保类贷款服务,突出了邮储银行快速便捷的线上贷款和轻资产的纯信用类贷款;制定专项额度、绿色审批、专项奖励三大措施,确保各类金融创新服务得以有效落实。

数据显示,自专项行动开展以来,邮储银行深圳分行通过银企对接活动对接中小微企业超 4200 户,其中已开展授信合作的小微企业超 1100 户,信用贷户数占比近五成,累计投放贷款总额超 47 亿元。深圳市鸿荣兴科技有限公司便是其中受益者。作为光伏太阳能发电产业上游供应商,在“碳达峰、碳中和”的目标下,光伏太阳能产业发展提速,公司订单也随之快速增长。但对于民营制造企业而言,接到订单后往往需要投入大量前期资金用以组织生产。

邮储银行深圳南头支行获知鸿荣兴公司情况后,主动上门提供金融服务,结合其经营现状,通过银税

互动信用模式小微易贷为其提供 200 万元信用授信额度。解决了资金难题后,鸿荣兴公司负责人感到非常高兴,并主动要求加强双方合作。

值得一提的是,“专精特新”企业是推动经济社会创新发展的重要力量。如何通过有效的金融服务手段,助力“专精特新”企业实现高质量发展?近年来,邮储银行深圳分行与深圳市相关部门开展深度合作,通过银政合力主动破局,主动发挥网络优势及商业银行的专业优势,积极组织各级分支机构协同开展金融服务,破解科创型、“专精特新”小微企业融资困境。截止 2021 年 11 月底,已累计贷款投放近 3 万笔、金额超 1000 亿元,其中科创及“专精特新”企业占比近 20%。

深圳市鑫宇环检测有限公司便是其中典型代表。公司成立于 2005 年,是一家独立第三方检测和认证服务机构,于 2020 年获评广东省省级“专精特新”企业。历经多年发展,鑫宇环以消费类电子产品为依托,逐渐发展为覆盖电子电气、机械、医疗设备、建筑材料、化学等多个领域的综合检测机构,并以深圳实验室为基础,先后设立泉州、中山、广州、佛山等服务平台。

2019 年,邮储银行深圳宝安支行客户经理通过走访获知,正处于快速增长长期的鑫宇环,对资金需求和成本有着更高要求。通过分析企业科技能力前景,邮储银行深圳宝安区支行以加大资金支持力度和减小企业成本为考虑基础,为企业量身设计了两版金融服务方案,首笔贷款成功为企业发放超千万元,且低于同期市场利率的 2 年期小企业流动贷款。鑫宇环对此感到十分满意,现已陆续在代发工资、信用卡、各类型贷款等方面与邮储银行开展了深度合作。

未来,邮储银行深圳分行将扎实推进“深入社区稳企业保就业”专项行动的落实,继续以优异的金融服务为实体经济发展提供强有力的支撑,并将通过专属产品支持、专人对接服务、专项收费减免等一系列措施,精准助力小微企业稳发展、渡难关。

(数据来源:中国邮政储蓄银行股份有限公司深圳分行) · 广告

陶然论金

12 月 15 日召开的国务院常务会议作出部署,进一步采取市场化方式加强对中小微企业的金融支持。日前,中国银保监会党委传达学习中央经济工作会议精神时提出,要优化民营企业金融服务。

当前,民营经济已成为创业就业的主要领域、技术创新的重要主体、国家税收的重要来源。然而,反观此前的较长时期,民营经济金融服务却存在诸多不足。

以民营企业贷款为例。根据 2018 年 11 月金融管理部门数据,在当时的银行业贷款余额中,民营企业贷款占比 25%,而彼时民营经济在国民经济中的份额超过 60%。民营企业从银行得到的贷款和它在经济中的比重不相匹配、不相适应。

优化民营经济金融服务迫在眉睫,该服务水平应契合民营经济在国民经济中的相应比重。笔者认为,应从稳信心、强服务、拓渠道、降成本四方面入手,综合施策,共同发力,持续优化民营经济金融服务,助力民营企业,特别是其中最为弱势的群体——中小微企业、个体工商户渡过难关。

一是稳信心、稳预期。金融机构要对国有企业、民营企业一视同仁、同等对待,评价一个企业时,要坚持“不唯所有制、不唯大小、不唯行业、只唯优劣”,在贷款审批中不得对民营企业设置歧视性要求。

二是强服务,改革、完善金融机构的监管考核和激励约束机制。例如,加大正向激励,金融机构应明确民营企业服务的年度目标,提高民营企业融资在内部绩效考核中的权重;再如,建立健全民营企业贷款尽职免责和容错纠错机制,调动基层员工的积极性。

三是拓渠道,进一步拓宽民营企业的融资渠道。综合运用直接融资、间接融资渠道,充分调动信贷、债券、股权、理财、信托、保险等各类金融资源。

四是降成本。当前,中小微企业和个体工商户面临的困难很大,要围绕保市场主体、应对新的经济下行压力,运用市场化办法加大对中小微企业和个体工商户的金融支持。12 月 15 日召开的国务院常务会议已明确,符合条件的地方法人银行发放普惠小微信用贷款,可向中国人民银行申请再贷款优惠资金支持,以期进一步降低其融资成本。