

煤炭问题调查

本报调研组

编者按 日前召开的中央经济工作会议指出,要立足以煤为主的基本国情,抓好煤炭清洁高效利用,增加新能源消费纳能力,推动煤炭和新能源优化组合。这为我国煤炭产业长期健康发展指明了方向。本报调研组就当前煤炭市场出现的一些问题进行了深入调查采访,以期更好地推动煤炭行业高质量发展。

谁也没有想到,一场能源供需博弈,让煤炭重新成为舆论焦点。

一年间,煤炭坑口价格由每吨五六百元直逼3000元大关。不仅煤价上了“过山车”,有的供电企业竟然“断顿”,少数地区出现拉闸限电,严重影响生产和生活。尽管有关部门密集出台的多项保供政策取得阶段性胜利,但其暴露出的问题尚未从根本上解决。在“双碳”目标下,如何让富煤的中国不重现“煤荒”?在尊重产业规律、遵循市场逻辑的前提下,如何促进煤炭产业健康可持续发展?市场虽已恢复平静,但还有很多问题有待思考。

煤价一度如“野马脱缰”

过去的两个多月,在有关部门强有

力的干预下,动力煤价从历史最高点持续回落,“高烧”的国内煤市也随之降温趋稳。

截至11月底,全国电厂存煤已全面超过去年同期,达历史最高水平。这意味着,今冬明春发电供暖已无缺煤之虞。

煤炭价格波动及造成的后果在一段时间内引起全社会关注。9月份,山西、内蒙古等多个煤炭主产区,都可见到排队长队运煤的重卡车队。当地群众说,上次出现这一幕差不多还是10年前。司机们争分夺秒拉煤的背后,是煤价几天一张甚至一天几涨的现实。三季度以来,煤价特别是动力煤价进入持续上涨通道,坑口价格离2000元/吨仅一步之遥,而港口5500大卡动力煤价格飙涨至2600元/吨。

煤价一度如脱缰野马。中煤集团党委书记、副总经理汤保国在接受采访时坦言,从事煤炭销售这么多年,还是第一次遇到如此“疯狂”的煤市,这暴露出行业对煤炭供需形势的估计不足。

进入10月份,北方地区陆续进入采暖季,动力煤价呈现进一步非理性上涨态势,并屡破历史高位。10月19日,国家发展改革委发声,“将充分运用价格法规定的一切必要手段,研究对煤炭价格进行干预的集体措施,促进煤炭价格回归合理区间”。

当晚,国家发展改革委连发三文,其中《国家发展改革委研究依法对煤炭价格实行干预措施》,引发市场震荡,动力煤、焦煤、焦炭期货价格应声大跌,此后数日煤炭期货品种价格更是连续回落。

资本的恶意炒作,被认为是此轮煤炭价格非理性上涨甚至完全脱离供需基本面

的主要原因之一。管理方明确释放出依法加强监管、严厉查处资本恶意炒作动力煤期货的信号。

一场煤炭保价稳供战就此打响。长期位列全国产煤省份产量前三的晋陕蒙率先启动响应机制,相关中央企业更肩负起保障国家能源安全稳定供应的职责使命。在一系列组合拳下,煤炭供需紧张状况得到有效缓解,煤炭价格也逐步回到相对合理水平。

不过,专家指出,目前的状况并不代表煤电困境已彻底解除。一旦遇到极寒天气等特殊情况,煤炭供应或将重回偏紧状态,而煤价后续走势能否合理运行,仍将依赖于供求基本面能否稳定。

煤炭为何如此“疯狂”

偶然之中有必然。长期以来,煤炭行业发展一直在大起大落中螺旋前进,最直接原因就是供给与需求错配。

1993年以前,我国煤炭行业以计划经济为主,煤炭由政府定价,价格长期低于价值,煤炭企业靠政府补贴才能维持生产。此后,国家开放除电煤外的其他煤种指导价,煤炭产业进入快速发展期。1997年,受亚洲金融危机和国内外市场变化影响,煤炭市场严重供大于求,煤炭价格大幅回落,这轮红利戛然而止。

2002年,国家放开电煤指导价格,煤炭行业彻底市场化。随着经济高速增长,煤炭需求水涨船高,产量、价格飞速增长。秦皇岛港5500大卡动力煤价格从2002年每



保障冬季蔬菜供应

12月12日,四川省眉山市青神县汉阳镇汉阳社区成片的菜地绿意盎然。当地高度重视“菜篮子”工程,充分利用岷江两岸优越的自然环境和沙土地,大力发展绿色蔬菜产业,持续做好保供稳价工作。

姚永亮摄(中经视觉)

五条国际货运班列深化拓展

上午,“武威南——第比利斯”中欧班列从甘肃武威南站发车。这是甘肃首趟开往格鲁吉亚的中欧班列,标志着甘肃与“一带一路”沿线国家再添贸易新通道。

自2014年甘肃首列“天马号”(武威南——哈萨克斯坦阿拉木图)中欧班列开行以来,甘肃国际货运班列线路持续拓展。截至目前,已开通中欧、中亚(中吉乌)、南亚、国际陆海贸易新通道4向5条国际货运班列。

为支持国际货运班列常态化运行,甘肃制定了一系列政策,鼓励企业自主选择通关模式、推动降低通关合规成本、打造班列通关“绿色通道”,促进班列多式联运业务发展,支持国际货运班列常态化双向并行,拉动甘肃外贸稳步增长。

近期,兰州中川机场国际航空口岸进境种子种苗指定监管场地迎来新一轮“冬旺季”,一批批进境原种经过兰州海关检疫合格,由种子企业进行繁育,成熟后将再次出口。“外繁制种产业是甘肃特色产业,海关必须把牢种子安全关。”兰州海关所属兰州中川机场海关相关负责人介绍。

与“一带一路”互联互通的深化,正带动甘肃开放型经济加快实现高质量发展。数据显示,今年前10个月,甘肃省外贸进出口总值403.2亿元,同比增长30.2%。其中,对“一带一路”沿线国家外贸进出口总值188.1亿元,同比增长31.4%。

以“红绿灯”支持引导资本规范健康发展

——论贯彻落实中央经济工作会议精神

本报评论员

新理论产生于新实践,新实践需要新理论指导。进入新发展阶段,我国发展内外环境发生深刻变化,如何正确认识和把握资本的特性和行为规律,就是当下必须面对和解决的一个全新的重大理论和实践问题,事关社会主义市场经济健康发展。中央经济工作会议对此进行深刻阐释,既正本清源又指明方向,既讲辩证法也有方法论,具有前瞻性、战略性、长期性,为当前和今后一个时期的经济工作提供了科学指南。

资本的特性和行为规律是什么?需要历史地、发展地、辩证地认识和把握。一方面,资本是客观存在的生产要素。资本主义有资本,社会主义也有资本。正如中央经济工作会议所指出的,社会主义市场经济是一个伟大创造,社会主义市场经济中必然会有各种形态的资本。改革开放40多年来,作为生产要素的重要组成部分,资本同劳动、土地、技术、数据等一道共同为社会主义市场经济的繁荣和发展

作出了重要贡献,促进了社会生产力发展,激发了社会活力,提升了人民福祉,其积极作用必须充分肯定。

另一方面,资本是逐利的,这是其本质属性。在看到资本促进经济增长的有利一面时,也不能忽视另一面。如果不加有效约束,任由资本无底线逐利冲动无限放大,就会给整个经济社会发展带来一系列危害。比如,有的资本为赚取超额利润从供需两端限制和排斥竞争,破坏市场秩序;逐利本性导致资本囿于一己之力,盲目放大过剩产能,影响结构调整战略布局落地。随着市场垄断、无序扩张、野蛮生长凸显,出现了限制竞争、赢者通吃、价格歧视、泄露个人隐私、损害消费者权益、风险隐患积累等一系列问题。倘若得不到有效监管和治理,“无序”“野蛮”“任性”的资本就会影响社会主义市场经济发展根基。

世界经济发展和教训证明,资本是在一定生产力发展水平和生产方式下

的客观存在,既能创造价值,也容易野蛮生长。面对资本复杂的“两面性”,在社会主义市场经济条件下,如何发挥资本的积极作用、抑制其消极作用,需要我们在理论和实践创新中探索解答。

要看到,资本具有相当的独立性和活跃性,也有着自己的逻辑。让资本积极的一面还是消极的一面成为主流,关键在于能否遵循规律、正确且有效地引导。对此,中央经济工作会议有的放矢——要为资本设置“红绿灯”,依法加强对资本的有效监管,支持和引导资本规范健康发展。

规范资本,重点在支持和引导。从宏观层面看,就要坚持和完善社会主义基本经济制度,毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展;要推动有效市场和有为政府更好结合,维护以竞争为核心的基本运行机制,保护公平公正公开的市场竞争本色,为高质量发展提供坚实保障。从行业层面看,既要通

过完善反垄断、数据信息保护、加强金融监管等方面的法律法规,建立健全防止资本无序扩张的法律制度,加强对资本扩张的引导和管控,又要同步建立责任机制和制度体系,统筹过程与结果,共同促进各类资本规范健康发展。

规范发展,更是为了健康发展。遏制资本无序扩张,不是不要资本,而是要让资本有序发展、持续发展。为资本设置“红绿灯”,意味着既有红灯,也有绿灯,不是一味禁止,而是疏堵结合、有效监管。通过事先规则设定,重点划分出哪些领域是禁止资本进入的,哪些领域是鼓励资本大展拳脚的,明确“不可为”领域、“不可为”行为,才能更好积极引导资本进入“应作为”的领域,释放市场活力,充分发挥资本的有效作用。

艰难方显勇毅,磨砺始得玉成。在今天的中国,面对复杂的形势,破解全新的课题,需要有全新的思考和全新的解决方案。只要我们坚持新发展理念,用好科学的发展方法,既正视问题的复杂性,又遵循发展的规律性,就一定能够回答好“正确认识和把握资本的特性和行为规律”的新课题,引导资本高质量发展,推动中国经济航船行稳致远。

经济论坛

实现较快增长、较低通胀、较好就业的优化组合,为不确定的世界经济注入了更多确定性,是中国经济在“十四五”开局之年交出的亮眼的成绩单。今年以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我国沉着应对百年变局和世纪疫情,经济发展和疫情防控保持全球领先。前三季度,国内生产总值实现9.8%的同比增速,明显高于美国、日本、德国等世界主要经济体5.7%、2.4%、3.0%的增速。国际货币基金组织预测,2021年我国经济增速将达到8.0%。

成绩鼓舞人心,压力难言放松。中央经济工作会议明确指出了我国经济发展面临的“三重压力”——需求收缩、供给冲击、预期转弱。世纪疫情冲击下,百年变局加速演进,外部环境也更趋复杂严峻和不确定。在世界面临百年未有之大变局、全球经济充满不确定性的条件下,我国经济稳定宏观大盘尤为重要。

稳定宏观经济大盘,要坚持稳字当头,稳中求进。稳是基础,进是目标,要坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,全面深化改革开放,坚持创新驱动发展,推动高质量发展。要坚定不移做好自己的事情,坚持以供给侧结构性改革为主线,不断做强经济基础,保持经济运行在合理区间,继续做好“六稳”“六保”工作,保持社会大局稳定,以稳求进、以进固稳。

稳定宏观经济大盘,必须加强统筹协调,坚持系统观念。中央经济工作会议从宏观政策、微观政策、结构政策、科技政策、改革开放政策、区域政策、社会政策等七方面作出部署。各地区各部门要担负起稳定宏观经济的责任,积极推出有利于经济稳定的政策。非经济政策的出台也要评估对经济发展的影响,避免产生收缩效应。财政政策和货币政策要协调联动,跨周期和逆周期宏观调控政策要有机结合。调整政策和推动改革要把握好时度效,坚持先立后破、稳扎稳打。在政策制定执行过程中,尤其要注意防止顾此失彼,防止把长期目标短期化、把系统目标碎片化,防止在政策执行过程中搞简单化、一刀切。

稳定宏观经济大盘,政策发力要适当靠前。当前经济运行面临新的下行压力,考虑到基数原因,明年上半年的压力可能更加明显。要辩证认识和把握国内外大势,加强战略性、系统性、前瞻性研究谋划,继续做好“六稳”“六保”工作,特别是保就业保民生保市场主体,围绕保持经济运行在合理区间,加强和改善宏观调控,加大宏观政策跨周期调节力度,提高宏观调控的前瞻性针对性。保证财政支出强度,加快支出进度。实施新的减税降费政策,强化对中小微企业、个体工商户、制造业、风险化解等的支持力度,适度超前开展基础设施投资。

面对风险挑战,我们既要正视困难,又要坚定信心。我国经济韧性强,长期向好的基本面不会改变。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我们有坚强决心、坚定意志、坚实国力应对挑战,有足够的底气、能力、智慧战胜各种风险考验,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

导读

“双向奔赴”激发世界经济活力	4版
财政政策要精准提升效能	5版
钢铁业喜过“牛年”	6版
首批养老理财产品“试水”	7版
聚焦主业方能走得长远	9版
实现共同富裕的方向原则和现实途径	10版

着

金观平