

奋斗百年路 启航新征程 · 巩固拓展脱贫攻坚成果

# 青海全力筑牢返贫底线

本报记者

石晶

冬日的青海省海东市互助县哈拉直沟乡魏家堡村晨茂农业科技有限公司晾晒场上,近百人在分拣当归。“我们是全省规模最大的当归加工公司,特级当归全部供货到北京同仁堂,药材供不应求。当归加工有很多道工序,需要大量人工作业,附近乡镇的村民都到我们这里务工。”公司负责人李卓玛介绍。

2016年以来,昔日的贫困村魏家堡,因产业发展成为远近闻名的典型村。来自省住建厅的驻村第一书记孙玉宝,与乡党委联合,积极争取落实各级政府政策项目支持,通过有机中藏药材种植加工和德州黑驴养殖繁育以及餐饮产业的发展运营,探索出一些有益的经验做法。2018年魏家堡村成功脱贫,2021年被确定为省级乡村振兴示范村、省级美丽乡村示范村。

近年来,依托丰富的光热资源,青海光伏扶贫工作成效明显。全省累计建设光伏扶贫电站发电装机容量73.36万千瓦,带动28.3万建档立卡贫困人口实现脱贫增收。今年上半年,全省1622个村级光伏电站发电量达3.76亿千瓦时,总收益达2.81亿元,村均收益约17万元,累

计村均收益达70万元。易地搬迁工作开展以来,就业问题成为群众搬得出、稳得住、能致富的关键。海东市平安区三合镇“幸福家园”易地搬迁集中安置小区住着403户搬迁群众,村民仲雄民在家门口的扶贫产业园做副食品包装,每个月工资有3000多元,她有了一份稳定的收入。“两个孩子在上学,开销比较大,现在我和老公常年务工,收入比种田多了不少。”

为保障搬迁群众就业问题,2017年,在国家税务总局、青海省商务厅和扶贫局支持下,三合镇建起扶贫产业园。目前该园区通过招商引资入驻青海高原农夫农业发展有限公司等3家特色食品企业,拥有国内现代化生产线15条,员工120人(建档立卡贫困户15人)。

黄南州尖扎县易地搬迁德吉村依靠美丽的黄河自然景观,发展民俗风情园、自驾游营地、露天沙滩、农家乐、美食广场等文化旅游产业,拓宽就业创业渠道。2020年德吉村旅游总收入达980万元,贫困群众真正挪出了“穷窝”,过上了幸福日子。

西宁市大通县边麻沟村在660亩的

荒山上种植了50多种花卉,将亩产不到300斤粮食的旱地建成了“花海农庄”,打造出花卉基地、人文景观、餐饮住宿、娱乐游戏及其他配套设施于一体的乡村旅游品牌。昔日破落穷困的边麻沟村成了远近闻名的富裕村,成为全省的乡村振兴试点示范村。

通过5年的脱贫攻坚,青海农牧区生产生活条件大幅改善,村容村貌发生翻天覆地的变化,为乡村振兴打下了坚实基础。但同时也存在脱贫人口返贫、产业不稳固等众多风险。

为推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接,青海继续以“双组长”制全力推动巩固成果与乡村振兴工作,压实五级书记一起抓的政治责任。建立省级领导联系推动乡村振兴工作制度,建立领导干部联县包村制度,43名省级领导联系39个脱贫县,以上率下促进工作落实。

青海严格落实“四个不摘”重大要求,坚持“新政策不出、旧政策不退”,印发《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》和产业提升、人才培育、人居环境整治、社会事业发展、乡村治理等专项行动方案,建立

组织领导、规划目标、工作责任、社会动员、资金保障等7项保障体系,跟进配套水利、交通、村庄规划、土地使用、以工代赈、金融支持等36个行业配套政策,构建形成了以1个实施意见为牵引、5项行动方案为抓手、7大工作体系为保障、N个配套政策为支撑的“1+5+7+N”有效衔接政策制度顶层设计。

青海加强与14家中央定点帮扶单位和对口援疆6省市的衔接沟通,持续加大资金、技术、智力帮扶,助力巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村全面振兴。坚持和完善社会力量参与机制,保持省直定点帮扶结对关系稳定,持续推进“一联双帮”工作,全面启动“百企兴百村”行动。

与此同时,制定《巩固拓展脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴试点工作方案》,将原15个深度贫困县纳入国家乡村振兴重点帮扶县扶持范围,同步确定10个省级重点帮扶县,将年度衔接资金的66%用于重点县发展。自下而上选定39个乡镇、225个村开展试点。坚持以点带面、先行先试、逐步推进,积极探索符合青海实际的乡村振兴新路子。



## 匈牙利政府货机首飞郑州机场

本报郑州12月12日讯(记者夏先清)12月12日,郑州一布达佩斯全货运航线正式开通,这是匈牙利政府自有全货机第一次作为完全的商业运营,首飞即到中国郑州。

该航班12月11日自匈牙利布达佩斯机场起飞,直飞郑州。12日下午,简短的首航仪式后,满载汽车配件、防疫试剂盒、电商物品等物资的全货机从郑州机场起飞,直抵河南省机场集团设在匈牙利布达佩斯机场内的海外货站。

图为首航仪式现场。  
施书芳摄(中经视觉)

(上接第一版)

“预计仅火电生产,就可以拉动煤炭消费增加约2.5亿吨,这是近10年来没有的。”肖新建说,从供应侧来看,煤炭供应未能同步跟上需求增长。前三季度,全国煤炭生产29.3亿吨,同比仅增长3.7%,远低于火电发电量两位数的同比增速。

供需失衡的直接原因是煤炭供应跟不上,而产能释放并不轻松。肖新建认为,供应跟不上需求的主要原因是煤炭生产自身规律造成的,“煤炭生产弹性有限,既涉及采掘、通风、供水等多环节,还要面对水、火和瓦斯等灾害,生产刚性约束强,其生产过程必须提前计划好。”

记者在中煤集团了解到,在中煤集团山西平朔矿区,煤炭保供期间发往港口的运煤列车从每天17列增加到22列,一列运煤车多达100余个车厢,遇上雨雪需要人工一铲子一铲子除雪才能装煤,否则煤炭运到港口后就因冰冻而无法卸车。仅这小小的生产运输环节,就限制了煤炭的供应效率。

煤炭供应跟不上,还在于“巧妇难为无米之炊”。“十三五”以来,煤炭产业深化供给侧结构性改革,累计关闭退出落后煤炭产能近10亿吨/年,增加先进产能约6.3亿吨/年,行业去产能力度较强,供给侧弹性不足;另外,对于“双碳”目标执行偏差,能耗双控操之过急,局部煤炭产能损失过快,叠加用能需求增长,出现阶段性供需错配。

此外,在煤炭价格上行预期中,市场主体惜售、囤积等不理性行为,进一步加大了特定时段、特定地区的供需失衡,增强了煤炭价格的上行动力。而市场上存在的一些资本炒作因素,也人为放大了恐慌情绪,给正常的市场交易秩序带来扰乱。

数据显示,今年我国新增3万多家煤炭贸易主体,煤炭价格经各路资本推波助澜越抬越高。

当前,煤炭价格已回落至低位。但此轮煤炭供需矛盾与历史上的历次波动不同,煤炭去产能、电力体制改革、“双碳”目标、安全环境监管等多重因素互相交织,充满了复杂性。

有序生产。

“过去很长一段时间,小散乱煤矿、超产煤矿、未批先建煤矿等不合规产能大量存在,缺乏刚性约束,在煤炭资源浪费、煤矿安全事故频发、环境污染严重等方面引发很多问题。”中国宏观经济研究院能源研究所科研处处长苏铭认为,煤炭“去产能”淘汰的是落后产能,我国煤炭供应能力是在不断增强的。

多位接受经济日报记者访问的专家均表示,在碳达峰碳中和目标下,我国煤炭消费量会逐步下降,煤炭生产按照自身发展规律来安排供应,即可保障经济社会发展的需要。同时必须看到,煤电仍是目前最可靠的电力能源,而且在构建以新能源为主体的新型电力系统中,仍是最主要的调峰电源,在维护电力安全和托底保供方面起到“压舱石”作用。

在汤保国看来,“燃煤之急”暴露出煤炭行业长期存在的问题——

煤炭生产与消费逆向分布不平衡。煤炭生产向晋陕蒙等少数省份集中,而煤炭调入地区的需求仍处于高位,生产地与消费地不匹配,煤炭集疏运配套体系不完善,储备体系不健全,应急保障能力不足。

煤炭效率水平不平衡。从煤矿结构看,先进高效大型现代化煤矿与技术装备落后、生产效率低下、安全保障能力弱的落后煤矿长期并存;从企业结构看,少数资金实力雄厚、具有国际竞争力的大型煤炭企业与大量技术人才匮乏、管理落后、经营困难的企业长期并存,制约行业整体效率。

市场结构不平衡。煤炭产业集中度不高,过度竞争长期存在。煤炭企业效益过度依赖市场价格,竞争秩序比较混乱。

问题的背后,是我国能源转型不可回避的两大矛盾:一是不断攀升的用能需求与环境约束之间的矛盾,二是高质量清洁能源需求与低质量化石能源供给之间的矛盾。在“既有能源用、又没有污染、价格还便宜”这个“能源不可能三角”制约下,实现“双碳”目标是一项十分复杂的系统工程。

### 去煤不可太急 转型不能冒进

空气污染,煤背锅;电力保供,煤担当。在中国经济社会发展中,煤炭究竟

扮演着什么样的角色?煤究竟是“黑金”还是“黑钢”?煤炭对中国经济意味着什么?

中国能源研究会高级研究员、中国煤炭工业协会战略专家牛克洪认为,此次煤炭紧缺的一个最重要的提醒就是,不可轻视煤炭的作用,至少在中短期,去煤不可太急,能源转型不可冒进。

我国是全球最大的煤炭生产国和消费国。2020年,探明可直接利用的煤炭储量1.75万亿吨,占世界储量的13.3%;煤炭产量38.4亿吨,居世界第一,出口量仅次于澳大利亚。作为煤炭大国,煤炭供应紧张令人措手不及。

牛克洪说,这里有需求增加因素,但供应不足是更主要原因,核心是去煤太急。未来需把住煤炭在中短期仍是最主要的调峰定位,在控制总量的前提下,保证煤炭的稳定供应。

从2016年开始,煤炭行业供给侧改革开启,5年内累计退出产能10亿吨,淘汰和关闭了大量煤矿。同时,有关部门严控新增产能。2016年,《国务院关于煤炭行业化解过剩产能实现脱困发展的意见》提出,3年内原则上停止审批新建煤矿项目、新增产能的技术改造项目和产能核增项目;确需新建煤矿的,一律实行减量置换。数据显示,2019年,国家能源局批复新增煤矿产能6840万吨,2020年下降至2330万吨;今年1月至3月,仅有1470万吨。

专家表示,一些安全和环保检查有懒政和“一刀切”的做法。比如,如果某地一个矿井出了问题,该区域内所有矿井都停产整顿,这种简单做法,对产能释放也有一定影响,政策实施需要更有针对性。

数据显示,我国煤炭生产集中度不断提高,山西、陕西、内蒙古总产量占全国总产量比重超70%。传统的东北、京津冀、华东、中南、西南等主要产煤区,产量大幅下降。这意味着,煤炭运输出煤电或煤电出力都需要通过远距离调拨实现。近期发布的地方经济三季度数据显示,地区生产总值排前面的广东、江苏、山东、浙江等地,与煤炭主产区都有较大距离,增加了煤炭保供的难度。

目前,中央全面深化改革委员会审议通过的《关于加快建设全国统一电力市场体系的指导意见》指出,要健全多层次统一电力市场体系,加快建设国家电力市场,引导全国、省(区、市)、区域

各层次电力市场协同运行、融合发展,规范统一的交易规则和技术标准,推动形成多元竞争的电力市场格局。

华能集团燃料部市场研究所所长张海林表示,我国煤炭资源禀赋决定了煤炭需要在全国范围内流通和配置,形成了“西煤东运、北煤南运”的格局,随着煤炭产能集中度进一步提高,运输距离变长,全国供应弹性减小,增加了稳定供应的难度。可考虑加强煤炭产能弹性及社会储备能力建设,和宏观数据分析预警,以保证煤炭供求稳定。

煤炭进口不畅也被认为是导致供应紧张的部分原因。以往,我国每年都要进口煤炭3亿至4亿吨,但由于多方面原因,今年前三季度累计进口煤炭同比下降3.6%。

厦门大学中国能源政策研究院院长林伯强表示,这3亿至4亿吨约占我国煤炭消费总量十分之一。如果北煤南运,运费价格很高,东南沿海城市就会选择从印尼等国进口煤炭,通过海运降低运输成本。为此,为调节国内市场,这一渠道仍需畅通。

从需求端看,要保证煤炭供求平衡,应加快推进电力市场化改革。煤电是用煤大户,但长期以来,“煤电”关系不畅,煤炭价格大幅上涨后,因电力价格仅可小幅上调,难以反映真实成本,发电企业发电越多亏损越大。

10月12日,国家发展改革委发布《关于进一步深化燃煤发电上网电价市场化改革的通知》,决定有序放开全部燃煤发电电量上网电价。燃煤发电电量原则上全部进入电力市场,交易价格浮动范围由现行的上浮不超过10%、下浮原则不超过15%,扩大为上下浮动原则上均不超过20%,高耗能企业市场交易电价不受上浮20%限制。

中央全面深化改革委员会审议通过的《关于加快建设全国统一电力市场体系的指导意见》对理顺煤电价格也多有墨,提出要改革完善煤电价格市场化形成机制,完善电价传导机制,促进电力供需之间实现有效平衡。

11月17日召开的国务院常务会议明确,我国能源资源禀赋以煤为主,要从国情实际出发,着力提升煤炭清洁高效利用水平,加快推广成熟技术商业化运用。决定再设立2000亿元支持煤炭清洁高效利用专项再贷款,形成政策规模,推动绿色低碳发展。

本报海口讯(记者王伟、潘世鹏)“平日网上学习,闲时到校面授,工作之余能学知识提升学历不说,还不用自己花钱,政策真好!”受益于海南省“旺工淡学”旅游业人才培养项目,三亚一景区员工滕松伟对这种“自己学习政府买单”的好事格外感激,并动员在酒店当服务员的亲戚也报了名。

作为海南制度创新案例之一,“旺工淡学”旅游业人才培养项目已吸引1万多名旅游业从业人员参加学习,打通了旅游人才培养的“快速通道”。

海南建设自由贸易港,既要对标国际最高开放水平,也要坚持中国特色,如何实现这个目标?海南省委、省政府牢牢把握制度创新这个着力点,聚焦深层次矛盾和结构性问题,大胆解放思想,破除利益藩篱,打造制度创新高地。

市场导向人才评价引进新机制、社保关系转移“一次申请、全程代办”、备案即入承诺即入行政审批事项改革……《海南自由贸易港建

## 首钢滑雪大跳台开始造雪

本报北京12月12日讯(记者韩秉志)12月12日凌晨,位于北京石景山新首钢园区的首钢滑雪大跳台正式开始造雪,这标志着该场馆电力供应达到赛时标准。

首钢滑雪大跳台又称“雪飞天”,是北京2022年冬奥会北京赛区唯一雪上竞赛场馆,将在赛时承担自由式滑雪大跳台和单板滑雪大跳台两个比赛项目。赛后,这里还将成为世界首个永久性保留和使用的滑雪大跳台场馆,面向公众开放。

据介绍,造雪作业是滑雪大跳台正式比赛前的重要筹备工作之一,整体造雪量约6500立方米,分为造雪、储雪、赛道修建和赛道维护四个阶段,由8名专业人员及11台顶级造雪设备配合完成。

“我们始终坚持‘冬奥有需要、我们有行动’,全力配合场馆方开展造雪期间的电力服务保障工作。”据

首钢滑雪大跳台电力保障团队电力副经理张琳介绍,在造雪工作开展前,保障团队便协同场馆方进行了专题研究,开展有针对性的大负荷测试、电能质量监测,并提出电力设备防护方案,确保在不同气温条件下,造雪保雪工作能够稳步推进、如期完成。

除了保障造雪“电力十足”外,首钢滑雪大跳台电力保障团队还对场馆的永久设施、临电设施开展隐患排查、设备试验、末端负荷电源追溯等工作,划分保障点位,演练保障流线,编制供电保障“一岗一案”、疫情防控“一点一策”等保障方案与应急预案,强化场馆电力保障过程管控,确保首钢滑雪大跳台赛时供电保障万无一失。

## 走向冬奥

60%用于发电领域;同时,在我国电力装机结构中,50%左右都是煤电。这决定了实现煤炭清洁高效利用必须要在煤电上做文章。

在华能集团总部,记者看到中国第一座整体煤气化联合循环(IGCC)项目——华能天津IGCC示范电站模型。IGCC技术融合化工和电力两大行业,具有发电效率高、环保性能好、二氧化碳处理相对成本较低等突出特点,是目前国际上被验证的、能够工业化的、最洁净最具发展前景的高效燃煤发电技术,承载着中国绿色低碳发电技术的希望和未来。

虽然我国大型发电站发电效率已达较高水平,但中小型煤电机组效率还有很大提升空间。目前,我国30万千瓦以上的中等机组大概有4.5亿千瓦装机容量,还有大量5万千瓦左右的小型电站和自备电厂。

中国工程院院士、清华大学原副校长倪维斗认为,第一要务是尽快提高煤电效率,减少耗煤量。目前仍有大量低效率小容量机组,如果在这方面好好下功夫,也可以大量减少煤的使用。

即使有可替代煤炭的能源,碳达峰仍有用武之地。汤保国表示,必须将煤炭上升到国家能源安全“兜底保障”的新高度做出新定位,持续做好煤炭清洁高效利用这篇大文章,不轻易转移对煤炭的注意力,不轻言“去煤化”。煤炭应逐步由主体能源向保障能源、支撑能源演变,即使将来全面实现了碳中和,电力调峰、钢铁生产的碳质还原剂和为缓解油气对外依存度保障能源安全的兜底能源都离不开煤炭。据测算,到碳中和时,我国年煤炭需求量仍需12亿吨左右。

除了燃煤,还有一个重要路径就是让煤从燃料转变为原料。目前看,发展煤化工产业已成为发挥我国能源资源禀赋特点,推进煤炭消费转型升级,保障国家能源资源安全的重要途径。

在双碳目标下,让黑色的煤炭“绿”起来,是未来产业发展的唯一选择。如今,留给煤炭产业转型发展的时间已经非常紧迫。煤炭行业必须勇敢地迎接挑战,走出“市场好时无心转型,市场差时无力转型”的怪圈,坚定不移地走好转型发展之路。

(调研组成员:徐涵、顾阳、黄晓芳、王辰)