

# 粮食“十八连丰”仍有潜力可挖

## 粮食大事

国家统计局近日公布数据显示，今年全国粮食总产量13657亿斤，比上年增加267亿斤，增长2.0%，全年粮食产量再创新高，产量连续7年保持在1.3万亿斤以上。我国粮食生产克服了洪涝灾害、持续阴雨天气等不利影响，创造了“十八连丰”的奇迹，在高起点高基数的基础上实现了年初确定的粮食增产目标，下一步需总结经验、再接再厉，把饭碗牢牢端在自己手上。

在今年国际粮价持续高位运行的情况下，国内粮价能够始终保持平稳运行，是因为粮食增产为粮食安全夯实了底气，为稳定物价奠定了基础，为保障经济社会稳定发展提供了重要支撑。近年来，我国小麦、稻谷两大口粮产量稳步增加，小麦产量平衡略有结余，稻谷连续多年产量大增，但玉米从阶段性过剩变为产不足需，供需关系较为紧张，成为去年以来粮价上涨的主要原因。今年我国稻谷、小麦、玉米三大主粮均实现增产，其中玉米产量增加较多，比上年增加238亿斤，使得玉米供需形势持续好转，确保了谷物基本自给、口粮绝对安全。

值得注意的是，今年玉米产量大幅增加，而大豆产量比上年减少64亿斤，下降幅度达16.4%。这在一定程度上是玉米与大豆争地的必然结果。去年以来，在玉米价格大幅上涨的刺激下，农民种植玉米的积极性明显提高，今年玉米比上年增加3090万亩，而大豆种植面积减少2200万亩。在人多地少的国情粮情下，增加玉米种植面积，难免会挤占大豆种植面积，这也是在新的粮食安全形势下不得不作出的一种取舍。

今年粮食增产主要是播种面积增加和单产提高的结果。耕地是粮食生产的命根子，种子是农业的“芯片”，今年各地抓住耕地和种子两个要害，持续提升粮食综合生产能力。在耕地方面，各地层层压实粮食生产责任，落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、“非粮化”。

我国粮食生产创造了“十八连丰”的奇迹。受到资源、环境等因素制约，我国粮食持续增产的难度越来越大。有关方面需要加大粮食研发力度，全面推广精耕细作技术，不断挖掘粮食增产潜力，千方百计提高农民种粮收益。

制耕地“非农化”、“防止‘非粮化’”，进一步加大粮食生产扶持力度，鼓励和支持农民复垦撂荒地，开发冬闲田，全国粮食播种面积比上年增加1295万亩；在种子方面，不断提高育种水平，扩大高产作物玉米播种面积，促进粮食单产增加。

然而，受到资源、环境以及育种技术研发水平等多重因素制约，我国粮食持续增产的难度越来越大，2015年粮食产量首次突破1.3万亿斤后，粮食增产趋势明显放缓，连续7年保持在1.3万亿斤以上。值得

高兴的是，今年我国水稻、小麦和玉米试验田产量不断创新高，说明我国粮食单产的峰值尚未到来，粮食产量还没有到达“天花板”。有关方面需要加大粮食研发力度，全面推广精耕细作技术，不断挖掘粮食增产潜力。

当前种粮效益较低，是我国粮食持续增产面临的一大挑战。农民种粮是否有积极性，关键还是要看种粮赚不赚钱。今年在我国粮食保供稳价政策之下，粮食价格总体保持平稳，但化肥、农药价格大幅上

涨，粮食生产成本不断上升，农民种粮收益相应减少。在粮食增产的高起点上实现粮食持续增产，还需千方百计提高农民种粮收益。一方面，要加大粮食生产扶持力度，通过政策杠杆调动农民种粮积极性，并且要推动现代农业发展，全面提升粮食生产规模化、标准化、机械化水平，实现降本增效；另一方面，要培育壮大农业产业化龙头企业，构建“产购储加销”一体化的全产业链发展模式，建立“龙头企业+合作社+农户”的利益联结机制，让种粮农民分享粮食全产业链发展的增值收益。

播种是基础，管理是关键。受秋季持续阴雨天气和冷冬天影响，今年秋播冬种延迟，明年粮食稳产增产的难度增大。这需要做好麦田冬季管理，确保小麦安全过冬，为明年夏粮丰收奠定好基础。

刘慧



王成作(新华社发)

本版编辑 马洪超 银晨  
投稿邮箱 mzjjgc@163.com

## 便民新举措

据报道，为进一步提升成渝两地政务服务一体化水平，成渝两地公安出入境管理部门已同步推出一系列同城化便民新举措。推动成渝地区双城经济圈建设，是新形势下促进区域协调发展，形成优势互补、高质量发展区域经济布局的重大战略支撑。在数字经济背景下，加快成渝地区政务服务一体化发展是推进相关工作的重要努力方向。下一步，应加快数字网络平台建设，进一步打破“信息孤岛”，加快转变政府职能，方便群众和企业办事，更好地推进成渝地区双城经济圈建设。

(时锋)

日前，交通运输部等八部门发布了《关于加强交通运输新业态从业人员权益保障工作的意见》(简称《意见》)。该《意见》既是7月人社部等八部门发布的《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》的延伸和细化，也符合该领域已经执行的监管规定，如2016年7月颁布的《网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法》等，是协调行业监管与平台从业者劳动权益保障的一次政策创新。

网约车行业涉及道路安全与乘客人身安全，属于监管力度较高的行业。目前，网约车已经成为人民群众日常出行不可或缺的重要组成部分，网约车服务与顾客直接接触，网约车司机服务质量好坏、安全性高低、出行价格是否公允等与群众出行便利性、出行质量与效率、人身安全等密切相关。因此，保障该领域劳动者合法权益，有利于促进该行业持续健康发展，提升群众生活便利水平。

同时，网约车行业涉及上千万名司机的就业机会。网约车从业人员规模庞大，为我国稳就业、保就业等作出了重要贡献。保障网约车司机合法劳动权益，既是行业发展的重要支撑，也是劳动者切身利益所在。《意见》对平台和从业人员利益分配机制、保障从业人员合理劳动报酬作出明确规定，进一步保障网约车从业者劳动报酬知情权、监督权。比如，针对“就餐难、停车难、如厕难”这样的细节问题，《意见》要求“在医院、居民集中居住区、重要商业区、综合交通枢纽等场所设置出租汽车临时停靠点，允许巡游出租汽车和网约车临时停靠”。又如，《意见》明确畅通投诉举报渠道，“及时处理从业人员和社会公众对管理部门乱收费、乱罚款、违规执法等投诉举报”，这有利于在一定程度上杜绝行业中的违规乱象，提高网约车行业监管和治理水平。

进一步看，为更好保障从业者劳动权益，需要协调行业监管原则与劳动保障措施，更好实现监管与保障的平衡。网约车平台企业的定价机制，涉及实时供求关系、客户购买力、当地巡游出租车单位价格、高峰时段激励调价等一系列因素。为此，《意见》要求“合理设定抽成比例上限”并公开发布，同时还应鼓励市场主体自主合理定价，更好实现劳动力资源配置，稳定供求关系，提升行业协作效率。《意见》还要求科学确定网约车驾驶员工作时长和劳动强度，保障驾驶员获得足够的休息时间，督促网约车平台企业持续优化派单机制，提高车辆运营效率，不能以冲单奖励等方式诱使驾驶员提供超时服务等，这有利于减少劳动者过劳，确保安全运营。

(作者系首都经济贸易大学中国新就业形态研究中心主任)

洞见

# 勿忘昨天的苦难辉煌 无愧今天的使命担当 不负明天的伟大梦想

经济日报社