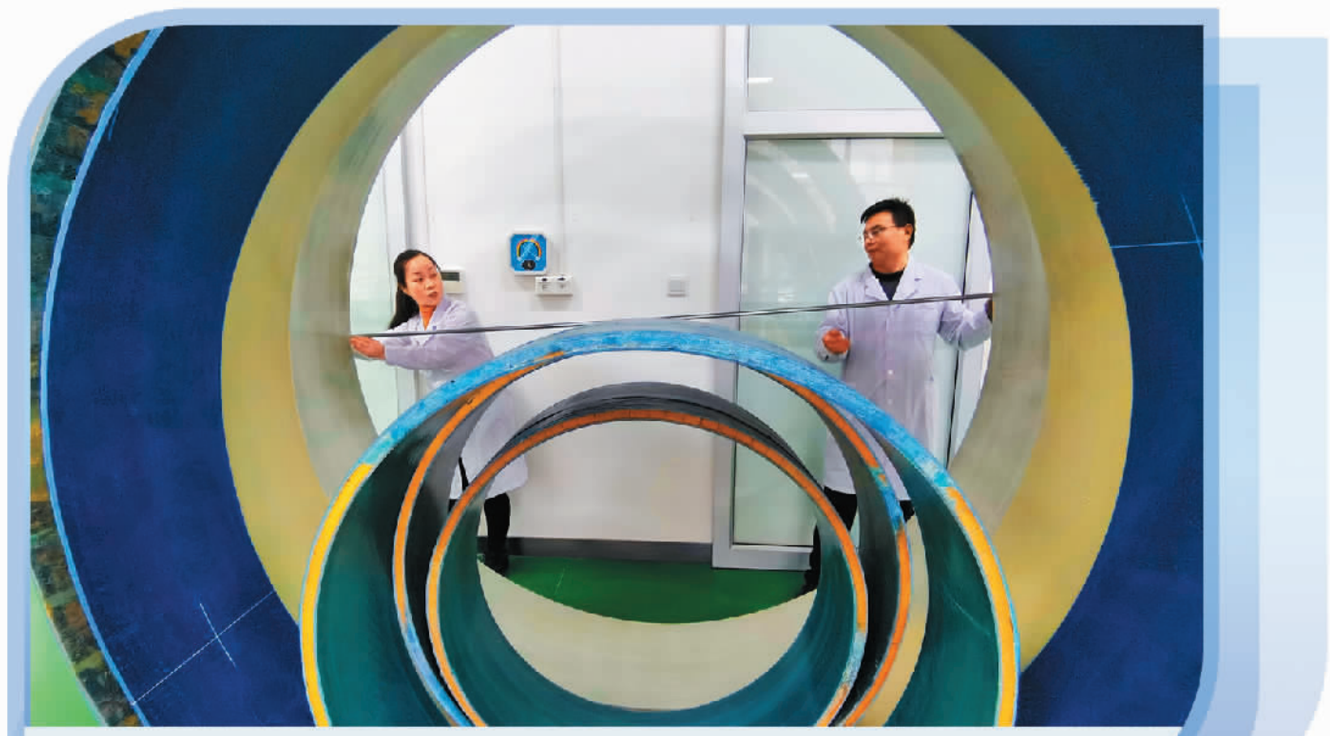
河北衡水市构建全要素平台服务主导产业——

政策贴心 企业增效

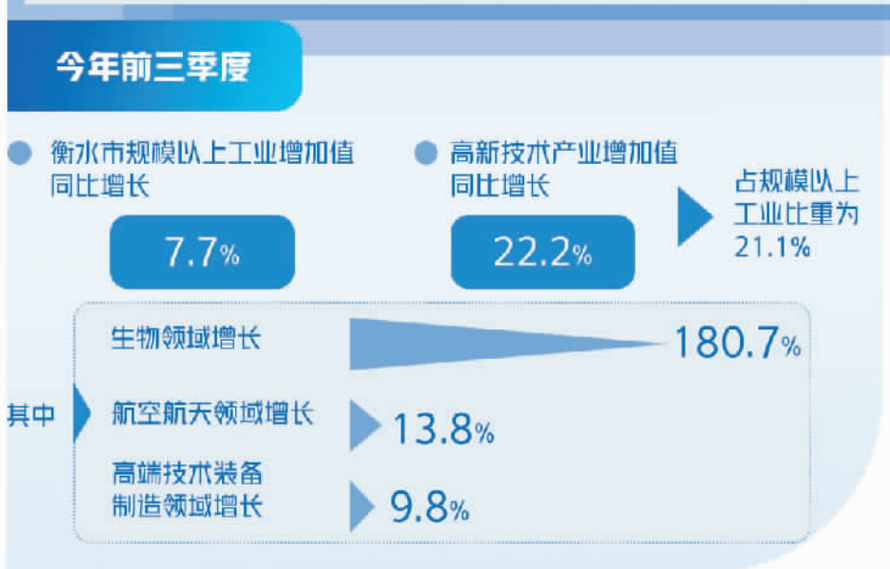
本报记者 陈发明 宋美倩

河北衡水市县域传统特色产业占据工业经济一半，虽然在细分市场上有多个“单打冠军”，但普遍存在产业链条短、产品附加值低、企业间同质化竞争等突出问题。

为此，衡水市围绕提高产业质量和效益，重点打造安平丝网、枣强复合材料、武邑金属橱柜等9个省级特色产业集群和冀州医疗器械、武强乐器等5个市级产业集群，并根据区域功能定位和特色产业发展基础，每个特色产业编制一个发展规划。同时，衡水市通过建立公共平台、成立行业协会、培育上市企业、推出标准品牌、开展专业培训“五个一”工程，为企业构建全要素发展服务平台，助力企业发展增效。



位于枣强县的河北复合材料产业技术研究院工作人员测量企业产品外径。 本报记者 陈发明摄



科技服务向前延伸

过去两年多时间里，位于衡水市冀州区医疗器械产业园区的河北金利康科技集团有限公司一直有一个困扰。

“2019年，我们新研发的一款大型医用气体设备市场前景被看好，但因为属于二类医疗器械，有着严格的注册要求。”金利康科技集团有限公司总经理朱占奎告诉记者，该设备重达15吨，由于省内不具备检测能力，他们几乎跑遍了国内所有有资质的检验院所，不是由于业务忙不过来拒绝，就是以不接受省外业务为由拒绝。

今年3月份，冀州区市场监管局医疗器械分局工作人员了解到这一难题后，帮助企业协调联系业内专家，最终确定了省外一家机构携带仪器设备上门，帮助企业完成注册前的检验检测，顺利为新产品“上了户口”。

冀州区现有医疗器械生产企业172家，相关配套企业300余家，康复辅具和医疗器械电商企业1152家。其中，护理床、防褥疮气床垫、拐杖、轮椅四大单品网络销售量位居全国第一位。在这个产业集群里，遇到过检验检测难题的不只是金利康一家。由于医疗器械检验环节繁琐复杂，而且技术检验机构在石家庄，往返检验需要的时限较长，导致企业产品生产周期延长，制约了企业发展。

为此，冀州区通过多方协调，今年4月份，河北省药品医疗器械检验研究院在冀州区设立区域技术中心，将检测实验室搬到了企业门口，使审批时间大幅缩减。该区域技术中心的工作人员也会上门指导企业准备检测资料，提高了效率。

“一款防褥疮气床垫产品完成注册需要经过几十项检测，只要其中一项出问题，整个过程都得耽误。”河北奥美佳医疗器械有限公司经理谷建海说，以前完成产品注册，要往石家庄跑很多次，最多的时候一款产品经过1年才能完成注册，“有了区域技术中心，大大缩短了这个过程。今年5月份，我们一款产品不到20天就完成了注册”。

政策资金主动对接

“政策找企业”，在衡水市既是优化营商环境的理念，也是增强企业获得感的具体行动。

今年以来，位于安平县的河北英凯模金属网有限公司获得各种政策奖补资金约200万元。该企业人事行政部经理王印升算了一笔账：公司今年预计销售收入1.5亿元，研发投入达600多万元，各种政策奖补相当于企业研发投入的三分之一。

最让英凯模公司受益的，是政府对企业数字化车间改造的40万元支持资金。“今年启动改造，等全部完成后，我们产品合格率可提升2个百分点，人工成本下降40%，设备效率提升25%。”王印升说，这笔资金是该县工信局了解到企业有改造计划后，主动上门对接帮助争取的。

据了解，安平县有丝网工贸企业2万余家，其中规上丝网企业105家，占县内全部规上企业的81.4%；丝网从业人员21万人。丝网产业对县域生产总值、财政收入、农民人均纯收入的贡献率均达70%以上。

“丝网产业门槛低，众多企业规模小而散，产品附加值不高，制约了产业发展。”安平县工信局局长马占英说，为激发企业自主研发动力，提升产业质量，安平县出台了一揽子政策和规划，配套1500万元专项资金，扶持企业加大研发力度、引进高端先进设备、鼓励上市、吸引技术人才等。

同时，安平县按照“非禁即入、一视同仁”的原则，推进“负面清单管理”，并对投资数额大、科技含量高、辐射带动力强的大项目、好项目，除了实行县级领导联系分包责任制，还成立工作专班，一个项目一套人马，积极协调解决项目建设中的相关问题，帮助争取各类优惠政策。

紧密合作抱团发展

为将分散的企业和各具特色的产业聚集在一起抱团发展，衡水市探索建立了衡商总会。

“通过跨行业、跨界别、跨区域，将衡水重点国有企业、重点民营企业、衡水行业商（协）会和外地衡水商会、衡水异地商会等团结起来，带领他们共同发展。”衡水市工商联副主席王勐说，与以往商会不同，衡商总会广泛吸收教育机构、科研机构、地方高校、律师协会等与企业发展相关的各行业、各领域第三方主体进入，形成紧密合作伙伴，最大限度扩大“朋友圈”。

今年以来，这个“朋友圈”的聚合效应日益凸显。“8月份我们开始探索联合复合材料企业进行原材料集采，目前已完成近万吨，30多家参与企业的采购成本下降10%到15%。”在枣强复合材料协会会长、恒润集团董事长宋建国看来，企业抱团发展前景广阔，搭建起一个平台可以让整个产业受益。

宋建国说，以前枣强县复合材料企业之间要借用一些通用模具，全靠交情。现在大家把资源放在共享平台上，可以满足各个企业融合发展、创新发展的需求。

在衡水市有关部门推动下，不仅产业内的各企业加强了合作，各个产业之间的协作也陆续破题。“衡水‘9+5’产业里，有8个产业的转型方向将大量使用复合材料，今后通过协作，我们可以做原材料研发，其他产业立足自身优势做产品开发和市场推广。”宋建国告诉记者，目前，枣强复合材料协会已与深州汽车部件、冀州医疗器械、武强乐器等产业开展合作，其中武强乐器行业新推出的一款吉他产品，将恒润集团的复合材料作为原材料之一。

为进一步发挥产业协会的平台作用，衡水市今年大力推进毛皮、铁塔、丝网、橡塑制品、复合材料5个产业协会重建工作，在“9+5”产业之外还新成立了电商产业协会和绿色货运配送供应链协会，引领协会发挥桥梁纽带作用，促进各产业规范化发展，抢占行业标准“话语权”。

助企纾困在行动

地方观察

谨

余 健

日前，在国务院关于第八次大督查发现部分地方和单位贯彻落实党中央、国务院决策部署不到位典型问题的通报中，某地因为审批服务搞权力寻租牟取利益被点名。通报显示，该地大量不动产登记业务超过办理时限，仅2021年7月至8月就超期近千条，部分业务办理耗时近2个月，但向中介缴纳500元至1000元后找内部工作人员即可在2天至3天内取得不动产权证。

高水平的营商环境是一个地方的核心竞争力，是决定当地市场活力和发展动能的关键要素，是实现高质量发展的重要条件。时下，“处处都是营商环境，人人都是形象使者”正成为越来越广泛的共识。各地不断优化营商环境，推出各项务实举措，为广大企业和办事群众带来暖心服务。在此背景下，这种在审批服务过程中通过权力寻租牟取私利的行为，不仅损害了当地政府的公信力，让营商环境减分，而且影响了部门机制运转，造成社会资源的严重浪费。

之所以出现这种情况，一方面是相关当事人缺乏法治意识、诚信意识，受到利益驱使，为权力寻租行为提供了滋生的土壤；另一方面也说明，相应的监督机制不够健全或执行不到位，让一些内部工作人员动了歪心思，牟取私利。

深化“放管服”改革，优化营商环境，打破藩篱、动真碰硬、落实落细。首先，要建立健全政府部门各项规章制度，进一步完善权力运行机制，加强监督制约，严惩违法违规行为，让内部工作人员不敢有歪心思。其次，要积极推进政府职能转变，鼓励政府部门简政放权，及时公布办理事项清单和相应办事程序等，主动接受社会监督；同时，充分利用技术手段，完善事项运转流程，减少人为干预，打破信息壁垒，让每一步操作都在系统监督之下，并有据可查，让内部工作人员不能有歪心思。此外，还需大力推动全社会增强法治意识，完善诚信体系建设，让权力寻租行为没有可乘之机。对于政府部门而言，最关键的还是要牢固树立宗旨意识，把“便民利民惠民”作为“放管服”改革的出发点和落脚点，不断提升为人民服务的意识和能力。

“一村一屏”完善农村信息服务

本报记者 童 政

鳞次栉比的房屋、干净整洁的街道、现代化的公共设施……广西南宁市良庆区坛板村一派欣欣向荣。在“农家小超市”里，退休教师黄秀文正坐在椅子上看新闻。每天，他都会点进“一村一屏”平台页面获取各方面信息。“如今连村里的最新动态在电视里也可以看到，真是越来越方便了！”黄秀文说。

“一村一屏”是广西广电部门建设的智慧乡村电视公共服务平台，利用云计算、大数据、互联网信息技术，以通村入户的广播电视光纤网络为基础，实现电视、手机、PC端三屏互动，构建起以电视发布为主体的乡村社会治理新平台。

“我在这个平台学到了很多知识。”村民邱银艳说，自己时常利用空余时间进入“一村一屏·三农学堂”和“一村一屏·空中课堂”，学习农业生产等方面知识。村民们非常喜欢“三农学堂”，除了可以学习到相关的农业知识，还能通过广西广电网络公司将农产品挂到平台上进行售卖，拓宽了农产品的销售渠道。

“一村一屏”还开通“我们村”应用，利用家家户户的智慧广电机顶盒和电视机，帮助行政村播报通知、部署工作、公开信息等，在村委会与村民之间搭建起互联互通的新桥梁。“过去低保等方面的公告信息张贴到公示栏上，村民要到村委会来看，如今在家里通过‘一村一屏’平台就能查到相关信息，很方便。”坛板村党支部书记黄钧利说。

截至今年10月底，广西已为11202个行政村建设智慧乡村“一村一屏”，覆盖600多万户，计划到年底实现全区所有行政村覆盖。以“一村一屏”为基础，广西建立了一套全新的县、乡、村三级公共服务管理平台，为当地政府和农村用户提供了全新的信息产品服务。

本版编辑 张 虎 美 编 高 妍

杭州将新建主城区涵洪排涝工程

智慧设施提升城市魅力

本报记者 黄平 柳文

最近，在杭州未来科技城CBD核心区块，一条“智慧跑道”悄然上线，为周边居民、创客提供了别样体验。

这条跑道起于欧美金融城公园，沿闲林港畔布局，止于梦想小镇天使村，总长约1.25公里。从起点到终点，跑道的“科技范儿”十足。

“我们在起点设置了带有AI热身功能的智慧大屏，市民只需站在屏幕正前方，即可跟着梦想小镇吉祥物‘小梦’一起做运动前准备。”杭州未来科技城管委会城市发展局工作人员姚聪介绍，大屏上设置了3种“小梦”形象，有8组热身动作。

而在跑道上，杭州未来科技城按照300米左右的间隔，设置了5根AI智慧杆，不仅可以自动进行智慧识别打卡，还能记录使用者的奔跑速度、距离和各种运动数据。姚聪说，在这里跑步，市民不用随身带手机就能知道自己跑了多少步，真正实现“轻装上阵”。

作为全国四大“未来之城”之一，杭州未来科技城充分发挥科创资源优势，将新基建与城市治理有机结合，为治理现代化奠定了坚实基础。近年来，智慧斑马线、智慧停车、智慧防汛等一系列科技在杭州未来科技城相继[illegible]幸福生活的美好场景。

“这条‘智慧跑道’其实就是未来科技城核心城市片区省级美丽河湖改造提升中的一个便民项目。”姚聪说，改造提升范围包括闲林港、何过港、永胜港等6条河道，全长10.3公里，水域面积34.85万平方米，主要承担防洪、排涝、调蓄、生态景观、休闲娱乐等功能。

去年以来，为加强河道建设，着力补齐薄弱短板、保护生态环境、彰显河湖人文历史、提升河岸景观品位、增强河湖管护能力，提升沿河居民幸福感，杭州未来科技城对核心城市片区的河道进行了生态修复、片区景观节点提升及文化展示、河道管护设施完善等工作。

“我们融合了未来科技城的‘智慧’主题，打造了像‘智慧跑道’这样的便民项目，让市民亲近美丽河道的同时，也能实时监督河道环境，切实将‘还河于民’做到实处。”杭州未来科技城管委会相关负责人说，将进一步加大对河湖绿化景观及配套设施的新建和完善，有效提高区域水环境品质，为提升城市魅力值、打造产城融合样板地贡献力量。

湖北以“链长制”打破农业瓶颈——

整合资源护航重点产业

本报记者 柳 洁 董庆森

在2021湖北农业博览会上，参观者挑选农产品。 本报记者 柳 洁摄

专设农业产业链馆，近10名院士领衔农业产业链，用科技为产业高质量发展赋能；遴选45个投资规模大、科技含量高、发展前景好的项目集中对接签约……这是日前在武汉举行的2021湖北农业博览会的部分亮点。记者在现场看到，畜禽产业链展区以“放心肉蛋奶、链接千万家；民以食为天、猪粮安天下”为主题，以丰富多彩的参展商品、生动有趣的互动活动，展现湖北畜牧产业链发展水平。

作为农业大省、中部粮仓，湖北粮食生产连续8年保持在500亿斤以上。为推动重点农业产业链建设成势见效，今年，湖北制定发布了《湖北省重点农业产业链实施方案》，湖北茶叶、优质稻米、菜籽油、小龙虾、柑橘、蔬菜、生猪、家禽及蛋制品等重点农业产业链已成立专家团队和工作专班，制订了详细实施方案，成为湖北农业产业化高质量发展的强力引擎。

根据方案，全省围绕10个农业主导产业链，重点培育100家细分行业领军企业、1000家成长型龙头企业，带动近1000万农户增收，并对10个农业主导产业，设立了链长制——一条产业链一名省领导领衔、一个牵头单位负责、一个专家团队指导、一个工作专班推进。这将成为湖北打破农业发展瓶颈问题的重要抓手。

发展农业产业化是系统工程，牵涉部门多，关联政策多，涉及环节多，建立链长制有利于高位推进、整合资源、精准发力。湖北省委农办主任，省农业农村厅党组书记、厅长，省乡村振兴局党组书记吴祖云介绍，聚焦重点农业产业链，湖北全力推进全域招商、龙头企业整合、品牌宣传、科技创新、项目建设、要素保障等方面建设，成效初显。今年前三季度，全省农业招商引资签约金额达到1175亿元，同比增长98.5%。今年推荐国家级龙头企业20家，省级龙头企业新增125家。十大重点产业链保持稳中有进的良好态势。

湖北历来重视农产品品牌打造，今年以来重点实施品牌培育提升工程，按照“区域公用品牌+企业产品品牌”母子品牌模式，整合资源、集中力量、集中渠道、集中宣传。如今，宜昌蜜橘等11个品牌入围中国农业品牌目录2019农产品区域公用品牌，潜江龙虾、秭归脐橙、恩施硒茶、随州香菇等品牌评估价值分别达238.77亿元、24.89亿元、20.88亿元、16.88亿元。

湖北推进十大重点农业产业链建设以来，各地各部门还积极加大电商、仓储、物流等基础设施建设，构建田头“最初一公里”到餐桌“最后一公里”的供应链。

日前，枝江市顺丰智慧云仓开仓。这是湖北首个设在县级市的大型电商智慧云仓，也是鄂西地区最大的电商物流分拨中心。“仓库建在田间地头，可以减少农产品损耗。枝江顺丰智慧云仓自动化分拨设备处理能力达1.2万件/小时，物流成本较以前下降5%至10%。”枝江市电商公共服务中心主任覃传发表示，“十四五”期间，该市将积极引进一批快递公司建分拨中心，力争5年内销售额达200亿元。

湖北还将在重点农业产业链建设上持续加大力度，力争在大龙头企业、品牌价值提升、市场开拓、科技赋能、利益联结、政策配套方面取得进一步突破。2021年至2025年，将每年安排5亿元，通过以奖代补、先建后补、保费补贴等方式，支持龙头企业开展科技攻关、农产品加工、关键设备购置、技术改造、冷链物流等；每年统筹5亿元，对以龙头企业为重点的经营主体贷款进行贴息。