

# 稳住工业回升向好态势

## 每周经济观察

临近岁末,有关工业经济运行的几组数字,给这个冬日带来了浓浓暖意。

一是规模以上工业企业利润稳中有升。10月份,全国规模以上工业企业利润同比增长24.6%,较上月加快8.3个百分点,连续两个月回升。利润增速稳中有升,表明我国工业企业生产经营状况正不断改善。

二是规模以上工业增加值有所增强。前10个月,31个省份规模以上工业增加值全部实现增长,其中17个省份工业增加值累计同比增速超过10%。这反映出地方工业经济已出现积极变化,对经济增长的支撑作用有所增强。

如果说上述两组数据是对之前工业经济运行情况的概括,那么反映制造业景气程度的先行指标——制造业采购经理指数(PMI),其表现同样可圈可点。数据显示,11月份制造业PMI为50.1%,不仅结束了连续7个月的下跌态势,而且一举越过临界点重返扩张区间,释放了经济向好的积极信号。工业稳,则经济稳。作为经济增长的

工业稳,则经济稳。今年以来,我国工业发展克服了疫情、汛情、部分能源及原材料供应偏紧等不利因素,总体实现了稳定恢复。稳住这一态势,需持续夯实工业经济稳定恢复的基础,在深耕优势产业的基础上,推动工业生产从“扩量”向“补链”“强链”转变。

核心引擎之一,今年以来,我国工业发展克服了疫情、汛情、部分能源及原材料供应偏紧等不利因素,总体实现了稳定恢复。特别是进入三季度以来,随着能源保供稳价、助企纾困等政策组合拳持续发力,我国工业生产恢复进一步加快。

从四季度经济形势看,外部环境依然复杂多变,经济运行仍有下行压力,工业增长还将面临众多不稳定、不确定性因素。但也要看到,提振工业经济的有利因素也在持续累积,工业经济结构正不断得到优化改善,比如10月份,高技术制造业利润同比增长17.4%,消费品制造业利润由降转增,私营企业利润同比大幅增长28.8%,规模以上工业企业每百元营业收入中的成本

费用同比减少了0.39元。

工业经济回升向好来之不易。要稳住这一态势,就需持续夯实工业经济稳定恢复的基础,在深耕优势产业的基础上,推动工业生产从“扩量”向“补链”“强链”转变。

我国经济在新冠肺炎疫情冲击下依然保持较强的韧性,靠的是工业门类齐全、体系完备,但也暴露出我国产业链供应链上的某些短板弱项,部分关键技术受制于人的局面尚未根本改变,一些核心零部件要不到、买不来,给有关工业企业生产经营带来较大影响。对此,一方面要继续强基础,把制造业高质量发展作为主攻方向,深入实施制造业“补链”“强链”行动,推动产业链、供应链与创新链、要素链等深度融合;

另一方面要持续增动能,进一步加大对工业领域有效投资的力度,以结构的优化升级不断提升工业经济动能。

需要指出的是,中小微企业在我国制造业企业中数量多、占比大,要稳住工业经济回升向好态势,还需着力为制造业中小微企业减负,让它们能轻装上阵,不断提高抵御风险的能力。近期,国务院常务会议决定对四季度制造业中小微企业实行阶段性税收缓缴,该政策实施首月即累计缓缴税费471.4亿元。类似这样以广大企业“急难愁盼”问题为导向的政策举措,不仅能有效缓解企业资金上的燃眉之急,还将有助于稳定市场预期、提振发展信心。

今年是“十四五”开局之年,稳住工业经济回升向好态势,将为整个“十四五”时期工业经济高质量发展打下坚实基础。现阶段,我们既要统筹谋划好四季度经济增长的“冲刺跑”,也要密切关注内外部环境的变化,做好跨周期调节政策储备,跑赢中国经济高质量发展这场“马拉松”。

后凡P10

良好的营商环境是增强综合国力、提升区域竞争力的重要条件和有力支撑。作为一项复杂的系统工程,当下营商环境创新亟需关注体制机制、法治环境、大数据支撑三大方面。

陈朋

日前,国务院印发《关于开展营商环境创新试点工作的意见》,明确在北京、上海、重庆、杭州、广州、深圳6个城市开展营商环境创新试点,并列出了首批营商环境创新试点改革事项清单。这是进一步优化营商环境、激发市场主体活力的创新探索。

良好的营商环境是增强综合国力、提升区域竞争力的重要条件和有力支撑。近年来,各地区主动对标国际先进经验,加大营商环境改革力度,并取得明显成效。世界银行《全球营商环境报告2020》显示,中国的营商环境排名已由2012年的第91位升至第31位。

营商环境建设绝非一劳永逸,也不可能一蹴而就。它需要久久为功,根据时空环境的变化不断调整策略,采取创新举措持续推进,决不能因为某一时期营商环境的改善而有所松懈。特别是当前在统筹推进疫情防控和经济社会发展的形势下,要有效构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,必须拿出诸如改善企业投资和经营环境、提高群众创业积极性、有效吸引对外投资等务实举措,为市场主体注入强心剂,激发经济主体活力。

对此,《意见》提出了政府服务流程再造、市场资源配置、市场主体培育、人才服务管理、市场秩序营造及权益维护等十大举措,回应了颇受市场主体关注的一些焦点难点问题。笔者以为,作为一项复杂的系统工程,当下营商环境创新亟需关注三大方面。

一是破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍。一个好的营商环境,需要各大生产要素实现自由流通。因此,要清理对企业跨区域经营、迁移设置的不合理条件。特别是要取消没有法律法规依据的一些规定,着力破除招投标、政府采购等领域对某些企业设置的隐性门槛和壁垒,探索企业生产经营高频次办理的许可证件、资质资格等跨区域的互认通用。

二是强化法治支撑。诸多经验教训表明,法治化是最好的营商环境。一方面,法治增强了营商环境的可预期性,能有效降低企业投资的成本;另一方面,法治维护了市场交易行为的公开透明,能增强投资者的信心。打造良好的营商环境需要树立法治思维,坚持法治逻辑,不仅要引导市场主体遵守法治规则,而且要督促地方政府根据法律、行政法规的调整情况,及时对本部门和本地区制定的规章、规范性文件作相应调整,建立与试点要求相适应的法律规章。

三是充分发挥大数据的支撑作用。在信息化社会,大数据具有强大的数据汇聚和辅助研判功能,是优化营商环境的重要支撑力量。这说明,当前要加快打破信息孤岛,扩大部门和地方之间系统互联互通和数据共享范围。通过优化数据资源授权模式、实施政务数据、电子证照地域授权和场景授权等方式,让数据“多跑路”“跑得快”,让市场主体“少跑腿”“不跑腿”,进而把更多的时间和精力集中在创业创造上。

如同其他试点工作,营商环境创新试点肩负着示范、探路的重要职责。因此,试点地区应拿出啃“硬骨头”的勇气与魄力,直面市场主体密切关注的重点难点问题,推出实践证明行之有效、市场主体欢迎的创新举措,努力形成一系列可复制可推广的创新成果,进而为全国营商环境建设作出重要示范。

(作者系江苏省社会科学院研究员)

洞见

## 加固民生需求“信任桥”

任启鑫

为咨询小区物业费问题,某地居民多次拨打12345政务热线后,没有得到问题答复,只听到了冰冷的回答,暴露出有关地方职能部门中个别工作人员对民生问题的冷漠。

诚然,12345平台确实不是办事机构,只是负责收集、反映社会各个方面的民生问题与诉求,然后按照管理权限和服务范围把问题“分发”出去,具体的工作还是需要职能部门去落实。不过,正是这个“总客服”,架起了政府服务和民生问题之间的“信任桥”。“12345,有事找政府、办事很靠谱”等早已成为很多群众耳熟能详的口头语。人们在日常

生活中遇到麻烦,第一时间想到找政府帮忙解决,是对政府工作的高度信任;作为管理和职能部门,收到群众的反映和诉求后,也应尽力帮助、尽快处理,这样才能形成良性循环,给“信任桥”加固。

客观地说,民生领域的工作不太可能会做到十全十美、万无一失,随时都可能出现一些临时性、突发性情况,需要相关部门运用智慧与经验“以不变应万变”。只有从群众的需求入手,把群众的诉求作为方向,政府服务工作才能收获好评。这也是公共治理体系与能力现代化建设的题中应有之义。

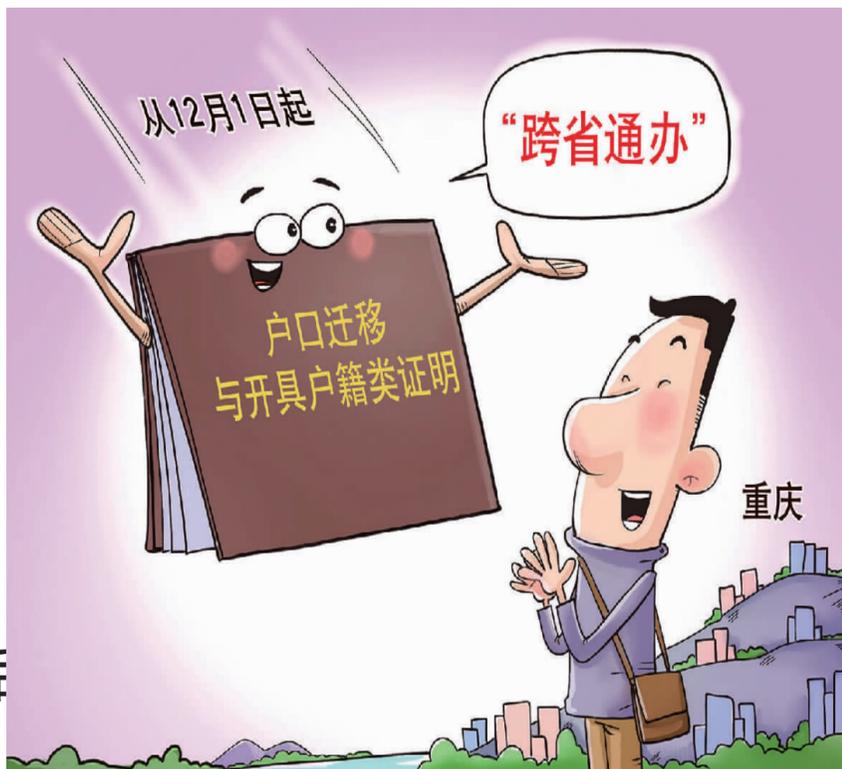
## 将防灾减灾融入生活

常理

广泛宣传各种灾害的危险,就在每一个人的身边,谁都不能独善其身。只有增强全民的防灾意识,才能筑牢防灾减灾的人民防线。值得称赞的是,近年来,我国建成了一批防灾减灾科普教育馆、体验基地,让越来越多的民众了解灾害特点,学习防灾减灾知识,提升了全社会防灾避险能力。同时,各地区积极开展防灾减灾科普知识进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭行动。这些积极举措,都为我国防灾减灾总体能力的提升奠定了较好的社会基础。

自救能力很重要。要通过日常化的训练,提升公民的应急处突能力。不要小看每一次的应急演练,这不是表演,更不是游戏,而是在练习必备的自救技能。比如,灭火器随处可见,可如果真遇见火灾,可能很多人并不会用或者不敢使用灭火器,那么这会使得不少火灾错过最佳扑灭时间。如果每家每户都配备灭火器,并且人人会使用,想必很多火灾就能实现“打早、打小、打了”。因此,只有将和生活相关的每一条防灾知识与注意事项都熟记于心,并加以适当应急演练,才能确保我们在灾害面前更加有底气,临危不乱。

防灾减灾是人类生存发展永恒的话题。我们要不断从抵御各种灾害的实践中总结经验教训,落实责任、完善体系、形成合力,增强全民防灾意识,全面提高国家综合防灾减灾救灾能力。



王 鹏作(新华社发)

## 户籍管理服务新探索

12月1日起,重庆市全面启动各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团户口迁移和开具户籍类证明“跨省通办”业务。重庆与其他省份之间因工作调动、大中专院校录取学生、大中专学生毕业、夫妻投靠、父母投靠子女5个事项的户口迁移可实行“跨省通办”。申请人只需向拟迁入地公安机关自愿提出户口迁移“跨省通办”服务申请,迁入地和迁出地公安机关协同办理户口迁移,即可实现迁入地一站式办理。该举措是户籍管理服务便民化、信息化创新的进一步探索,有利于人才要素更充分流动,期待该举措进一步成熟完善后得到推广。

(时 锋)

## 筑牢银行内控合规“防火墙”

李凤文

合规是银行的生命线。日前,银保监会发布《关于持续深入做好银行机构“内控合规管理建设年”有关工作的通知》,重在督促银行机构筑牢内控合规“防火墙”,切实维护金融消费者合法权益,夯实银行业高质量发展根基。

近一段时间,企业存款“丢失”、客户信息泄露等银行风险事件不时被曝光,银行业的整体声誉受到影响,引起监管部门关注。日前,银保监会发布《关于持续深入做好银行机构“内控合规管理建设年”有关工作的通知》,重在督促银行机构筑牢内控合规“防火墙”,切实维护金融消费者合法权益,夯实银行业高质量发展根基。

合规是银行的生命线。银行违法违规乱象、风险事件时有发生,与内控合规管理建设不足有关。有的银行落实国家宏观政策不力,偏离主责主业;有的银行授信管理领域屡查屡犯,资金违规流入房地产领域;有的银行监管套利手段花样翻新等。特别是近期发生的存单质押票据业务、个人信息安全等风险事件,暴露了内控管理方面的突出问题。

和地方政府债务风险。正因如此,银保监会年内第二次发布通知,剑指银行业金融机构内控合规管理,充分体现了银行机构在促进经济高质量发展和风险防范中的重要性,也体现出监管工作的精准性。

笔者认为,需要多方入手,补齐银行机构内控合规短板,确保银行业健康稳定经营。聚焦风险漏洞,完善内控合规制度。银行机构要聚焦人民群众反映强烈的领域,如信贷、票据、银行卡、服务

收费等业务,明确重要业务的风险控制点和管控措施,通过完善相关制度,增强对系统关键节点的刚性控制。同时,应注重强化制度执行和监督评价,让其真正发挥约束作用。通过完善各项制度,切实提升风险管控水平,夯实稳健经营基础。

坚持常抓不懈,完善内控合规长效机制。银行机构抓内控建设不能一阵风,必须长期坚持,“两会一层”要认真履职,强化监督制衡机制建设,将内控合规纳入公司治理和企业文化建设中。各银

行机构须深刻认识稳健合规是商业银行业务经营的底线要求,持续开展自查自纠和屡查屡犯问题整改,突出绩效考核中内控合规因素的比重和正向激励,让合规成为自觉行为,切实防患于未然。

强化监督管理,对违规者进行严厉问责。铁的制度的落实关键在于铁的执行。一些风险事件发生的重要原因在于于制度没有执行或执行不到位。对此,监管部门要严格执行各项制度,加大监管力度,促进银行机构牢固树立“内控优先、合规为本”的理念,并督促银行机构落实内控合规主体责任;要加强与相关部门的协同配合,共同推进合规文化与清廉金融文化建设,构筑“不敢违规、不能违规、不想违规”的长效机制;紧盯重要岗位关键人员不放松,抓早抓小、防微杜渐。对有章不循、违规操作的人员要严肃问责,不能姑息迁就,切实增强从业人员风险意识和规矩意识,常抓不懈,为银行业稳健经营奠定基础。