

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二十二次会议

主席、中央全面深化改革委员会主任习近平11月24日下午主持召开中央全面深化改革委员会第二十二次会议,审议通过了《科技体制改革三年攻坚方案(2021—2023年)》、《关于加快建设全国统一电力市场体系的指导意见》、《关于建立中小学校党组织领导的校长负责制意见(试行)》、《关于让文物活起来、扩大中华文化国际影响力的实施意见》、《关于支持中关村国家自主创新示范区开展高水平科技自立自强先行先试改革的若干措施》。

习近平在主持会议时强调,开展科技体制改革攻坚,目的是从体制机制上增强科技创新和应急应变能力,突出目标导向、问题导向,抓重点、补短板、强弱项,锚定目标、精准发力、早见成效,加快建立保障高水平科技自立自强的制度体系,提升科技创新体系化能力。要遵循电力市场运行规律和市场经济规律,优化电力市场总体设计,实现电力资源在全国更大范围内共享互济和优化配置,加快形成统一开放、竞争有序、安全高效、治理完善的电力市场体系。加强党对教育工作的全面领导是办好教育的根本保证,要在中小学校建立党组织领导的校长负责制,把政治标准和政治要求贯穿育人全过程,坚持立德树人、为国育才,保证党的教育方针在党中央决策部署在中小学校得到贯彻落实。要加强文物保护利用和文化遗产保护传承,提高文物研究阐释和展示传播水平,让文物真正活起来,成为加强社会主义精神文明建设的深厚滋养,成为扩大中华文化国际影响力的重要名片。要支持中关村国家自主创新示范区更好发挥科技资源和制度创新优势,开展高水平科技自立自强先行先试改革。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议并发表讲话。会议强调,党的十八大以来,党中央系统推进科技体制改革,科技领域基础性制度基本确立,一些重要领域和关键环节改革取得实质性进展,啃下了不少硬骨头。但是,同新形势新要求相比,我国科技体制仍存在一些突出短板,一些深层次体制机制障碍还没有根本破除。

会议强调,要强化国家战略科技力量,发挥党和国家作为重大科技创新领导者、组织者的作用,构建关键核心技术攻关的高效组织体系,建立使命驱动、任务导向的国家实验室体系,布局建设基础学科研究中心,改革创新重大科技项目立项和组织管理方式,加强体系化竞争力量。要优化科技力量结构,发挥企业在科技创新中的主体作用,推动形成科技、产业、金融良性循环,加速推进科技成果转化应用。要完善科技人才培养、使用、评价、服务、支持、激励等体制机制,加快建设国家战略人才力量,在履行国家使命中成就人才、激发主体活力。要以更大勇气加快转变政府科技管理职能,坚持抓战略、抓改革、抓规划、抓服务的定位,强化规划政策引导,加强对重大科研项目的领导和指导,为企业提供更加精准的指导和服务。要根据任务需要和工作实际向科研单位和科研人员充分授权,建立责任制,立“军令状”,做到有责任、有管理、有监管,用不好授权、履责不到位的要问责,保证下放的权限接得住、用得好。

会议指出,近年来,我国电力市场建设稳步推进,市场化交易电量比重大幅提升。要健全多层次统一电力市场体系,加快建设国家电力市场,引导全国、省(区、市)、区域各层次电力市场协同运行、融合发展,规范统一的交易规则和技术标准,推动形成多元竞争的电力市场格局。要改革完善煤电价格市场化形成机制,完善电价传导机制,有效平衡电力供需。要加强电力统筹规划、政策法规、科学监测等工作,做好基本公共服务供给的兜底,确保居民、农业、公用事业等用电价格相对稳定。要推进适应能源结构转型的电力市场机制建设,有序推动新能源参与市场交易,科学指导电力规划和有效投资,发挥电力市场对能源清洁低碳转型的支撑作用。

会议强调,坚持和加强党对中小学校的全面领导,要在深入总结试点工作基础上,健全发挥中小学校党组织领导作用的体制机制,确保党组织履行好把方向、管大局、作决策、抓班子、带队伍、保落实的领导职责。要把

化价值、审美价值、科技价值、时代价值。要创新转化手段,强化平台建设、夯实人才基础、完善体制机制,以实施重大项目为牵引,提升文物科技创新能力和各项工作保障水平。要开展创新服务,使文物更好融入生活、服务人民,积极拓展文物对外交流平台,多渠道提升中华文化国际传播能力。

会议指出,支持中关村国家自主创新示范区开展高水平科技自立自强先行先试改革,要瞄准实现高水平科技自立自强最突出的短板、最紧迫的任务,在做强创新主体、集聚创新要素、优化创新机制上求突破、谋创新,加快打造世界领先科技园区和创新高地。改革要拿出更多实质性举措,起到试点突破和压力测试作用,积极探索破解难题的现实路径,注意积累防控和化解风险的经验。

中央全面深化改革委员会委员出席会议,中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见

(2021年11月18日)

有效应对我国人口老龄化,事关国家发展全局,事关亿万百姓福祉,事关社会和谐稳定,对于全面建设社会主义现代化国家具有重要意义。为实施积极应对人口老龄化国家战略,加强新时代老龄工作,提升广大老年人的获得感、幸福感、安全感,现提出如下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神,加强党对老龄工作的全面领导,坚持以人民为中心,

将老龄事业发展纳入统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,实施积极应对人口老龄化国家战略,把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程,加快建立健全相关政策体系和制度框架,大力弘扬中华民族孝亲敬老传统美德,促进老年人养老服务、健康服务、社会保障、社会参与、权益保障等统筹发展,推动老龄事业和老龄产业协调发展,积极应对人口老龄化挑战。

(二)工作原则——坚持党委领导、各方参与。在党委领导下,充分发挥政府在推进老龄事业发展中的主导作用,社会参与,全

民行动,提供基本公益性产品和服务。充分发挥市场机制作用,提供多元化产品和服务。注重发挥家庭养老、个人自我养老的作用,形成多元主体责任共担、老龄化风险梯次应对、老龄事业人人参与的新局面。

——坚持系统谋划、综合施策。坚持应对人口老龄化和促进经济社会发展相结合,坚持满足老年人需求和解决人口老龄化问题相结合,确保各项政策制度目标一致、功能协调、衔接配套,努力实现老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐,让老年人共享改革发展成果、安享幸福晚年。

(下转第三版)

绿色低碳应成金融业重要发力点

金观平

经济论坛

近期,碳减排金融支持工具、2000亿元支持煤炭清洁高效利用专项贷款先后落地。这些引导金融“活水”流向绿色低碳产业的政策工具接连出台,表明绿色低碳已成为金融业的重要发力点。相关政策密集落地,将形成规模效应,为经济绿色低碳转型提供增量低成本资金支持,助力我国实现碳达峰碳中和目标。

实现碳达峰碳中和目标下,我国产业结构、能源结构及消费结构加速调整,绿色能源、绿色制造、绿色建筑、绿色交通等新业态蓬勃发展,相关投融资需求大幅增长。据测算,实现碳达峰碳中和目标需要百万亿元级别资金,目前仍然存在巨大资金缺口。这意味着,实现经济社会发展全面绿色转型,走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路,金融业应当发挥助推器作用。

经济是肌体,金融是血脉,二者共

生共荣。经济的绿色低碳转型,对金融业来说,既是挑战,又是前所未有的历史机遇。

近5年来,我国积极推动绿色金融发展,成效有目共睹。绿色金融产品和市场体系不断丰富,特别是绿色信贷、绿色债券规模增长较快,绿色贷款余额和绿色债券存量规模均居世界前列。

金融业应延续近年来绿色金融较好的发展势头,充分发挥资金融通、价格发现、风险管理三大功能,持续拓展绿色金融的服务场景,履行好绿色低碳转型发展中的职责使命。

一方面,要继续统一标准,强化顶层设计。当前,针对绿色项目的认定口径、产品设计、信息披露和风险管理要求不尽相同,应进一步统一绿色金融标准,实现绿色资金、绿色金融工具与碳达峰碳中和的精准对接,让“假绿色”没有生存空间。同时,加快建立全国性的碳核算体系,尽快形成统一标准,确保碳减排量“可计算”。

另一方面,要继续强化政策引导激励机制,丰富金融支持绿色低碳发展的“工具箱”。在实现碳达峰碳中和目标的过程中,仅依靠现有的金融政策工具显然是不够的,还需要进一步出台更加完善和多元化的政策工具,以解决碳中和项目对更长期限、更低利率资金的需求,从而增加绿色金融的总供给。

金融机构也应抢抓机遇,将绿色金融作为重要战略发展方向,完善促进绿色金融发展的体制机制。同时,进一步丰富产品供给,提高服务精准度,积极创新支持绿色低碳发展的金融产品,满足绿色发展多元化的资金需求。

此外,正如金融监管部门反复强调的,金融业应做好能源安全保供工作,不搞“一刀切”“运动式”减碳。应按市场化、法治化原则,对符合条件的煤电、煤炭企业和项目给予合理信贷支持,不盲目抽贷、断贷,为市场活动提供稳定预期,推动金融业更好服务绿色低碳发展。



11月24日,专业技术人员对中老铁路国内段进行的测试结果显示,全程语音通信质量平稳,三大运营商用户手机上网速率基本达标,标志着中老铁路国内段实现移动网络全覆盖。图为中老铁路云南省西双版纳景洪段。 焦宏涛摄(中经视觉)

导读

文化产业繁荣离不开产权保护	3版	疫情面前难有第三条路	4版
粮价稳有助物价稳	5版	核能供暖小试“牛刀”	6版
信贷市场调结构作用愈加显现	7版	多重因素支撑网上消费稳定增长	8版

如何看待制造业贷款高速增长

本报记者 郭子源

最新数据显示,今年前10月,我国制造业贷款新增2.3万亿元,超过去年全年增量。从信贷结构看,82.6%为制造业中长期贷款,进一步匹配制造业企业的回款周期。与此同时,贷款成本持续下降。前10月,制造业贷款年化利率3.94%,较年初下降0.13个百分点。制造业贷款高速增长,与需求端、供给端双向推动有关。“从需求端看,制造业投资增速较高,尤其是高技术产业投资增速更高,对制造业贷款的需求增加。”中国邮政储蓄银行研究员娄飞鹏说。

国家统计局最新数据显示,今年前10月,制造业投资同比增长14.2%,高于全部投资增速8.1个百分点,对全部投资增长的贡献率为52.2%。

“新冠肺炎疫情暴发后,我国出口对稳定全球产能来说更加重要,尽管面临困难和不确定性,但制造业整体向好。”国家金融与发展实验室副主任曾刚说。

从供给端看,2020年至今,中国人民银行、银保监会协同多部门先后出台了多项政

策措施,积极引导金融业加大对制造业尤其是高科技制造业的支持力度。

今年上半年,工行成为首家制造业贷款余额突破2万亿元的银行,其中战略性新兴产业贷款近1万亿元。“对于金融机构来说,助力制造强国建设,既是坚守服务实体、回归本源的责任所在,更是把握市场机遇、促进自身高质量发展的必然选择。”中国工商银行行长廖林表示。

当前,制造业企业普遍面临三大核心需求,一是转型升级,二是技术攻坚,三是稳链强链。要实现这些目标,企业需要大量投入,贷款需求十分巨大。

以机械工业为例,中国机械工业联合会执行副会长陈斌表示,在新发展阶段,机械工业的短板逐渐显露,发展不平衡、不充分、大而不强的问题依然突出。高端产品、关键零部件的供给能力不足,对外依存度高;协同创新不够,融合发展不足,阻碍转型升级;中小企业资金困难,创新研发动力不足。

多位业内人士表示,金融服务制造业应

重点把握上述三大方向。比如,金融应大力支持制造业技术攻坚。金融机构应继续创新产品与服务,尤其是加强知识产权质押融资、投贷联动等服务创新,综合运用债券、股权等多种方式,提高金融供给与科创需求匹配度,大力支持“卡脖子”关键核心技术的攻关突破。

值得注意的是,尽管制造业贷款高速增长,但在实践中仍存诸多难题待解,制约着金融服务制造业进一步深入。

首先,制造业贷款的供需匹配度仍有待提高。央行近期发布的《中国区域金融运行报告(2021)》显示,当前制造业企业的中长期贷款需求较大,“短贷长用”现象依然存在,导致期限错配风险上升。

“为此,既要提高制造业中长期贷款的占比,又要创新‘中期’流动资金贷款服务,以更好地匹配企业回款周期。”浙江银保监局相关负责人说,浙江此前已探索“循环模式”,银行每年对贷款情况进行审查,符合条件的企业可持续使用资金,贷款实际使用期

限最长可达3年。

其次,商业银行的信贷模式仍有待创新。众所周知,银行传统的信贷模式与科技企业“轻资产”特征并不匹配。《中国区域金融运行报告(2021)》显示,近年来,虽然各地持续创新科技金融服务,但规模小、研发投入大的初创型科技制造业企业,融资仍面临困难。

再次,部分商业银行的积极性仍有待加强。央行相关负责人表示,我国制造业区域发展程度有差异,西部地区的制造业布局较分散,且多为劳动资源密集型企业。随着劳动力、能源资源成本逐步提升,这些企业的转型升级任务加重,信贷需求也增大,但部分商业银行出于经营业绩、风险控制等因素考量,仍持审慎观望态度。

“要继续增加对先进制造业、战略性新兴产业和产业供应链自主可控的中长期信贷支持。”银保监会相关负责人表示,同时引导金融机构完善内部激励约束机制,切实提升制造业企业金融服务水平。

河南

本报郑州讯(记者夏先清、杨子佩)近年来,河南省许昌市坚持以创新引领高质量发展,持续优化营商环境,全力培育新的增长点。数据显示,前三季度,许昌市工业投资同比增长28.0%,增速居河南首位。

近日,记者在许昌市城乡一体化示范区黄河鲲鹏生产基地看到一派繁忙景象。2019年,河南省将黄河鲲鹏生产基地项目布局在许昌,成为当地提升高端制造业、电子信息产业水平的重大机遇。如今,许昌市黄河鲲鹏生产基地已形成年产“Huanghe”服务器30万台、PC70万台、平板电脑20万台的生产能力。

在许昌,一块原煤经过层层加工、提炼、蜕变,被“吃干榨净”,价值提升数千倍,一个千亿元级硅碳先进材料产业集群正快速崛起。在许昌,煤基化工产业链越拉越长,并与新兴产业对接,衍生出高纯硅材料和碳材料两条“黄金”产业链,实现了硅材料、碳材料、新能源3个新兴产业蓬勃发展。

作为全球最大的发制品集散地,许昌市积极打造新平台,助力行业企业加快发展。去年9月获批中国(许昌)国际发制品交易市场开展市场采购贸易方式试点后,许昌重点开展试点联网信息平台建设、试点政策推广、市场主体培育、完善全流程监管服务体系等工作。同时,河南许昌保税物流中心(B型)项目正式投入使用,有效降低了企业通关、物流、时间等成本。