

根据第七次人口普查数据,我国60岁以上人口占总人口比例达18.7%,进入国际通行标准定义的深度老龄化阶段。有效应对人口老龄化,事关我国发展全局,事关亿万百姓福祉。实施积极应对人口老龄化国家战略,必须要深入研究我国人口老龄化的趋势特征,精准识别人口老龄化带来的风险挑战,构建系统性、阶段性应对策略。本期圆桌邀请5位专家分享关于促进我国人口长期均衡发展、维持老龄化社会良好运转的思考。

积极有效应对人口老龄化

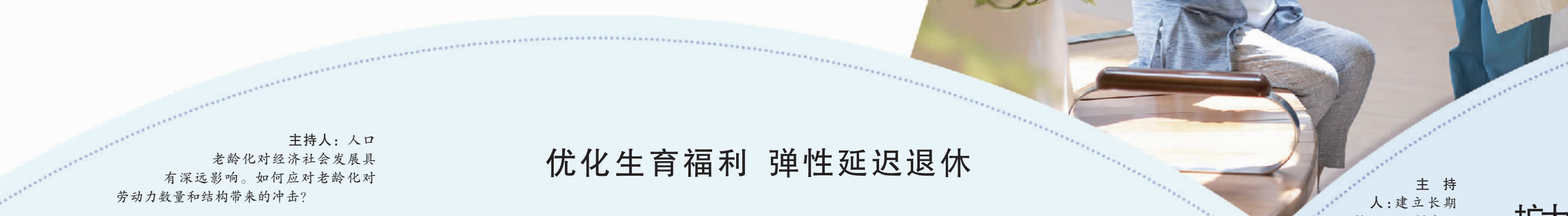
智库圆桌
(第四十期)

嘉 宾

田雪原
金维刚
苏海南
姜春力
林 宝

主持人

徐向梅



优化生育福利 弹性延迟退休

主持人: 人口老龄化对经济社会发展具有深远影响。如何应对老龄化对劳动力数量和结构带来的冲击?

金维刚: 国家要加紧制定并完善有利于生育、养育、教育的社会政策体系。国际公认的低生育率陷阱的标准是总和生育率低于1.3%。根据国家统计局公布的统计数据显示,2019年我国出生人口1465万人,比上年减少了58万人,人口出生率为1.05%,是2000年以来的最低值。

当前,通过调整计划生育政策来鼓励生育的做法效果有限。我国从2016年开始实施全面放开二孩政策。数据显示,放开二孩并没有显著改善出生率低的情况。2016年度抽样调查显示,我国生育率只有1.24%;2017年的生育率约为1.2%。今年5月31日,中共中央政治局召开会议,会议指出,进一步优化生育政策,实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施,有利于改善我国人口结构、落实积极应对人口老龄化国家战略、保持我国人力资源禀赋优势。由于目前制约我国夫妻生育意愿的主要因素依然存在,如房价过高、受教育水平提高、工资收入水平有限,人口流动性、离婚率较高等,放开三孩政策的效果也将是有限的。

建议制定一系列鼓励生育的相关政策措施。一是建立家庭生育补贴制度。制定适当鼓励生育的财政补助政策,为家庭养育子女提供必要的财政补贴,并向生育二孩、三孩的育龄夫妇倾斜,适当减轻家庭养育子女的经济负担。二是深化教育制度改革。进一步强化教育制度改革的公益性导向,防止和消除在一定范围内过度市场化的倾向,改进义务教育阶段的升学机制,政府对于困难家庭和低收入家庭以及多子女家庭的子女教育提供财政补助,采取多元化筹资方式加大对大学生的各类奖学金投入,减轻家庭在支付子女教育方面的经济负担。三是深化住房制度改革。逐步实行以公租房等保障性住房建设为主体的政策导向,使广大

化,由此会产生周期性和结构性失业问题。

积极应对人口老龄化对劳动力市场的冲击首先要从延缓劳动力供给下降入手。延迟退休不可能一步到位,为减小延迟退休对劳动力市场的冲击,要采用渐进原则,小步调整;为减小延迟退休对劳动者个体的影响,要坚持弹性原则,尊重劳动者的选择权。建议逐步扩大退休年龄弹性区间,最终形成男性可在60岁至70岁、女性可在55岁至70岁年龄范围内自主选择退休,使“渐进式延迟退休年龄”变为“渐进式扩大退休年龄弹性”。如此,将可大大减小改革阻力,有效延缓劳动力供给下降趋势。

其次,要提高劳动力供给质量。应对人口老龄化的关键是要以更少的劳动力赡养更多的老年人,核心在于提高劳动生产率和全要素生产率,以更高效率创造更多社会财富。提高劳动生产率的关键是要提高劳动者素质,为此必须适应经济结构转变和产业升级需要,加大对教育和培训的投入力度,不断提高劳动者素质。要通过促进教育公平、提高教育质量、增强培训的针对性等措施,提高劳动者教育水平和劳动技能,以质量替代数量,以“人才红利”替代“人口红利”,为经济增长提供长久支撑。

再次,要实施就业优先战略,妥善处理经济结构调整问题。要在经济结构调整过程中始终坚持就业优先原则,把就业问题放在结构调整工作的中心位置。注意产业结构调整的节奏,尽量使产业结构调整与劳动力下降趋势相协调。

最后,要加强劳动力市场制度建设,加强对大龄劳动者和女性劳动力等的劳动保护,消除劳动力流动的体制机制性障碍,加强对重点群体的就业扶持政策,还要加强社会保障制度建设,提高农民工、非正规就业等群体社保参保率,提高社保制度的公平性。

“十四五”时期是我国应对人口老龄化的重要战略机遇期,要系统推进包括劳动力市场政策在内的应对人口老龄化顶层设计和优化具体政策。

拓展完善社区居家养老服务

主持人: 家庭养老、社会机构养老和社区居家养老是三种基本养老模式。我国构建养老服务体系时如何进行整体统筹?

苏海南: 家庭养老模式在“四二一”结构家庭成为城市社会主流的背景下,已越来越难以保持并发挥其社会功能与作用;社会机构养老模式由于建设和运营成本大、建设周期长和老年人入住费用高等原因,也难以大面积推广;随着社区养老服务机构和设施建设完善以及商业性养老服务便捷性提高,社区居家养老模式已经逐步成为我国城市养老的主流模式。建议从以下七方面拓展、完善社区养老服务体系,从而更好发挥其作用。

第一,拓展社区居家养老服务体系。社区居家养老服务体系是指以社区为依托,以居家老年人对象,由社区养老机构或相关组织和各种养老服务单位为老年人人提供全方位服务支持的有机整体。拓展该服务体系,一是拓展其区域范围,即社区可大可小,居家养老者所依托的社区可以与其本人住房所在的居委会或其他行政管理机构的管辖范围相一致,也可不一致,只要居家老人方便享受所需要的养老服务即可。二是拓展养老服务项目及其内容,对生活照料、医疗保健、文化教育、心理咨询、法律维权等服务,可根据不同需求进一步细分服务内容;还可创新拓展养老服务项目,如适合老年人的体育健身项目、旅游娱乐项目、志愿服务项目、应急救援服务项目等。三是拓展养老服务具体模式,目前大连市、武汉市、哈尔滨市、湘潭市等多个城市分别探索试行了“嵌入式”养老服务模式、“互助型”养老模式、“三位一体”社区养老服务模式、“时间储蓄”契约模式等,还可根据需要创新其他模式。

第二,建立健全网络服务平台。借用或扩充社区行政管理部门、社区养老服务管理机构、社区养老服务单位已有的网络平台,收集整理社区居家养老人员的基本信息和养老服务资源信息,发布相关养老服务信息并实施管理。通过网络社交工具,增强管理者、服务者和老人之间的联络,增强管理和服务的可及性、便捷性,同时增强老人的归属感。

第三,优化社区居家养老服务供给。近年来,成都、重庆、上海、杭州等一些城市不断创新方法,优化社区养老服务供给。这些新方式方法的核心内容,一是坚持需求导向,充实养老服务供给,包括助餐、助急、助医、助行、助浴、助洁、家政等服务;二是提升便捷性,如打造15分钟“养老服务圈”;三是从实际出发优化养老服务供给,比如社区无服务机构的,可组织联系外部养老服务机构或商业性服务机构。

第四,抓好社区重点老年对象的特殊养老服务。重病、伤残、高龄等失能老人是社区居家养老服务的重点对象。社区居委会和养老服务机构应为这类老人建立专档和联系制度,通过到家探访、电话联系其本人或子女,了解其养老服务需求;为其联系相关服务机构或商业单位;帮助其解决可能面临的服务难题或费用困难。

第五,健全社区养老服务机构、设备。机构方面,鼓励有条件的社区新建养老服务中心、养老院、托老所等,无资金或建设用地的,可借用当地机关企事业单位收回的出租房或废弃的旧房屋,培养其逐步形成综合化、专业化社区养老服务能力,为就地就近开展养老上门服务或日托等提供机构支撑。设备方面,结合实际健全养老服务设备,包括健全养老服务机构的各种设备,组织对老年人居所和小区进行适老化改造,其所需资金可采取“政府补一点、社会捐一点、个人掏一点”等模式筹集。

第六,依托社区养老管理和服务机构助推养老产业发展。养老产业包括老年疗养、老年用品、老年服务、养老地产、老年文化、老年出行、老年餐饮等多个领域,有很大发展潜力。机构通过家访或本社区网络平台,了解收集本社区居家老人关于养老产业各方面的需求,为养老产业的发展提供市场信息引导。社区养老服务机构特别是管理机构,应对来社区提供养老产业相关产品和劳务的商家进行资质审查,对其产品和劳务的质量、价格等组织评估,及时发现,防止假冒伪劣。机构需新建或健全养老院等设施并添置相关设备的,可编制建筑或设备招标方案,组织养老产业企业竞标。机构基于自身定位和从事的工作,为养老产业制定发展规划,建立行业标准、改进提升服务水平等提供意见和建议。