

规模约占全国四分之一

上海服务贸易何以独占鳌头

在刚刚结束的第十九届中国国际进口博览会上，上海服务贸易进出口总额达1606亿美元，同比增长44.9%，上海服务贸易规模约占全国四分之一。在全球新冠肺炎疫情持续蔓延、国际贸易形势不稳定的环境下，上海服务贸易发展韧性十足。

上海服务贸易为何能够迅速恢复并且独占鳌头？事实上，近年来，上海服务贸易规模一直处于全国领先地位。今年以来，上海服务贸易发展呈现前低后高态势，进口、出口、进出口3个指标逐月扩本

本报记者并在9月份达到增速高点。

“这样的成绩，很大程度上要归功于知识密集型服务贸易的迅速增长。”上海市商务委相关负责人表示，以上海软件贸易为例，今年前9月实现出口38.3亿美元，同比增长32%，不仅在出口规模上创新高，在企业集聚、产业赋能和协同创新等方面也取得了较好的发展成效。

“数字贸易快速发展是上海服务贸易的重要支撑。”上海国际贸易学会会长、上海对外经贸大学国际经贸学院院长黄建忠表示，当前，上海正围绕城市数字化转型，加快建设要素有序流动、功能完善、总部聚集的数字贸易国际枢纽港，数字化转型带动数字服务、数字内容、云服务、跨境电商等数字贸易快速发展，为上海服务贸易打开增量空间。

中南财经政法大学数字经济研究院执行院长盘和林表示，当前，上海正大力发展技术主导型的知识产权贸易、数字贸易等新兴贸易，诸如金融、法律、旅游、物流等传统服务贸易领域也在持续发力，因此整体呈现出“多头并进”的良好格局。

盘和林认为，上海服务贸易发展迅速有两个原因：一是上海始终注重扩大对外开放，一方面欢迎外资，另一方面勇敢“出海”；二是拥有良好的区位优势，依托上海港口以及长三角地区制造业的产业贸易繁荣，带动了跨境服务贸易需求。

此外，黄建忠表示，上海的人力资本与制度创新也使得服务业集聚度进一步增强。政府对于服务贸易产业的规划和政策扶持也十分到位，为服务贸易发展打造了良好的营商环境。这其中，具有代表性的就是最近上线的“单一窗口”服务贸易板块。

上海国际贸易的“单一窗口”，是指贸易相关各方在一个平台可以一次性递交满足全部监管规定的标准资料和单证信息的公共服务平台。该平台于2014年6月上线，并向全国复制推广。不过，该平台此前服务于货物贸易，如今首创性地增加了服务贸易功能，推出服务贸易出口退税、面向服务贸易的跨境购付汇服务、生物医药研发用物品进口等功能，搭建共享信息池，并为企业相关业务在线办理提供便利化支持。

“举例来讲，以前企业办理出口退税需要在线下向税务部门递交一系列书面文件，但现在就可以通过‘单一窗口’服务贸易板块在线提交电子文件，此举大大提升了服贸企业办事效率，进而提升了服务贸易整体便利化。”上海市商务委相关负责人表示。

近期，上海市为扩大服务贸易发展动作连连。近日发布了《上海服务贸易海外重点市场拓展指南》（新加坡卷），助力企业深入拓展新加坡市场；上海市闵行区与微软中国联合打造的虹桥数字贸易产业创新赋能中心顺利揭牌，将为数字企业出海提供技术赋能、创新孵化和人才对接服务；沪、苏、浙、皖商务主管部门和中国服务外包研究中心共同成立了“长三角服务贸易一体化发展联盟”，引领长三角服务贸易联动发展，合力打造全球服务贸易发展高地。

鼓励国家级经开区加强产业对接——

经开区有了更多“链长”



11月11日，重庆理文造纸有限公司工作人员在生产车间作业。近年来，重庆永川港桥产业园以纸业龙头企业为牵引，拓展纸业产业链，形成集聚效应和雁阵效应，推动纸产业健康发展。 新华社记者 王全超摄

广东 中山

支持“链主”做强做大

本报记者 张建军

作为传统制造业大市的广东省中山市，也存在着产业链整体水平不高的情况。今年6月份，中山市印发《关于实施重点产业链链长制的工作方案》，提出力争到2025年，打造一批在全国有一定影响力的主导产业集群、产业基地、领航企业和拳头产品，形成千亿元级、百亿元级产业梯次发展的现代化产业发展格局。

为达到这一目标，半年来，中山聘请国内产业研究机构深入研究梳理产业链发展现状，对产业链进行“画像”，全面掌握产业链重点企业、重点项目、重点平台、关键技术、上下游配套、制约瓶颈等情况，形成了产业链“三个一”工作内容：每条产业链一张“链主”企业、重点企业清单，一份重点发展项目清单，一个招商引资目录。通过补齐重点产业链短板和突破关键领域，确定发展方向和目标任务，开展全链条全过程精准服务。

近年来，中山市火炬开发区在产业链培育建设上，已有先手棋。该开发区通过大力推动先进装备制造、健康医药、光电信息三大优势产业提级升级，集中优势资源打造“高、新、尖”科创头部平台，补齐高质量发展短板。其在延续高技术、高产出标准的基础上，更在产学研平台、“国字号”平台等方面取得突破，并以招商引资为突破口，加快现代产业体系重塑，高新产业进一步集聚，创新龙头作用进一步凸显。

中山市还选定十大产业链“链主”企业，支持“链主”企业做强做大。通过科学分析产业链重点企业，每条产业链梳理1家至4家“链主”企业。支持“链主”企业围绕自身技术需求、市场需求，引进和培育配套企业。鼓励“链主”企业联合上下游企业组建创新联合体，带动上下游中小企业发展。

目前，中山市正按照“缺什么招什么、什么弱补什么”的原则，聚焦产业链短板弱项，依托招商引资目录，紧盯目标企业，开展靶向招商、填单招商和点对点招商，引入产业链关键环节上的核心企业，补齐并加强产业链缺失与薄弱环节，加快强链、补链、拓链，促进产业链各环节协同发展，多方面入手提高重点产业核心竞争力，增强重点产业自主可控能力。

近日，商务部印发《关于进一步推进国家级经开区创新提升更好发挥开放平台作用的通知》，强调要发挥国家级经开区产业集聚优势，鼓励有条件的国家级经开区推行产业链“链长制”，聚焦重点产业培育产业集群。

新冠肺炎疫情暴发至今，全球产业链供应链出现多点“梗阻”，其负面影响也波及国内。维护产业链供应链稳定成为经济生活中的一项重要任务。鼓励有条件的国家级经开区推行产业链“链长制”，有助于维护产业链安全稳定，推动区域块状特色产业做大做强。

从1984年我国在沿海12个城市设立首批14个国家级经开区至今，国家级经开区37年来作为改革开放排头兵，在经济发展、产业转型、对外开放中发挥了积极的示范带动作用。2019年，浙江省创造性推出开发区的产业链“链长制”，提出了各个开发区确定一条产业链实行“链长制”试点，由开发区所在地市县的党政主要领导担任“链长”，将点状的特色产业进一步拓展为链状的产业联动，对稳定产业链供应链发挥了重要的作用。

继浙江省之后，山东、江西等多地的国家级经开区相继推广铺开“链长制”。“链长制”的优势在于，聚焦开发区的主导产业和特色产业链，统筹优质资源，创新招商引资方式，提升数字化水平，将原先各开发区特色产业做优做强的同时，围绕开发区主产业链、特色产业链进行补链、强链、延链、链链，通过建立产业链工作机制，充分压实“链长”责任，统筹各项资源，进而形成开发区主产业链、特色产业链的自身循环发展、永续前进。

“链长制”的推行，已成为国家强链、补链、稳链，切实维护产业链供应链安全稳定的重要抓手。国家级经开区要进一步发挥好自身产业集聚优势，完善优化“链长制”制度，通过制度创新强化对新兴产业战略引导及发展保障，提升区域经济要素聚合力与发展引场力，更好抵御外部不确定性风险。

多地实施产业链“链长制”情况——

黑龙江

石化、玉米加工、生物医药、石墨、汽车、航空航天等7条重点产业链，由省政府主要领导担任“总链长”

江西

有色、家具、汽车、纺织、虚拟现实、生物医药、电子信息、航空、文旅等14个产业链，明确相关省领导担任“链长”

安徽合肥

集成电路、新型显示、创意文化、网络与信息安全、生物医药、节能环保、智能家电等12条重点产业链，由市委、市政府相关负责同志担任产业链“链长”

从泾渭分明到同向同行

本报记者 杨开新

在西安北郊，有一道独特的自然景观：泾渭分明。泾河水清、渭河水浊，二水交汇处各成体系、界限明晰。在泾渭分明景观不远处，坐落着西安经济技术开发区的泾渭新城。这里的一些企业，曾经也因为上中下游没有真正打通，企业之间各铺一摊、泾渭分明，制约了产业整体竞争力。如今，“链长制”给开发区企业带来了改变，让更多上下游企业同向同行。

前不久，钛及钛合金产业链省级“链长”到公司调研，详细了解技术创新、产品研发、应用场景等，给我们探索新发展路径提供了难得的机会。”11月8日，西部金属材料股份有限公司副总经理杨建朝告诉记者，虽然公司已形成熔炼、锻造等环节为一体的生产销售体系，但对照推动制造业高质量发展的要求还有若干短板待补。一方面要“向上”，以资本运作等方式与海绵钛生产企业加强合作，确保上游原材料安全、稳定供应。另一方面要“向下”，统筹内外部资源，破解表面处理、热处理能力不足等瓶颈，确保生产能力稳步提升。

为进一步提升产业链发展水平，西安经开区制定了详细工作方案，明确了重点产业链“链长制”工作职责、“链长”联络员和“链长制”工作分工表。据介绍，梳理明确重点产业链并建立“链长制”，旨在补齐产业链、增强创新链、稳定供应链，全

面优化产业生态，有效解决制造业规模不大、效益不高、活力不足、创新不强、招商不精等问题，深度推进产业链补链、强链、延链、增链、稳链。

“要实现全产业链高质量发展，创新能力、制造端配套、后市场服务和园区化承载不可或缺。发挥‘链长’统筹协调、‘链主’企业引领带动作用，有助于形成链条完整、布局合理、特色鲜明的现代产业体系。”西安经开区发改局副局长温恒说。

近段时间，陕西省围绕六大支柱产业14个重点产业领域，考虑产业规模、现有优势、发展潜力等因素，筛选出23条重点产业链，数控机床、光子、航空等11条标志性重点产业链由省级领导担任“链长”。“链长”作为牵头人，主要负责统筹协调，推动提升产业链发展水平。每个产业链均建立一个工作专班，制定一个提升方案和全景图谱，组建一个专家团队。

陕西提出，到2025年，力争重点产业链总产值年均增速明显高于规上制造业平均水平，单位增加值能耗明显低于规上工业单位增加值能耗，省内配套能力显著提升，着力打造一批具有较强国际竞争力的“链主”企业和隐形冠军企业，培育形成一批世界一流、全国领先、陕西特色的产业集群。

以创新链推动产业升级

本报记者 王金虎

山东

前不久，占全国轴承保持器产品总销量七成的山东聊城市东昌府区轴承保持器产业集群，入选山东省特色产业集群。

“如果说轴承是工业机械关键零部件的‘眼珠’，轴承保持器则是‘眼眶’，是高端装备及轴承产业不可或缺的关键精密零部件。”凭借专利技术，填补了国内轴承保持器产业链条断点的山东金帝精密机械科技股份有限公司副总经理袁锡铭表示，离开了核心技术的自主可控，产业链安全就是一句空话。

依托这个“链主”，东昌府区一条轴承及保持器的产业链清晰可见。聊城东昌府区副区长、轴承及保持器“链长”孟凡志告诉记者，今年以来，他们“敲开核桃”，聚焦轴承及保持器、新能源汽车及零部件等制造业3条重点产业链，一链一主，一链一策，着力实现“短链”延长、“断链”连通、“细链”增粗、“无链”生有、“弱链”变强，不断推动产业链升级和协同发展。

聊城开发区围绕“链主”企业，加快推进新能源汽车、生物食品等产业的延链补链强链。前不久开工建设的希杰食品年产1.6万吨冷冻食品项目，是韩国希杰集团在聊城开发区第十次追加投资。今年1月至10月，聊城开发区生物食品产业项目已达32个，实现产值56.04亿元。

在东营经济技术开发区，稀土、陶瓷、高性能纤维，本是

相关性不大的几个产业，却因一个国家级稀土催化创新研究院的落地，而串珠成链，国瓷、东研等9个项目相继落地。它们通过构建“链长+（园区）园长+（专班）班长”的工作体系，实现对产业链全生命周期管理。今年1月至8月，全区新材料产业实现产值67亿元。

如何让“链长制”更好发挥作用，推动优势产业加快高质量发展？烟台开发区设立“总链办”，由开发区主要领导任总链长，每条产业链由一位区级领导担任链长，实行“四个一”（一月一调度、一季一讲评、半年一考核、一年一观摩）调度机制和“五张清单”（新签约、新开工、未开工、新竣工、新投产）台账管理，确保产业链培育取得实效。同时，烟台开发区还按照一个产业链、一个链长等“十个一”模式，构建多位联动、多元支撑的产业培育生态，推动产业链、创新链、人才链、资本链多链贯通。

据了解，山东聚焦9大产业领域42条重点产业链，通过建立“链主”企业牵头主导、产业链联盟合作、产学研协同推进、要素保障服务的四项机制，推进实施“链长制”。目前，共确定“链主”企业112家，已开工建设省市一体策划产业链重点项目111个，实际完成投资323亿元。