博科控股集团有限公司从拿到土地到办完开工手续仅用时49分钟——高效;乐泰(海南)医药生产基地项目审批材料从9个减少为2个——便捷;海南华研胶原科技股份有限公司引进200多万元的进口生产设备,减免税款30多万元——实惠。

椰城海口用足用好海南建设自贸港政策优势,着力营造越来越优厚的创业亲商环境,市场主体纷纷前来"淘金"。今年前8个月,海口市新增市场主体超15.29万户,同比增长146.83%。其中,企业新增约5.72万户,同比增长86.44%,个体工商户新增约9.55万户,同比增长206.63%。

#### 用好新政策

去年《海南自由贸易港建设总体方案》发布后,海口随即出合《关于在加快建设海南自贸港进程中加强招商引资工作的意见》,提出建立在谈项目跨区流转制度、实行用地手续"联动式"办理、对项目引荐人进行奖励等11条措施,创新招商引资方式。

今年初,海口又印发《海口市推进海南自贸港制度集成创新工作方案(2020—2022年)》,按照"首创性、已实施、集成式、效果好"的原则,明确了制度集成创新的时间表、路线图,推动涌现更多高质量的创新成果。

海口市实施"企业法人承诺制、政府承诺信用制、实行政策承诺兑现考核制度"。该举措明确入驻高新区的企业可凭临时用地申请书和承诺书申请办理临时用地手续,有效降低了企业办事成本、缩短了审批时限,吸引了更多有竞争力的投资者进入市场。2020年7月,裕同环保科技有限公司落地海口,这一项政策就给企业节省了2个多月的开工前准备时间。

海口市"一业一证"改革,改变了以往涉及多部门审批、多事项申请及多张许可证办理,推行"一单告知、一表申请、一并审批、一证准营",向企业发放一张载明相关行政许可信息的"行业综合许可证"。该证不仅包含了企业的行业类别、主体名称、法人代表等基本信息,还可以通过二维码集成多个证件,扫码就能看到电子版的营业执照、经营许可证等行政许可信息。

海口市市长丁晖说:"海口市以制度创新为核心推进全面深化改革和扩大对外开放,以大胆试、大胆闯、自主改的胆识和魄力探索开放型经济发展新机制、新模式、新途径,全力推进法治化、国际化、便利化的营商环境,让营商环境更加公平、高效、透明和可预期。"

### 瞄准新经济

最近,"网红经济"在海口市复兴城互联网信息产业园火了起来,网红主播们推销的海南本土特产纷纷为市场追捧。园区内的海南自贸港网红孵化示范基地,集聚了20余家网红直播平台企业、多家明星工作室及一批服务于网红产业链的共享经济企业。

"我们园区招商引资注重数字经济,区块链、网络直播等新兴业态不断集聚。目前,网红孵化示范基地已经打出名气,许多主播和企业主动对接,以'网红经济'为代表的数字经济价值逐步凸显,为海口经济发展注入新的活力。"海口市复兴城互联网信息产业园副总经理吴清吉说。

为构建契合自贸港发展方向的产业投资 结构,海口各区和重点园区纷纷根据自身发展 定位和资源禀赋,瞄准新经济,紧紧围绕旅游 业、现代服务业、高新技术产业三大主导产业



以及热带特色高效农业、先进制造业展开招商,积极推进总部经济、数字经济、生物医药、临空经济、离岸贸易、现代金融等产业生产要素集聚

"总部经济不仅是经济增长的强大引擎, 也是提升产业发展能级、构建高端产业体系的 重要抓手。"海口江东新区管理局办公室主任 谢文卿告诉记者,截至目前,江东新区已签约 企业45家,其中总部经济类企业30家;22家世 界500强企业落户总部经济区。

金融业已经成为海口市的支柱性产业之一,是海口发展的核心产业之一,也是海口招商引资的重点产业之一。今年6月20日,深圳证券交易所海南基地揭牌成立,这一基地的成立为推动海南企业上市提供支持,为开展相关培训及金融创新产品研究,充分发挥了资本市场在海南经济高质量发展、建设海南自贸港、形成全面开放新格局中的重要作用。

今年9月20日,海口市政府审议通过的《海口市金融业"十四五"发展规划》提出,金融业发展要以促进"跨境资金流动自由化便利化"为主线,逐步建立与海南自贸港发展相适宜的现代金融服务体系及金融产业链,加快破除跨境资金流动制度性障碍,促进金融业持续健康发展。

"'不能捡到篮子里的都是菜'。我们在招商引资中力戒形式主义,杜绝面子工程,树立精品意识,打造精品工程,必须坚持'高起点、高标准、高质量',把每一个项目都打造成具有代表性的品质工程、民心工程。守好生态环境的底线,项目引进宁缺毋滥。"丁晖说。

### 展现新风貌

"建设海南自贸港以来,海口市最大的变化是'人'的变化,政府工作人员态度热情、工作细致,现在去办事很舒心。"海口豪瑞德光电科技有限公司总经理林云西说。海口市以新风新貌打造优质服务,让市场主体感受到椰城的热情。



11月9日,在江西省樟树市吴城乡城山果业开发有限公司,果农将采摘的柑橘装车,准备销往国内外市场。近年来,樟树市出台一系列优惠政策,引导当地农民发展柑橘、草莓、哈密瓜等经济附加值较高的特色农产品,带动近10万农户增收受益。

周 亮摄(中经视觉)

本版编辑 周颖一 美 编 王墨晗

今年6月24日起,海口启动了查促破活动,海口各级干部走出机关、走进基层、走进群众,体验办事流程、了解社情民意、掌握企业需求、破解难点堵点。

海口市在社会上聘请了一批"营商环境体验员"上岗"查堵点"。"体验员"主要在从事生产经营活动的市场主体及社会热心人士中产生。采取不打招呼、不发通知、不确定人员、不明确单位的方式,以体验员真实办事需求随机开展,感受各单位的服务效率和服务水平,用真实体验来发现办事过程中的难点、堵点及痛点,分析差距,实现流程再造,促进服务提升。

"营商环境体验员"符峰告诉记者,对于他们反映的问题,海口市采取"即时即报+绿色专线+限时整改+问效评估"闭环式解决机制。即体验员反映的问题可通过微信、电话、邮箱、专报等绿色渠道直报市优化营商环境工作专班办公室,经过初筛整理后,及时转办相关责任单位,非特殊办件3个工作日内限时办结并反馈。

每周一期的培训活动是海口国际投资促进局"蓝海汇"系列品牌活动之一。在第十一期自贸港招商引资课堂现场,海口市人才发展局专家在介绍"海口市人才服务保障工作",为各类人才解答疑惑。海口国际投资促进局副局长齐静文说,他们整合了产业研究、产业招商、项目落地、企业运营、产业协同等企业服务资源,为政府、企业和社会专业服务机构搭建合作交流的桥梁,为企业投资落地发展提供全方位的服务。

"营造良好的营商环境,一方面在于制度和技术创新,更重要的是发挥人的主观能动性。我们将以问题为导向,以群众和企业的需求为导向,始终把群众和企业办事的体验感放在首位,认真吸收意见建议,及时查堵补缺,进一步优化营商环境。"海南省委常委、海口市委书记何忠友表示,海口市围绕贸易投资自由化便利化,聚焦2025年营商环境达到国内一流的目标,对标对表营商环境指标体系,查找差距、补足短板,全力推动各项指标达到"优异"水平。

## 地方观察

近日,2021年黑龙江 省第二批"揭榜挂帅"科技 攻关项目榜单面向全国发 布。市场化遴选"揭榜者" 成为重要取向,最终应用 方企业在写榜、投入、挂帅 中均发挥主导作用,改变 可过去由政府主导遴选项 目实施主体的做法。

实行"揭榜挂帅"更和按创新需求科技创新需求科技创新需求科技创新需求科技。是对科技的,是对对科技的的新要求,为是进步,是是进步,是是是是是,不是是是是,不是是是是的人。。

当前,各地推行"揭榜 挂帅"的热情较高。作为 科研领域的创新做法,"揭 榜挂帅"本身也处于探? 起步阶段。如何发榜? 项目如何实施? 來揭榜? 项目如何实施? 如何奖励创新? 面对智错,如何实勋前? 都需要突破传统科研管理的窠臼,推动"揭榜挂帅"制度落到实处。

首先,挂出来的榜单应强化需求导向和问题导向。聚焦国家、地方、企业发展中面临的重大战略需求,及时梳理出关键核心的"卡脖子"问题清单,应主要集中在前沿科技领域和重大应急攻关项目上。 其次,在创新主体"揭榜者"的选择上要开阔视

野,坚决摒弃"出身论"。打破繁文缛节、条条框框,破除科研"小圈子"和论资排辈,以更加开放的方式选拔有能力、有担当的团队承担任务,建立起以能够解决问题为评价标准的新遴选机制。 再次,政府适时调整科技、金融、人才等政策,

推动"揭榜挂帅"落在实处,吸引更多人"揭榜"。"揭榜推帅"往往需要科研团队预先投入一定研发费用进行预研工作,政府需要考虑如何完善"揭榜者"的资金支持环境,最大限度调动潜在创新团队参与"揭榜"。 最后,需要明确目标责任、强化问责考核,建立

取后,需要奶棚目标页任、饿化門页考核,建立 权责统一、激励和约束并重的管理机制。通过"政府 搭台、企业唱戏",精准支持"揭榜挂帅"科技攻关创 新主体,奖优罚劣、问责问效。

科技创新不是闭门造车,要让更多创新者"入圈"。可喜的是,当前各地陆续出台科技攻关"揭榜挂帅"实施方案,"揭榜挂帅"成火热风景。发挥"揭榜挂帅"作用,让真正想干事、能干事、干成事的创新者"揭榜",出征"挂帅",尽快解决一批"卡脖子"问题,实现科技自立自强,让创新之花在中华大地上精彩绽放。

# "刀剪之都"加快智造升级

200多家参展企业的2500多件产品亮相"云展厅",面向200多个国家和地区推介,持续时间长达1年……近日,第20届中国(阳江)国际五金刀剪博览会启动线上展会,这也是中国五金刀剪行业的最大展会。

"受新冠肺炎疫情影响,企业利用云端平台, 广交客户、广接订单,五金刀剪产业实现了逆势 增长。"广东省阳江市五金刀剪行业协会会长钟 敏表示,刀博会云端平台有利于企业进一步拓展 海内外市场。

五金刀剪产业是广东省阳江市支柱产业之一,经过多年发展,已经形成中国最大的刀剪产业集群,是著名的"中国刀剪之都"。截至2020年,阳江市五金刀剪相关市场主体有4500多家,从业人员近20万人,营业收入超过2000万元规模以上企业有81家,其中超过5000万元的有29家,亿元规模以上有14家。行业产值超过550亿元,约占全国总产量的70%,出口约占全国出口量的85%。

阳江市持续壮大刀剪"阳江造"的优势,推动 阳江刀剪产业加快向智能制造、品牌化方向转型 升级。

今年10月18日,张小泉阳江智能制造基地 正式投产,记者在这个智慧工厂里看到,车间内 不再是传统的制刀流程,从锻打到抛光多达72 道的程序都将实现数字化指挥自动生产。

张小泉是总部位于浙江杭州的国内刀剪行业龙头企业之一,也是刀剪类首家 A 股上市公司。在张小泉广东阳江智造基地,在刀剪生产过程中可实现制坯、热处理、抛光、磨削、注塑、装配等环节的智能生产与管理。基地的实验中心还建有一系列测试室,配备刀具锋利度及耐用度测试、盐雾腐蚀试验、粗糙度测试、恒温恒湿试验等完善的刀剪研发检测设备,将对刀剪产品从原料、生产制造到成品出厂的全环节进行品质把挖

"阳江基地争取在短期内,将约60%的工序工步实现串联自动化生产。"阳江市张小泉智能制造有限公司副总经理甘述林介绍,基地还将配



置自己的冷轧工厂,实现原料、工艺、生产、物流全产业链的贯穿升级。项目投产后将实现年产各类产品超3000万件。

说起为何把基地建到阳江来,张小泉股份有限公司董事长张国标表示:"公司看中了阳江资源整合的优势,同时也是一次很好的学习机会。如果说张小泉今后在智慧化、数据化、供应链集成化能够闯出一条路子来,反向地给阳江现有的一些企业有所启示,也是为阳江的经济发展有所贡献,阳江是出口集中的基地,我们要抱团发展进而提升在世界舞台上的核心竞争力。"

"张小泉这一智慧工厂对我们公司发展是有所启发的,我们也在思考如何加快智能制造转型升级。"阳江十八子集团有限公司品牌部相关负责人范志强说。十八子作为阳江刀剪行业的龙

头企业之一,近年来,从制造端、销售端、品牌端三大板块不断推陈出新,努力巩固提升自身行业地位。

"今年1月至9月,公司出口总额同比增长了29.8%。"在第130届广交会上,阳江十八子刀剪外贸业务负责人李孔灵表示,公司参加广交会已有19年时间,跨过竞争低端市场的时期,今年公司的策略是主打高端、精品市场,现场展示的多为单价较高的畅销型刀具。

阳江市商务局副局长李振彬表示,阳江五金 刀剪行业的很多产品品质已经达到了国际水平, 但在品牌方面,与国际上的顶级品牌还有一定差 距。"缩小这个差距也是下一步要努力的方向,希 望有更多阳江的品牌能够通过刀博会这一平台 走向世界、开拓国际市场。"李振彬说。