

前三季度,各地财政收入稳定增长,民生领域支出得到有力保障——

财政收入折射经济稳步恢复

本报记者 曾金华 李华林

视点

中国新闻奖专栏

日前,各省市陆续披露前三季度财政收支情况。各地“政府账本”显示,财政收入保持恢复性增长态势;支出增速虽然总体较缓,但“三保”等重点领域得到有力保障。

财政收入增势平稳

财政收入是经济发展的“晴雨表”,随着我国经济稳步恢复,各地财政收入呈现较为显著的增长态势。

北京市1月份至9月份全市一般公共预算收入完成4590.3亿元,增长13.4%,已连续7个月保持两位数增长态势。其中,企业所得税完成1157.3亿元,增长22.6%,主要受企业经营持续增长,应税利润较上年同期提高带动;增值税完成1134.6亿元,增长13.1%,主要因二、三产业增加值保持快速增长带动。

统计显示,前三季度,重庆市全市一般公共预算收入1675.8亿元,同比增长10.9%。“得益于稳步提升的经济运行质量效益、持续显现的发展韧性、良好的高质量发展势头,财政收入恢复性增长态势平稳。”重庆市财政局副局长李虹分析,该市财政收入增长主要来自支柱产业恢复、企业效益提高和区域协调发展。

此外,浙江省前三季度财政收入也保持较快增长,一般公共预算收入7225.70亿元,增长18.2%。福建省一般公共预算总收入完成4749亿元,同比增长21.3%;陕西省全省地方财政收入完成2171.3亿元,较上年同期增长29.6%。

“前三季度,中央和地方的一般公共预算收入均呈现较大幅度上升,根本原因在于国民经济整体运行态势良好,带动了财政收入相应增长。其中,作为财政收入的主要力量,税收收入出现了较大幅度的增长,体现税收对财政收入的拉动作用。”北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红说。

同时,专家认为,全球疫情反复、大宗商品价格上涨等不稳定不确定因素,给经济恢复带来较大压力,财政收入增长也面临较大压力,加之上年同期收入基数抬高,预计今年后几个月,财政收入的增幅总体将进一步放缓。

财政部国库支付中心主任刘金云日前表示,预计后几个月全国财政收入增幅总体呈下降态势。但是,考虑到前三季度收入完成进度较快,预计能够完成全年收入预算,预算安排的相关支出能够得到有效保障。

有力保障重点支出

在财政支出方面,增速总体较缓,有的地方甚至有所下降,但民生等重点领域的支出得到有力保障。

统计显示,前三季度,北京市全市一般公共预算支出5216.4亿元,同比下降1.7%;完成调整预算的75.1%,高于时间进度0.1个百分点。值得注意的是,北京市财政聚焦保障民生领域,教育、卫生健康、交通运输等重点支出呈现逆势增长。例如,教育支出772.9亿元,增长3.6%,主要用于扩大学前和基础教育学位供给;卫生健康支出469.5亿元,增长4.5%,主要用于加大公立医院的资金支持;交通运输支出277亿元,增长5.1%,主要用于公路建设、升级改造全市公共交通配套设施等。

福建省前三季度一般公共预算支出保持



增长,达到3825亿元,同比增长4.9%,民生支出占一般公共预算支出达75.9%。其中,住房保障支出同比增长29.6%,教育支出同比增长10.9%,社会保障和就业支出同比增长5.8%,交通运输支出同比增长24.2%,科学技术支出同比增长8.9%,民生相关支出得到较好保障。

在东北,吉林省全省财政支出略有下降,民生支出占财政支出比重达到八成以上。其中,教育支出332.1亿元,同比增加21亿元,增长6.7%;卫生健康支出222.8亿元,同比增加19.5亿元,增长9.6%。

中国财政科学研究院研究员王泽彩分析,由于去年支出基数较高,今年非急需非刚性支出持续压减,中央和地方支出增长明显放缓。但是,从保民生、保工资、保运转和国家战略决策保障情况看,预算执行状况符合年初预期。“总体来看,教育支出、卫生健康支出、社会保障和就业支出等均快于平均增幅,重点支出保障有力。从不同省份和重点行业看,预计四季度支出进度将逐月加快。”王泽彩说。

积极财政提质增效

面对经济下行压力,积极的财政政策如何进一步发力?在加快支出进度的同时,各地加速推进地方债特别是专项债的发行使用,落实落细减税降费政策。

统计显示,1月份至9月份,各地已组织发行新增地方政府债券30480亿元,其中一般债券6819亿元,专项债券23661亿元。

近几个月来,各地加快发行使用进度,9月份各地组织发行新增地方政府债券5716亿元。值得关注的是,各地加大商业银行柜台发行力度,9月份浙江、福建、山东、河南、广西、青海等省市柜台发行新增债券共计27.64亿元。

从用途看,前三季度全国地方发行的新增专项债券约五成投向交通基础设施、市政和产业园区领域重大项目;约三成投向保障性安居工程以及卫生健康、教育、养老、文化旅游等社会事业领域重大项目;约二成投向农林水利、能源、城乡冷链物流等领域重大项目。“专项债加快发行使用,有效稳投资、补短板,发挥了积极财政政策对经济的带动效应。”李旭红表示。

在减税降费方面,今年以来,我国出台了一系列减税降费的政策措施,各地加大落实力度,有效减轻了企业负担,增强了市场主体活力。国家税务总局最新数据显示,前三季度全国新增减税降费9101亿元。其中,新增减税7889亿元,新增降费1212亿元。

“我国持续推进减税降费政策,特别是提高制造业研发费用加计扣除等一系列结构性减税降费政策不断落地,为持续优化营商环境、激发市场主体活力等发挥着越来越重要

的作用。”李旭红说。

近日,国务院常务会议要求,抓紧研究下一步对市场主体的规模性减税政策,适时有针对性加强宏观预调微调,回应市场主体关切。对此,李旭红认为,“一方面,应保障政策的延续性,尤其注重对中小微企业、个体工商户等相对较弱市场主体的政策激励;另一方面,还应从促进构建新发展格局角度入手,进一步加大对企业创新的扶持力度,涵养经济的长远发展动能。”

当前,不少地方收支矛盾依然凸显,如何实现积极的财政政策“提质增效、更可持续”?“必须注重绩效和结果导向,按照年初预算安排,采取强有力措施加强收入征管,加快支出预算执行进度,在做到项目可行性论证基础上,下大力气推动地方政府专项债券发行速度,使其尽快完成今年的工作量。”王泽彩认为,要注重防范和化解财政、金融风险,各级政府要做好防范和化解风险预案。

防烂尾,充分保障购房人合法权益——

北京加强商品房预售资金监管

本报记者 李佳霖

- ☐ 针对当前存在的诸如购买的期房还没到手,开发商却被曝出没钱还债,购房人的钱眼看着要打水漂等突出问题,实现资金“管好不管死”,能够充分保障购房人合法权益。
- ☐ 对预售资金缴存和使用乱象进行管控,是防范房地产金融风险的重要举措,有望避免“烂尾楼”的出现。

去年以来,泰禾、恒大集团部分在京项目相继出现资金链紧张、停工及预售资金挪用等情况。对此,北京市住房和城乡建设委、人行营管部、北京银保监局三部门近日联合印发《北京市商品房预售资金监督管理办法(2021年修订版公开征求意见稿)》(以下简称《办法》),面向社会公开征求意见。

“新修订的《办法》主要包括总则、一般规定、资金收存支取、监督管理四个部分31条。针对当前存在的诸如购买的期房还没到手,开发商却被曝出没钱还债,购房人的钱眼看着要打水漂等突出问题,实现资金‘管好不管死’,能够充分保障购房人合法权益。”北京市住建委相关负责人表示。

业内专家认为,该《办法》主要从提升资金监管能力、提高资金监管额度以及提升监管主体责任等维度出台相关要求。而对预售资金缴存和使用乱象进行管控,是防范房地产金融风险的重要举措,有望避免“烂尾楼”的出现。

办法中提及的“封闭管理”颇具亮点,后续在各地政策中有望体现。对于房企而言,或将倒逼房企进一步加快营销加速回款,对信用水平较高的房企影响相对较小。

《办法》明确预售资金监督管理坚持银行监管、政府指导、多方监督、保障建设的原则。针对此前银行从事资金监管“零门槛”的问题,明确北京市住建委会同北京银保监局、人行营管部将综合银行监管能力、服务效率、研发水平、经营状况、信用等级等因素,公开招标择优选择银行承担监管工作,开发企业在中标银行范围内选择专用账户的开户银行。同时,对中标银行履职情况定期考核,淘汰递补。

值得注意的是,本次新修订的《办法》拟将现行的入账流程调整为先监管保护后网签。征求意见稿提出,项目预售过程中,购房人支付的定金、首付款等购房款应由购房人账户直接存入监管账户,开发企业不得转入其他账户。购房人将定

热评

经过包装,普通的意外险、医疗险变成保护年轻人和小朋友的“钢铁侠”。然而,细读这些产品条款不难发现,无论是产品设计还是保障责任都没有明显提升,甚至有可能只是旧产品换了新马甲。

保

于泳

11月9日,中国银保监会消保局公布了对两家保险经纪公司的行政处罚决定书。这两家公司因为未按照规定使用经批准或者备案的保险条款、保险费率,并在宣传销售页面列示“首期0元”诱导销售,分别被罚款100万元和10万元。

此前,银保监会和地方银保监局曾多次发出风险提示,直指“首月1元”“首月免费”“免费赠险”等有显著诱导性的互联网保险销售问题。此次处罚落地彰显了监管部门对于整治互联网保险产品乱象的决心。

在互联网营销大行其道的影响下,不少保险公司跟风推出了“网红产品”“明星产品”。经过保险经纪公司和互联网营销的包装,原本普通的意外险、医疗险变身成为保护年轻人和小朋友的“钢铁侠”“超级玛丽”。然而,细读这些产品的条款不难发现,无论是产品设计还是保障责任都没有明显提升,甚至有可能只是旧产品换了新马甲。“首月免费”的套路加上不清不楚、默认勾选的“自动续保”按钮,不知不觉间让消费者“掏了钱”。可是被“套路”的消费者并没有得到适合的保险保障。

不可否认,互联网技术运用提高了保险服务的触达率和覆盖率,使越来越多的消费者能够享受到保险保障。但从已公布的数据来看,互联网保险产品的投诉率和退保率都在持续攀升。这说明有大量消费者在不知情的情况下被推荐购买了并不适合自己的产品。从行业发展角度看,保险姓“保”的定位不能变,保险营销应有度。想要获得更多的客户信任,保险公司应在产品设计、理赔服务等方面多下功夫。想要取得更亮丽的销售业绩,保险经纪公司需要在客户陪伴、精准服务方面再加把劲。

值得注意的是,两家公司被处罚的问题均发生在2018年至2019年间,这也给保险行业的从业人员提了个醒儿。销售平台可以事后下架产品,关闭营销链接,但是在金融行业严监管框架下,这些小算盘在回溯与倒查的监管政策面前根本起不了作用。

在严格监管“堵劣门”“纠偏门”的同时,监管机构也在“开正门”。10月下旬,银保监会发布通知对互联网保险谁能卖、卖什么以及怎么卖等问题作出严格界定,产品开发、销售等方面的规定更为细致,从源头上规范了“首月0元”、长险短做、渠道费用畸高等行为。

最后,给消费者提个醒儿,选择保险产品不能贪便宜,要认真阅读保险合同,明确了解购买产品的保障责任、缴费方式,避免陷入前脚投保上当、后脚退保吃亏的境地。

金、符合个人住房贷款规定的首付款足额存入专用账户后,方可完成拟购房屋的认购书网上签约、售房合同网上签约等功能。

据了解,监管银行通过北京银保监局金融专网与本市房地产交易管理系统实时共享房屋网上签约和入账信息。“信息共享后,只要资金到账,房地产交易管理系统就会自动触发,可以实现无缝连接。”北京市住建委有关负责人表示,若资金存入监管账户后超过一定时间仍不网签,将被原路返回。

信息共享也有利于监管。北京银保监局可将共享的开发项目销售进度、网签备案明细、监管账户交易明细等信息,与监管银行上报数据交叉核验,穿透监测开发企业与监管银行预售资金监管执行情况。

为便于购房人知晓并监督已交付购房款的使用,《办法》提出,购房人可凭网签编号、密码等信息,通过政府网站查询预售许可项目对应的预售资金监管账户入账、支取、余额。

此外,《办法》还提出,预售资金重点监管额度可由各区根据企业信用水平、经营状况、交付条件等因素综合确定,每平方米不低于5000元,较此前大幅提高43%。

针对部分开发企业挪用预售资金,导致项目经营困难问题,《办法》特别规定,当预售项目存在重大风险隐患时,区住房城乡建设部门应全面接管预售资金监管账户或建立政府监管账户,实施封闭管理保障资金安全,优先用于工程建设。



江苏金湖县高邮湖边九洲新能源风力发电站与光伏电站一角。该县利用境内丰富的滩涂资源,科学规划发展新能源。今年1月份至10月份,金湖县风电和光伏发电量突破10亿千瓦时,达到11.4亿千瓦时,相当于节约标准煤38万吨,减少二氧化碳排放102.6万吨。

梁德兵摄(中经视觉)