

农民增收须摆脱传统路径依赖

三农瞭望

近期,关于农民收入的话题颇引人关注。近日召开的国务院常务会议审议通过“十四五”推进农业农村现代化规划,促进乡村振兴和农民收入较快增长。湖北省提出,到2025年全省农民年收入跨过2万元大关。安徽省提出,今后5年农民收入超过全国平均水平。

在全面建成小康社会、奔向共同富裕的道路上,农民收入问题值得思考。从对经济社会发展的支撑来看,保障农民收入、守好农村“后院”,才能构筑起发展的战略纵深。从扩大内需来看,农村是最广阔的增量空间,农民增收会释放出巨量的消费需求。从巩固脱贫攻坚成果来看,只有不断提升农民收入,才能守住不发生规模性返贫的底线。可以说,“三农”工作的核心是农民问题,农民问题的核心是收入问题。说一千道一万,农民增收是关键。

业内衡量农民收入是否实现快速增长有两个标准:一是看增速是否超过同期GDP的增速,二是看增速是否超过城镇居民收入增速。从这个角度看,当前农民增收势头总体

农民要富裕,既要挖掘农业内部增收潜力,更要拓展农村外部增收空间,统筹用好产业、就业两大手段。各地要推动农村“三块地”改革,释放农村土地征收、宅基地制度改革、经营性建设用地入市活力,推进农村集体产权制度改革、完善农村产权市场,让农民享受到更多财产性收入。

不错。今年前三季度,农民收入实际增长11.2%,高于经济增速1.4个百分点,比城镇居民高2.5个百分点。这是在克服严重自然灾害、农资价格上涨、新冠肺炎疫情散发等多种不利影响下取得的,殊为不易。

不过,城乡居民收入比重在缩小,但收入差距的绝对值在扩大。从构成上看,农民收入来源中最重要的是经营性收入和工资性收入。经营性收入方面,种粮收入虽稳但绝对值不高,鲜活农产品虽然致富效应明显但波动大、风险高,依靠种养业增收的难度越来越大。工资性收入方面,亿万农民在城乡间双向流动,务工已是其最大收入来源。近年来,经济下行压力加大,加之受疫情、汛情影响,外出

农民工数量和工资水平都在承压。随着这两大传统动力减弱,农民收入增速在放缓。

城乡收入差距之外,农村内部收入差距也日益凸显。从地区差距看,农民收入最高的地区为上海,最低为甘肃,2020年两地农民收入比达3倍。安徽是中部地区农民收入最高的省份,但仍略低于全国平均水平。有产区差距,13个粮食主产区中有10个省份农民收入低于全国平均水平;有省内差距,同一个省,有的亿元村单户分红就有几十万元,有的空壳村农民刚刚脱贫。可见,农民增收难,主要在中西部,重点在主产区。

农民要富裕,须摆脱传统的路径依赖,既要挖掘农业内部增收潜力,更要拓展农村外部

增收空间,统筹用好产业、就业两大手段。产业方面,除了要继续做好农业高质量发展文章外,还要立足整个农村资源,发展乡村二三产业,让农民更多参与产业链发展,把更多增值收益留给农民。就业方面,既要发展县域经济,推动农村创业创新,吸纳更多的农民就近就业;又要提升农民就业能力,实现稳定外出务工就业,并加快向技术型农民工转变。

特别是,受农村土地征收补偿水平提高、土地流转和农房出租增多、参加入股分红增加等因素影响,农民的财产性收入不断增长,已成不少地区农民收入的重要增长源。各地要推动农村“三块地”改革,释放农村土地征收、宅基地制度改革、经营性建设用地入市活力,推进农村集体产权制度改革、完善农村产权市场,让农民享受到更多财产性收入。

“十四五”时期,农民增收形势更复杂,政策调控难度也更大。因此,需要对农业给予优先发展,对农村给予全面支持,真情关爱农民,真心帮助农民,真诚对待农民,为农民的好日子添砖加瓦。

齐金亮

如何让产业发展的增值收益更多惠及养殖端,仍是我国奶业发展亟需解决的关键问题,这既是巩固奶业产业基础的需要,也是充分发挥奶业在乡村振兴中作用的必然要求。

刘长全

随着经济的发展,我国城乡居民对乳制品的需求持续增长。根据有关统计数据,2021年1月至8月我国乳制品工业销售收入同比增长11.83%,利润总额同比增长25.01%。利润大幅领涨营收,被有些人认为是我国奶业市场结构升级和高端化发展的反映。

奶业市场高端化是需求和供给两方面因素互相作用的结果。在消费端,随着收入水平的提高,城乡居民对高品质、特色化、差异化乳制品的消费需求快速增长,尤其是在营养和质量安全方面的要求不断提高。在供给端,高端产品有更高的利润回报刺激乳品企业向高端化发展,推动供给结构高端化。可以说,奶业市场向高端化发展的倾向有一定的社会需求作支撑,适时发展特色、优质乳制品是满足城乡居民对美好生活需求的必然要求。同时也要看到,乳品企业通过宣传向消费者传递和强化关于乳制品品质差异的认识,也在一定程度上促进了乳制品消费需求向高端化发展。

当前,我国奶业发展存在人均乳制品消费水平低、城乡之间及城乡内部不同人群消费水平差距大的问题,乳制品价格偏高在一定程度上抑制了乳制品消费需求增长。2020年,我国人均乳制品消费量折合生鲜乳约38.3公斤,与奶业发达国家消费水平的差距较大。在我国,日常消费乳制品的人群的占比依然较低。可以说,当前我国奶业发展的一个重要任务仍是面向广大消费者提供价格亲民、营养又安全的优质乳制品。这里的优质是指营养与安全层面的品质,不意味高价格与高端化。

必须认识到,过度追求高端化不利于我国奶业自给率目标的实现,甚至对我国奶业竞争力也有不利影响。2008年以来,我国奶业自给率持续下降,低于国家原定的2020年奶源自给率保持在70%以上的目标。究其原因,有原料奶生产成本偏高的竞争因素,也受到奶业市场高端化的影响。奶业市场高端化导致乳制品平均价格偏高,为国外乳制品不受运输成本阻挡进入我国市场提供了空间。要看到,部分企业为推动产品的高端化,有意向消费者强调存在所谓的“低端产品、低端市场”,这不利于提高消费者对国产乳制品的信心。

还应看到,如果没有健全的利益联结机制,奶业高端化发展的高额收益并不必然惠及奶农和奶牛养殖业。目前,我国奶业产业链仍面临严重的收益分配不均衡问题。这些年,冷热并存现象在我国奶业发展中频繁出现,一方面是养殖户“倒奶杀牛”,另一方面是乳品企业的收益屡创新高。近些年,国内奶源大规模建设伴随着加工企业向养殖端布局,这种自上而下的纵向一体化,虽然在总体上有可能提高养殖端获得的产业增值收益,但这并不意味着奶业产业链利益联结机制的建立和完善。相反,如果原料奶市场出现明显波动或下行趋势,中小规模养殖场可能面临更大风险。必须加快建设支持中小规模养殖场应对市场波动的体制机制,助力我国奶牛养殖业平稳度过可能的风险。可以说,如何让产业发展的增值收益更多惠及养殖端,仍是我国奶业发展亟需解决的关键问题,这既是巩固奶业产业基础的需要,也是充分发挥奶业在乡村振兴中作用的必然要求。

(作者系中国社会科学院农村发展研究所研究员、国家奶牛产业技术体系产业经济研究室主任)

洞见

“独立审计人”独立难题待解

李子娇

普华永道最近惹上了麻烦。在恒大集团H股的2020年度审计中,普华永道对其经营存在的重大不确定性未尽披露之责,发表了无保留意见,被香港财务汇报局通报调查。普华永道的行为是否失责?作为独立的第三方审计机构为什么时常出现给不合格企业开绿灯的情况?结果还未公布,许多疑问和担忧悬在人们心头。

在资本市场中,投资人特别是中小投资人与被投资方的信息不对称,让“看门人”显得格重要。会计师事务所所有义务客观披露影响企业持续经营的债务、亏损、诉讼等重大事项,为投资者规避风险、及时止损提供参考。其最终给出的“带强调事项段的无保留意见”或“标准的无保留意见”,虽然字数不多,但分量十足。

独立性应成为审计监督中的首要原则。但在现实中,审计机构涉嫌违法违规的行为却不时发生。证监会去年就对百余家机构出具警示、监管谈话,更甚者处以行政处罚。无论是国内市场还是国外市场,无论是大名鼎鼎的“四大”所还是其他中小机构,似乎都无可避免地面临独立性难题。

难题的背后凸显出审计机构和上市企业的角色矛盾。企业既是被审计的对象,又是审计机构的客户“金主”,聘请会计师事务所的决定权掌握在企业董事会手中,导致保证审计质量和追求成本效益成了“逻辑悖论”。

现在的处境是,“四大”所的专业性可信度较高,审计程序较严格,同样项目通常

要付出更多时间和人力成本,要价自然也就高。内资所的执业门槛相对较低,水平不一,有些机构为了拿下项目在竞标时不断压低中标价格。加之最长8年轮换等规则限制的存在,各大机构为避免大客户流失被迫恶性竞价,还会为留住客户倾向降低过审难度,对存在重大风险的账户进行不合规调整甚至瞒报、造假,降低了出具报告的门槛。可是,独立性永远是“审计人”生存法则的第一条,一旦有所违背,就会误入歧途。瑞华会计师事务所2019年陷入119亿元虚增利润的财务造假案后,客户从顶峰时的300多家减少到目前只剩下1家客户,这就是深刻的教训。

不仅如此,如果“看门人”守不住底线,又如何为中国企业走出去提供强有力的专业支持,抑或让外资放心大胆地投入国内资本市场呢?今年8月,国务院办公厅出台《关于进一步规范财务审计秩序 促进注册会计师行业健康发展的意见》,明确提出了规范财务审计秩序以及促进行业健康发展的原则措施。

在具体落实环节,让独立审计人秉持独立,应继续提高两个“门槛”。一个是提高执业门槛,严审会计师事务所的执业资质,加大定期审核及不定期抽查力度。可考虑设置“黑名单”制度,依轻重程度对违法违规机构设置时间不等的执业暂缓期。另一个是提高收入门槛,通过科学设置会计师事务所选聘的指标权重,降低价格因素权重,引导形成以质量为导向的选聘机制,让业务优质的审计机构获得相配的报酬,整体上遏制住恶性竞价行为。



朱慧卿作(新华社发)

托管更安心

近日,山东省教育厅联合省公安厅、国家税务总局山东省税务局等部门发布《山东省校外培训机构预收费监管办法》。《办法》规定,校外培训机构应在驻地自主选择符合条件的银行,开设唯一预收费资金托管专用账户;校外培训预收费须全部进入专用账户,做到全部预收费“应托管、尽托管”;专用账户中的资金拨付须与授课进度同步、同比例,实行“消拨同步”。近年来,校外培训机构预收费后“退费难”“卷钱跑路”等问题屡有发生。对预收费实行银行托管,将进一步规范校外培训机构办学行为,确保消费者合法权益不受侵害,有关思路值得借鉴。

(时 锋)

燃气安全管理重在防患未然

常 理

眼下,我国已进入冬季用气高峰期,各地区、各有关部门和单位要高度重视,坚决贯彻安全发展理念,标本兼治、综合施策,全力防范化解燃气安全风险。一要提高燃气全链条本质安全水平;二要加强燃气管网的监管力度;三要提高燃气管网的监管技术水平。

程中的历史原因,目前很多燃气管线超期服役,进入事故高发阶段,接口松动、管道腐蚀、软管老化等现象值得关注。

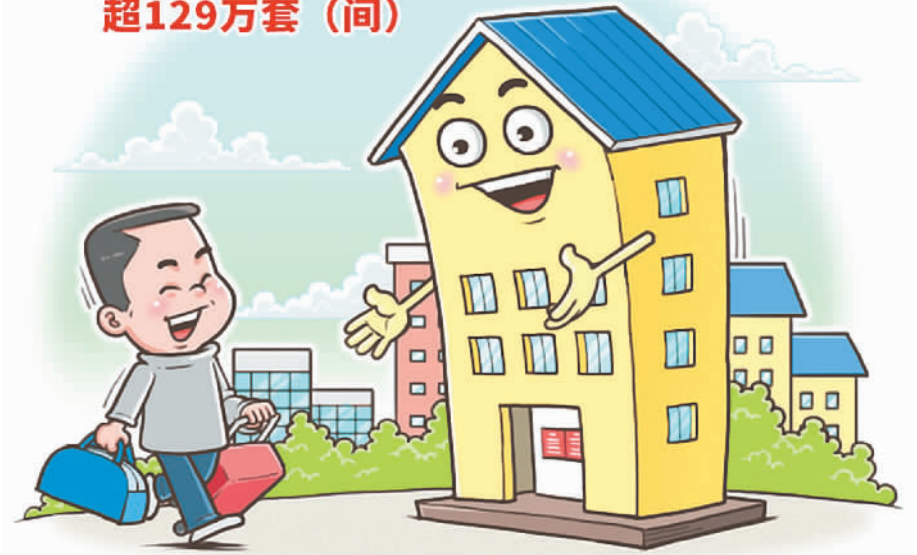
这些问题如果不引起相关人员足够重视,拿出切实可行的解决方案,就无法从根本上消除燃气事故安全隐患,无法维护好人民群众的生命财产安全,无法为社会和谐稳定提供安全保障。眼下,我国已进入冬季用气高峰期,各地区、各有关部门和单位要高度重视,坚决贯彻安全发展理念,标本兼治、综合施策,全力防范化解燃气安全风险。

要提高燃气全链条本质安全水平。全面开展地下管网普查,加快老旧燃气管道更新改造改线,严格燃气市场准入,对重发展轻安全、只收购不管维护导致燃气事故多发的企业,要依法纳入“黑名

今年以来,我国相继发生多起燃气爆炸事故,造成重大人员伤亡和财产损失,社会影响恶劣。近日,国务院安委办印发通报,要求各地区、各有关部门和单位,深刻吸取燃气事故教训,全面加强城市燃气安全工作,坚决扭转当前燃气事故多发势头。

燃气与人民群众的日常生活紧密相连。随着我国城市化进程的推进,燃气使用规模不断增长,燃气风险隐患点多面广、形势严峻复杂。造成燃气安全事故的原因多种多样,从燃气企业、施工单位,到安全检查部门,再到用户,任何一个环节出了问题,都有可能成为事故爆发的“导火索”。

比如,一些燃气企业重发展轻安全,安全生产规章制度不健全,设施保护不到位,缺乏有效的应急预案和防范措施;一些施工单位缺乏必备的安全施工能力,安全管理混乱,非法转包现象常见;等等。2017年,吉林省松原市城市燃气管道泄漏爆炸事故,就是因为施工钻漏燃气管道,导致燃气大量泄漏,从而引发爆炸。另外,由于燃气事业发展过



程 硕作(新华社发)

加大保障力度

近日,广东省住房和城乡建设厅相关负责人表示,保障性租赁住房主要面向无房新市民、青年人,不设收入线门槛,“十四五”期间广东计划筹集建设保障性租赁住房129.7万套(间)。当前,我国房地产行业正经历深度调整和变革。进一步加快发展保障性租赁住房,缓解住房租赁市场结构性供给不足,有利于新市民、青年人通过租赁解决居住问题。这离不开相关企业的积极参与,需要让他们看到盈利空间,打消某些顾虑。期待各地在相关探索中形成好经验,取得新成绩。

(平 文)