

增产莫忘节粮减损

粮食大事

节约粮食，“取之有度，用之有节，则常足”。今年粮食增产已成定局，但增产不能忘节约，要像抓粮食增产一样抓好粮食节约。中办、国办日前联合印发《粮食节约行动方案》，要求从田间地头到餐桌全链条各个环节共同发力推进节粮减损。这将有助于推动粮食生产方式和消费方式变革，形成节粮减损的社会风尚。

在人多地少的基本国情粮情下，节约粮食是保障14亿人粮食安全的战略选择。我国粮食损失浪费惊人，供给端存在粮食资源配置效率偏低问题，消费端存在请客吃饭讲排场、比阔气等不良消费方式，“舌尖上的浪费”令人触目惊心。据联合国粮农组织估计，我国每年仅在收获、运输、储存、加工过程中损失浪费的粮食超过6%。节约粮食有助于缓解粮食供给压力，节约水土资源，保护生态环境，促进农业可持续发展。

从供给端看，粮食生产资源配置效率偏低，会造成大量损失浪费。要充分运用物联

今年粮食增产已成定局，但增产不能忘节约，要像抓粮食增产一样抓好粮食节约。这有助于缓解粮食供给压力，节约水土资源，保护生态环境，促进农业可持续发展。推动粮食节约，既要弘扬俭以养德，又要依法管粮节粮，全方位构建粮食节约的法律基础，让节约粮食、反对浪费在全社会蔚然成风。

网、5G、大数据、人工智能等新技术、新装备，为粮食节约提供“硬支撑”。进一步推动粮食生产、储存、运输、加工从粗放式生产方式向精细化管理转型，促进各个环节顺畅对接，提高粮食资源配置效率，减少粮食损失浪费。例如，在生产环节，采用机械减损。今年“三夏”期间小麦机械减损约25亿斤，平均损失率控制在2%以内；在储存环节，广泛应用绿色储粮新技术和智能化技术，中央储备粮科技储粮覆盖率超98%，损耗率低于1%；在运输环节，推动粮食由包粮运输向散粮、散运、散装、散卸“四散化”运输转型，实现粮食运输现代化，减少运输途中损失；在加工环节，从过度加工向适度加工转化，不再过分追求“精

细白”，提高粮油加工转化率，强化饲料粮减量替代，提高粮食资源综合利用效率。

从消费端看，消费是粮食全产业链的终端环节，消费者的消费方式、膳食结构、食物包装的选择，都可能影响粮食生产方式变革，推动粮食体系的转型。比如，随着消费需求从“吃得饱”向“吃得好”“吃得营养健康”转变，粮食品质消费、绿色消费成为热点，消费环境变化倒逼粮食生产绿色发展，重构产业链、供应链、价值链，增加优质粮食供给。因此，减少粮食损失浪费，要从娃娃抓起，从每一个消费者做起。消费不能浪费，有效增强14亿消费者节约粮食的意识，能汇聚成粮食节约的磅礴力量。

节约粮食，重在行动。减少粮食损失浪费是一个系统工程，要坚持系统治理、长效治理，政府主导、行业引导、公众参与，突出重点领域和关键环节，强化刚性制度约束，推动粮食节约取得实效。要将节粮减损工作纳入粮食安全责任制考核，坚持党政同责，各牵头部门要结合自身职责，提出年度节粮减损目标任务和落实措施，尽可能准确掌握粮食全产业链各环节损失浪费的规模、原因，建立节粮减损制度体系、标准体系、评估机制和监测体系，健全常态化长效治理机制。

“夫君子之行，静以修身，俭以养德。”勤俭节约是中华民族的传统美德。几千年来，我们总是习惯从道德层面呼唤节约粮食，这很重要，但仍需要加强规则制约。推动粮食节约，既要弘扬俭以养德，又要依法管粮节粮，围绕全链条减损强化立法修规，全方位构建粮食节约的法律基础，有效遏制食品浪费问题，让节约粮食、反对浪费在全社会蔚然成风。

刘慧

各地推动“双碳”工作，不能脱离实际、盲目攀比，而要立足于本地经济水平、产业特征和社会发展客观条件，合理设置目标，因地制宜出台自己的“减碳”方案，分类施策、上下联动，梯次有序推进相关工作。

10月下旬，《中共中央国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》(下称《意见》)和《2030年前碳达峰行动方案》(下称《方案》)发布。这两个文件为全社会“减碳”指明了目标，进一步明晰了前行路径，有利于避免运动式“减碳”及“拉闸限电”等行为，更好地推进碳达峰、碳中和工作。

我国经济体量大，各地区经济发展阶段、产业结构、资源禀赋有很大差异，如果急于求成、互相攀比，大搞减碳竞赛、“运动式”“减碳”，容易导致时间节点层层提前，工作任务层层加码，使碳达峰、碳中和走调变形。《意见》提出，支持有条件的地方和重点行业、重点企业率先实现碳达峰。《方案》要求产业结构较轻、能源结构较优的地区力争率先实现碳达峰。两个文件进一步明确各地区在制定碳达峰、碳中和行动方案时，不能脱离实际、盲目攀比，而要立足于本地经济水平、产业特征和社会发展客观条件，合理设置目标，因地制宜出台自己的“减碳”方案，分类施策、上下联动，梯次有序推进相关工作。

避免运动式“减碳”，必须跳出“运动式”思维。在大的约束目标和路线图下，各地区要强化底线思维，按照“稳妥有序、安全降碳”的工作原则，坚持先立后破，处理好减污降碳和能源安全、产业链供应链安全、粮食安全、群众正常生活的关系，有效应对绿色低碳转型可能伴随的经济、金融、社会风险，防止过度反应，确保安全降碳。应该看到，实现碳达峰、碳中和目标不是一蹴而就的，必须坚持实事求是，统筹推进，防止各种形式主义、官僚主义和弄虚作假。

避免运动式“减碳”，必须建立“减碳”的长效机制。首先，需要充分发挥我国制度优势，强化顶层设计，实行党政同责，压实各方责任，加快立法、完善监测、加强监管，让制度为碳达峰、碳中和保驾护航。还需要市场化机制发力。比如，为应对“拉闸限电”问题，近期我国将市场交易电价上下浮动范围由分别不超过10%、15%，调整为原则上均不超过20%，对高耗能行业可由市场交易形成价格，不受上浮20%的限制。从供给侧来看，更加灵活的电力市场化机制可提升发电企业生产积极性，增加电力供给；从需求侧来看，用较高的上浮电价促使高耗能行业补偿煤电成本，引导其转型升级，用下浮电价激励能效低的生产企业进一步节能增效。未来，应进一步完善“减碳”长效机制，推动有为政府和有效市场更好结合，引导各类资源、要素向绿色低碳发展集聚，激发各类市场主体绿色低碳转型的内生动力和创新活力。

实现碳达峰、碳中和是系统性、战略性和全局性工作，涉及经济社会发展方方面面。这就要求人们要尊重规律、实事求是，科学把握“减碳”节奏。今后，各地要贯彻落实好《意见》和《方案》要求，在尊重客观规律、尊重各类市场主体的基础上，稳扎稳打推进各项“减碳”举措，完善“减碳”的长效机制，坚持先立后破、统筹有序，打赢碳达峰、碳中和的硬仗。

(作者系北京师范大学经济与资源管理研究院教授、博士生导师)

韩晶

减碳更

杜绝高管荐股炒作

王宝会

近日，因高管“玩命”荐股，诺德股份在资本市场上火了：该公司副总经理陈某发布朋友圈称“明年市值没有五百亿元，我切腹谢罪”。对此，监管部门快速出手，予以警示。

关于公司未来经营及市值预测的信息，是市场与投资者高度关注的重大事项，对公司股票交易及投资者决策可能产生较大影响。而高管的一言一行都会对公司股价造成影响，理应严格遵守信息的发布规范，在符合证监会规定的媒体上披露重大信息，并保证信息披露的准确、完整、公平。陈某作为上市公司高管，不顾职业道德底线，肆意喊话荐股作秀，违反信披规定，挟“板子”并不冤，如被查实确有猫腻，也应受到监管处罚。

在资本市场，高管亲自荐股并非个例。一些上市公司高管利用各种渠道随意发布信息，对投资者和市场造成不良影响。正如网友所言，究其目的无非就是为企业吸金，诱导投资者入手买股票。如今高管朋友圈喊话的手法，与某些机构或平台荐股服务如出一辙。对此，投资者一定要冷静观察、审慎把控、综合评估，看清楚荐股幌子背后的

真实意图，以防增加不必要的投资风险。对于监管部门来讲，要加大处罚力度，坚决杜绝此类行为的发生。“无规矩不成方圆”，成熟良性的市场呼唤法治保障，厘清监管、企业和投资者之间的各环节行为边界尤为重要。朋友圈荐股看似小事，实则违反了信披规定。注册制以信息披露为核心，信息披露是否合规、是否真实准确完整，关系重大。因此，让“严监管”覆盖全链条，对信披领域各种违法违规行为严惩不贷，势在必行。

对于上市公司而言，高管应聚焦做大做强做优主业，用优良业绩回报投资者，而不应该把心思放到资本炒作上。去年，国务院出台《关于进一步提高上市公司质量的意见》，为上市公司做优做强指明了方向。上市公司应完善内控制度，增强信息披露的合规性、客观性和真实性，规范内幕信息知情人登记和报送行为，加强内幕交易综合防控，坚决打击市场概念炒作和操纵行为。须知，在新《证券法》对合规经营和“董监高”责任风险要求愈加严格的背景下，证券违法违规成本已大幅增加，类似炒作闹剧早该收场了。



王 鹏作(新华社发)

身份证“跨省通办”好

按照公安部统一部署，川渝黔成为全国首次申领居民身份证的第一批“跨省通办”试点地区之一。即三地居民离开户籍地到三地任一地区合法稳定就业、就学、居住，首次申领居民身份证均可向现居住地公安机关申请办理。近日，这一政策下的第一张身份证办出。近年来，随着经济社会快速发展，我国人口流动趋势更加明显。公安机关充分发挥人口服务管理信息化优势，加强沟通协作，试点首次申领居民身份证“跨省通办”，可以让有关居民不用为此再赶回户籍地，是“信息多跑路、群众少跑腿”便民为民精神的重要体现。期待这一试点成功推进，并在下一步得到更大范围推广。

(时 锋)

网盘服务不应冻死

李勇

11月1日，工信部发布《关于开展信息通信服务感知提升行动的通知》。通知明确，在同一网络条件下，网盘企业向免费用户提供上传和下载最低速率应确保满足基本的下载需求，并要求此项任务在2021年12月底前完成。通知的背后，是网盘服务对社会生活重要性的日益增加，与网盘企业对免费用户进行限速带来不便产生的矛盾。

截至2021年6月，我国网民规模达10.11亿，互联网普及率达71.6%，普及率超过全球平均水平。同时，网民对随时随地访问文件的需求大幅度增加，以网盘为代表的在线存储服务，能够解决实体存储介质的痛点，从而获得了大量用户青睐，实现了用户数快速增长。然而，某些网盘企业提供的免费下载服务速度极慢，成为网民们的痛点和槽点。

下载速度慢并非网速等客观原因影响，而是因为某些网盘企业为提升付费用户体验，提高付费用户的占比，限制了免费用户的下载速度。因此，工信部要求网盘企业保证免费用户基本的上传和下载需求，其核心是让网盘企业解除对免费用户上传和下载速度的免费限制，从而提升用户体验。

从互联网的基本精神来看，普惠、分享、创新等已成为其精神底色。大量互联网产品都基于分享的原则，免费向网友提供服务。例如，搜索服务、新闻服务、邮箱服务、社交网络服务等。正是这种大量免费服务的存在，使互联网成为全球普及最快的新技术体系之一。互联网企业通过这种免费服务的方式，迅速扩大了其用户基础，以普惠和免费为出发点的新商业模式也为企业带来了成长空间。企业通过为用户提供收费的增值服务，或者通过交叉补贴等模式，获得了巨额利润，庞大的用户体量使这些企业获得了资本市场青睐。这也是数字经济能

通过免费服务获得了庞大的用户群。但是，随着用户规模的扩大，网盘企业开始推出了付费会员服务。企业在付费用户端获得利润之后，想诱导更多的免费用户成为付费用户，以扩大其利益源泉，这是正常的商业逻辑。要使免费用户实现转化，可选择提升付费用户的体验，包括增加更多的增值服务，使用户主动购买付费会员；也可选择降低免费用户的门槛，使其被动购买服务。然而，当企业选择后者时，不但会破坏企业的声誉、品牌和口碑，更会给网盘行业带来不利影响。因此，这次工信部出手，一方面是为了更好地保护免费用户的合法权益，另一方面也为网盘行业步入更良性的发展阶段提供了基础。近些年，相关部门对网盘存储内容的版权审核愈加严格，带宽成本和服务器成本也在持续提升，提供免费服务的压力越来越大。因此，有人认为企业对免费服务进行限制情有可原，令相关企业有了一定的底气。可是，市场上提供个人级网盘服务的企业并不多，用户的选择空间有限，加上用户在使用网盘时具有较高的转换成本，这使得用户难以“用脚”投票。在市场力量的推动下，部分网盘企业习惯了用户对用户的区别对待，自我革新的动力始终不足。从整个互联网行业看，鲜有通过降低用户体验来应对成本变化的成功案例。

从整体上看，用户是互联网行业的生存之本，善待每一个用户，持续提升用户体验，不断完善内容和服务，推动技术创新和商业模式创新，打造企业的硬实力，才是企业长久生存之道。工信部这次推动网盘企业保障免费用户基本权益，正是为了使企业回归到打造硬实力的正常增长轨道，从而推动整个网盘行业持续健康发展。(作者系中国社会科学院财经战略研究院研究员)

能源饭碗必须端在自己手里

田 磊

要贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，强化底线思维，增强危机意识，立足国内，放眼国际，进一步增强我国能源持续稳定供应能力、合理需求调控能力、风险预警与应对能力、政策机制保障能力和国际能源市场影响能力，增强能源供应的稳定性、安全性、可持续性，更好地把能源的饭碗端在自己手里。

“中国作为制造业大国，要发展实体经济，能源的饭碗必须端在自己手里。”习近平总书记在日前在胜利油田考察时的重要讲话，为我们做好下一步能源供应保障工作提供了重要遵循，也为建设清洁低碳、安全高效的能源体系指明了前进方向。

能源安全是国家安全的重要组成部分，是关系国家经济社会发展的全局性、战略性问题，对国家繁荣发展、人民生活改善、社会长治久安至关重要。党的十八大以来，我国能源安全保障能力持续增强，整体能源自给率一直保持在80%左右。当前，全球能源发展进入大变革、大调整、安全风险积聚期，传统能源安全风险在加剧，新型安全风险显现苗头。近来，欧洲天然气、电力、油品短缺问题愈演愈烈，全球能源价格加快上涨，我国部分地区局部时段出现了能源供需偏紧问题，进一步凸显了转型期能源安全面临的挑战。这都提醒我们，要贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，强化底线思维，增强危机意识，立足国内，放眼国际，进一步增强我国能源持续稳定供应能力、合理需求调控能力、风险预警与应对能力、政策机制保障能力和国际能源市场影响能力，增强能源供应的稳定性、安全性、可持续性，更好地把能源的饭碗端在自己手里。具体说来，体现为以下六个坚持。

坚持立足国内，不断增强资源供应保障能力。我国一些能源品类的外采率不断攀升，2020年石油、天然气外采比重分别达到73%和43%，安全保障面临较大压力。应进一步加大国内资源勘探开发投入，更好发挥常规能源的基础作用，积极发展页岩气等非常规油气资源，大力发展新能源和可再生能源，着力优化能源结构，加快形成煤、油、气、核、新能源和可再生能源多轮驱动、协调发展的能源供应体系，切实增强供应保障能力。坚持节约高效，大力提升清洁能源利用水平。坚持节能优先，大力实施节能减碳，推进传统产业节能改造，持续提升项目能效水平，落实好能源消费强度和总量双控措施，彻底改变粗放型能源消费方式，科学管控低效用能。提高能源利用效率，推进煤炭消费转型升级、有序减量替代，推动产业结构和能源消费结构优化，推进能源梯级利用、循环利用和能源资源综合利用，加快形成能源节约型社会，降低社会用能成本。坚持改革创新，加快推动能源行业高质量发

展。推动能源体制机制创新，加快重点领域和关键环节改革步伐，推动市场体系建设，促进市场竞争，提高能源资源配置效率；加强能力建设，补齐短板不足；加强行业监管和市场监督，明确监管职责，完善监管体系。坚持底线思维，有效防范化解各类风险。增强危机意识，牢牢掌握能源安全主动权，建立健全能源安全预测预警体系，建立健全煤炭、电力、石油、天然气等领域需求侧管理和应急调峰机制，压实各方责任，完善应急预案，强化应急协调保障，确保民生需求，守住安全底线。

坚持开放合作，着力提高运筹国际资源的能力。坚持互利共赢开放战略，全面提升能源国际合作质量和水平，支持“一带一路”沿线国家开展清洁能源开发利用，积极参与全球能源治理，构建广泛利益共同体，构筑多元化境外资源供应格局，实现开放格局下的能源安全。坚持统筹协调，切实形成有效合力。加强多目标统筹，强化多部门协同，形成政策合力。加强供给侧和需求侧的双向调节，促进动态供需动态平衡。加强工作机制建设，建立天然气等能源发展综合协调机制，推动跨行业、跨区域、跨能源品种的有效衔接，为保障能源安全提供全面支撑。

(作者单位：中国宏观经济研究院)

洞见