

中办国办印发《粮食节约行动方案》

新华社北京10月31日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《粮食节约行动方案》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《粮食节约行动方案》全文如下。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视节粮减损工作，强调要采取综合措施降低粮食损耗浪费，坚决刹住浪费粮食的不良风气。近年来，各地区各部门认真贯彻落实党中央有关决策部署，不断加大厉行节约、反对食品浪费工作力度，取得积极成效，但浪费问题仍不容忽视，加强粮食全产业链各环节节约减损的任务繁重。为贯彻落实党的十九届五中全会关于“开展粮食节约行动”的部署要求，推动实施《中华人民共和国反食品浪费法》，制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持系统治理、依法治理、长效治理，坚持党委领导、政府主导、行业引导、公众参与，突出重点领域和关键环节，强化刚性制度约束，推动粮食全产业链各环节节约减损取得实效，为加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的国家粮食安全保障体系奠定坚实基础。

到2025年，粮食全产业链各环节节粮减损举措更加硬化实化细化，推动节粮减损取得更加明显成效，节粮减损制度体系、标准体系和监测体系基本建立，常态长效治理机制基本健全，“光盘行动”深入开展，食品浪费问题得到有效遏制，节约粮食、反对浪费在全社会蔚然成风。

二、强化农业生产环节节约减损

- （一）推进农业节约用种。完善主要粮食作物品种审定标准，突出高产高效、多抗广适、低损收获的品种特性，加快选育节种宜机品种。编制推进节种减损机械研发导向目录，加大先进适用精量播种机等研发推广力度。集成推广水稻工厂化集中育秧、玉米单粒精播、小麦精量半精量播种，以及种肥同播等关键技术。
- （二）减少田间地头收获损耗。着力推进粮食精细收获，强化农机、农艺、品种集成配套，提高关键技术到位率和覆盖率。制定修订水稻、玉米、小麦、大豆机收减损技术指导规范，引导农户适时择机收获。鼓励地方提升应急抢收抢收装备和应急服务供给能力。加快推广应用智能绿色高效收获机械。将农机手培训纳入高素质农民培育工程，提高机手规范操作能力。

三、加强粮食储存环节减损

- （三）改善粮食产后烘干条件。将粮食烘干成套设施装备纳入农机新产品补贴试点范围，提升烘干能力。鼓励产粮大县推进环保烘干设施应用，加大绿色热源烘干设备推广力度。鼓励新型农业经营主体、粮食企业、粮食产后服务中心等为农户提供粮食烘干服务，烘干用地用电统一按农用标准管理。
- （四）支持引导农户科学储粮。加强农户科学储粮技术培训和服务。开展不同规模农户储粮装具选型及示范应用。在东北地区推广农户节约简提高效储粮装具，逐步解决“地趴粮”问题。
- （五）推进仓储设施节约减损。鼓励开展绿色仓储提升行动和绿色储粮标准化试点。升级修缮老旧仓房，推进粮食仓储信息化。推动粮仓设施分类分级和规范管理，提高仓用质量和效能。

四、加强粮食运输环节减损保障

- （六）完善运输基础设施和装备。建设铁路专用线、专用码头、散粮中转及配套设施，减少运输环节粮食损耗。推广粮食专用散装运输车、铁路散粮车、散装运输船、敞顶集装箱、港口专用装卸机械和回收设备。加强港口集疏运体系建设，发展粮食集装箱公铁水多式联运。
- （七）健全农村粮食物流服务网络。结合“四好农村路”建设，完善农村交通运输网络，提升粮食运输服务水平。
- （八）开展物流标准化示范。发展规范化、标准化、信息化散粮运输服务体系，探索应用粮食高效减损物

流模式，推动散粮运输设备无缝对接。在“北粮南运”重点线路、关键节点，开展多式联运高效物流衔接技术示范。

五、加快推进粮食加工环节节粮减损

- （九）提高粮油加工转化率。制定修订小麦粉等口粮、食用油加工标准，完善适度加工标准，合理确定加工精度等指标，引导消费者逐步走出过度追求“精米白面”的饮食误区，提高粮油出品率。提升粮食加工行业数字化管理水平。推进面粉加工设备智能化改造，推广低温升碾米设备，鼓励应用柔性大米加工设备，引导油料油脂适度加工。发展全谷物产业，启动“国家全谷物行动计划”。创新食品加工配送模式，支持餐饮单位充分利用中央厨房，加快主食配送中心和冷链配套体系建设。
- （十）加强饲料粮减量替代。推广猪鸡饲料中玉米、豆粕减量替代技术，充分挖掘利用杂粮、杂粕、粮食加工副产物等替代资源。改进制油工艺，提高杂粕质量。完善国家饲料原料营养价值数据库，引导饲料企业建立多元化饲料配方结构，推广饲料精准配方技术和精准配制工艺。加快推广低蛋白日粮技术，提高蛋白饲料利用效率，降低豆粕添加比例。增加优质饲草供应，降低牛羊养殖中精饲料用量。
- （十一）加强粮食资源综合利用。有效利用米糠、麸皮、胚芽、油料粕、薯渣薯液等粮油加工副产物，生产食用产品、功能物质及工业制品。对以粮食为原料的生物质能源加工业发展进行调控。

六、坚决遏制餐饮消费环节浪费

- （十二）加强餐饮行业经营行为管理。完善餐饮行业反食品浪费制度，健全行业标准、服务规范。鼓励引导餐饮服务经营者主动提示消费者适量点餐，主动提供“小份菜”、“小份饭”等服务，在菜单或网络餐饮服务平台的展示页面上向消费者提供食品分量、规格或者建议消费人数等信息。充分发挥媒体、消费者等社会监督作用，鼓励通过服务热线反映举报餐饮服务经营者浪费行为。对餐饮服务经营者食品浪费违法行为，依法严肃处理。
- （十三）落实单位食堂反食品浪费管理责任。单位食堂要加强食品采购、储存、加工动态管理，推行荤素搭配、少油少盐等健康饮食方式，制定实施防止食品浪费措施。鼓励采取预约用餐、按量配餐、小份供餐、按需补餐等方式，科学采购和使用食材。抓好机关食堂用餐节约，实施机关食堂反食品浪费工作成效评估和通报制度。开展单位食堂检查，纠正浪费行为。
- （十四）加强公务活动用餐节约。各级党政机关、国有企事业单位要落实中央八项规定及其实施细则精神，切实加强公务接待、会议、培训等公务活动用餐管理。按照健康、节约要求，科学合理安排饭菜数量，原则上实行自助餐。严禁以会议、培训等名义组织宴请或大吃大喝。
- （十五）建立健全学校餐饮节约管理长效机制。强化学校就餐现场管理，加大就餐检查力度，落实中小学、幼儿园集中用餐陪餐制度。加强家校合作，强化家庭教育，培养学生勤俭节约、杜绝浪费的良好饮食习惯。广泛开展劳动教育，积极组织多种形式的粮食节约实践教育活动。
- （十六）减少家庭和个人食品浪费。加强公众营养膳食科普知识宣传，倡导营养均衡、科学文明的饮食习惯，鼓励家庭科学制定膳食计划，按需采买食品，充分利用食材。提倡采用小分量、多样化、营养搭配的烹饪方式。
- （十七）推进厨余垃圾资源化利用。指导地方建立厨余垃圾收集、投放、运输、处理体系，推动源头减量。通过中央预算内投资、企业发行绿色债券等方式，支持厨余垃圾资源化利用和无害化处理，引导社会资本积极参与。做好厨余垃圾分类收集。探索推进餐桌剩余食物饲料化利用。

七、大力推进节粮减损科技创新

- （十八）强化粮食生产技术支撑。推动气吸排种、

低损喂入、高效清选、作业监测等播种收获环节关键共性技术研发。突破地形匹配技术，研发与丘陵山区农业生产模式配套的先进适用技术装备，抓好关键零部件精密制造，减少丘陵山区粮食机械收获损耗。加强对倒伏等受灾作物收获机械的研发。引导企业开展粮食高效低损收获机械攻关，优化割台、脱粒、分离、清选能力。

（十九）推进储运减损关键技术提质升级。发展安全低温高效节能储粮智能化技术。提升仓储虫霉防控水平，研制新药剂。推广粮食安全储藏新仓型，推进横向通风储粮技术等应用。研发移动式烘干设备，加快试验验证。研究运输工具标准化技术，开发散粮多式联运衔接和装卸技术装备、粮食防分级防破碎入仓装置和设备。

（二十）提升粮食加工技术与装备研发水平。发展全谷物原料质量稳定控制、食用品质改良、活性保持等技术，开发营养保全型全谷物食品。研究原粮增值加工等关键技术，发展杂粮食品生产品质控制、营养均衡调配、生物加工等关键技术。布局以粮食加工为主导产业的国家农业高新技术产业示范区，推动产业向高端化、智能化、绿色化转变，提升副产物利用技术水平。

八、加强节粮减损宣传教育引导

- （二十一）开展节粮减损文明创建。把节粮减损要求融入市民公约、村规民约、行业规范等，推进粮食节约宣传教育进机关、进学校、进企业、进社区、进农村、进家庭、进军营。将文明餐桌、“光盘行动”等要求纳入文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建内容，切实发挥各类创建的导向和示范作用。
- （二十二）强化节粮舆论宣传。深入宣传阐释节粮减损法律法规、政策措施，普及节粮减损技术和相关知识。深化公益宣传，精心制作播出节约粮食、反对浪费公益广告。在用餐场所明显位置张贴宣传标语或宣传画，增强反食品浪费意识。充分利用世界粮食日和全国粮食安全宣传周等重要时间节点，广泛宣传报道节粮减损经验做法和典型事例。加强粮食安全舆情监测，主动回应社会关切。做好舆论监督，对粮食浪费行为进行曝光。禁止制作、发布、传播宣扬暴饮暴食等浪费行为的节目或者音视频信息。
- （二十三）持续推进移风易俗。倡导文明节俭办婚丧，鼓励城乡居民“婚事新办、丧事简办、余事不办”，严格控制宴席规模 and 标准，遏制大操大办、铺张浪费。
- （二十四）开展国际节粮减损合作。积极参加联合国粮农系统峰会、减少食物浪费全球行动等活动，向国际社会分享粮食减损经验。推动多双边渠道开展节粮减损的联合研究、技术示范和人员培训等合作交流。推动国际粮食减损大会机制化。

九、强化保障措施

- （二十五）加强组织领导。各地区各部门要站在保障国家粮食安全的高度，切实增强做好节粮减损工作的责任感和紧迫感，将节粮减损工作纳入粮食安全责任制考核，坚持党政同责，压实工作责任。各牵头部门要结合自身职责，紧盯粮食全产业链各环节，提出年度节粮减损目标任务和落实措施。各有关部门要结合自身职责，密切配合、主动作为、形成合力，确保节粮减损工作取得扎实成效。
- （二十六）完善制度标准。强化依法管粮节粮，全面落实《中华人民共和国反食品浪费法》，制定粮食安全保障法。完善相关配套制度，加快建立符合节粮减损要求的粮食全产业链标准，制定促进粮食节约的国家标准和行业标准。行业协会要制定发布全链条减损降耗的团体标准，对不执行团体标准、造成粮食过度损耗的企业和行为按规定进行严格约束。
- （二十七）建立调查评估机制。探索粮食损失浪费调查评估方法，建立粮食损失浪费评价标准。研究建立全链条粮食损失浪费评估指标体系，定期开展数据汇总和分析评估。开展食品浪费统计研究。
- （二十八）加强监督管理。研究建立减少粮食损耗浪费的成效评估、通报、奖惩制度。建立部门监管、行业自律、社会监督等相结合的监管体系，综合运用自查、抽查、核查等方式，持续开展常态化监管。

经济日报

培育工业文化

王胜福

日前，在第二届工业文化创新发展高峰论坛上，多位专家就发展工业文化提出建议。我国农耕文明源远流长，工业发展起步相对较晚，很多人可能对工业文化了解不深。聚焦工业文化建言献策，有助于普及工业文化概念、正视工业文化发展短板、聚集各方力量、增强工业软实力。

工业文化在工业化进程中萌发、积淀和升华，是围绕工业生产和消费所形成的文化形态，是工业进步最直接、最根本的思想源泉，是一个国家工业发展不可或缺的实力，对推动工业发展具有基础性、长期性、关键性的影响。

世界主要工业强国均拥有成熟的工业文化，德国的工匠精神、美国的创新文化、日本的敬业态度，均是各自国家工业精神的集中体现。我国历来重视培育工业文化，2016年出台《关于推进工业文化发展的指导意见》，提出了传承和培育中国特色工业精神、提高全民工业文化素养等一系列目标。

新中国成立70年来，伴随波澜壮阔的工业发展历程，我国工业文化在一穷二白中起步，孕育出大庆精神、“两弹一星”精神、载人航天精神等一系列先进工业文化

型，涌现出一大批彰显工业文化力量的优秀企业，留下一大批承载工业文化的物质财富，形成了自力更生、艰苦奋斗、敢为人先、无私奉献、爱岗敬业的工业精神谱系，为工业发展提供巨大精神动力。

伟大时代呼唤伟大精神。我国已开启全面建设社会主义现代化国家新征程，要建成世界制造强国，工业文化需要同步跟进。从目前看，我国工业文化发展与世界第一工业大国的地位不匹配，对外没有打出应有的国际影响力，对内还不能深入人心。我国的56项世界遗产中，没有一项工业遗产。工业设计、品牌文化、工业体验文化和工业传播文化发展滞后后，文化创意产业与制造业融合程度较低，工业文化普及率、覆盖面不够。

构建与工业大国地位相匹配的工业文化，应打造由工业博物馆、工业主题公园、工业旅游线路、工业文化影视作品等组成的多层次工业文化体验网络，建设面向国内外的工业文化传播平台。当前应重点构建分

级分类的工业遗产保护利用体系和分行业分区域的工业博物馆体系，推出一批具有工业文化特色的旅游示范基地和精品路线。

地方债发行提速增效

（上接第一版）例如，广东云浮市召开专门工作会议，布置做好明年地方政府专项债券项目谋划储备工作；江西省南昌市召开2022年专项债项目储备工作协调推进会议，就明年专项债项目储备的申报领域、申报要求等方面进行了梳理和强调，等等。

专项债发行的目的在于使用，在提速发行的同时，还需注重提质增效用好筹集资金，加强监督管理。中国财政科学研究院研究员白景明表示，要强化专项债券项目绩效管理，对资金预算执行进度和绩效目标进行双监控，细化“借用管还”的全链条管理，“专项债的发行不能为了发债融资而发债融资，而是要确保债务资金能够切实用到项目上，要保证国家重大战略落实，真正保障民生”。

防范化解潜在风险

防范化解风险是地方债高质量、可持续发行的必然课题。近年来，财政部不断健全地方政府债务管理制度体系，压实地方政府防范化解债务风险的主体责任，明确中央政府实行不救助原则，确保法定政府债务不出现任何风险。

不过，在实际发行使用中，部分地区仍然存在违规使用政府债券资金的问题，有的甚至用于“面子工程”，给地区经济社会发展埋下了隐患。

何代欣认为，应加强项目审核把关、落实刚性约束，对违法违规举债建设形象工程、政绩工程等行为严肃查处、从严问责。同时地方要提高风

险意识，注意发债规模与本级财力挂钩，减轻还本付息压力。此外，今年以来大宗商品、能源资源类产品价格波动大，重大工程推进和预算执行面临挑战，各地要及时做好工程预算预估和资金风险管理。

“当前地方政府债务风险总体可控。”龙小燕认为，未来可从三方面防患于未然：一是积极稳妥化解地方政府债务存量风险，例如通过发行再融资债券、完善地方政府债务风险应急处置机制等措施，妥善化解地方政府存量债务。二是防范地方政府债务增量风险，通过加强专项债券项目把关，敦促地方做好项目储备，前期工作与融资收益平衡。三是可鼓励地方采用本金分年偿还、可提前赎回等方式优化专项债券还款方式，按照项目与债券期限相匹配原则优化债券期限结构设计等。

在有效防范化解地方债风险的基础上，还应提高债券资金使用效率，充分发挥政府规范举债对宏观经济平稳运行的促进作用。

“要做好地方债项目储备和前期准备工作，地方政府债券发行使用是有成本的，这就需要研究好项目设立的必要性，避免重复立项，避免低效益，不符合国家政策要求的项目。”白景明表示。

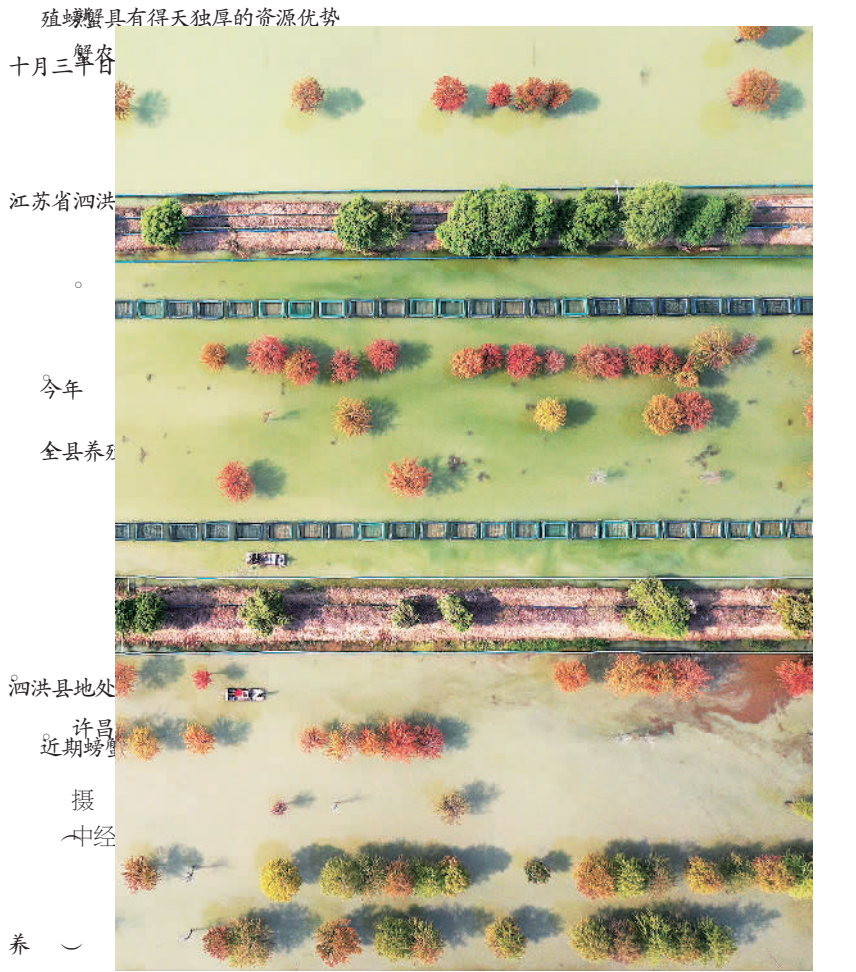
龙小燕也建议，应动态监测资金拨付与项目进度，有关部门要协调解决项目建设推进难题，对于确实因准备不足或其他原因无法开工建设的，要简化调整手续，尽快规范调整资金用途，将资金用于能够高效形成实物工作量的项目上去。

实施公民法治素养提升计划，让法治意识外化为市民自觉文明行为。

推进文化强市建设，增强文化软实力，是深圳增强文化内涵，建设文化厚重、充满魅力的文明城市的重要载体。深圳注重培育城市人文精神，倡导深圳“十大观念”，提炼形成“敢闯敢试、开放包容、务实尚法、追求卓越”的新时代深圳精神；提升公共文化服务水平，扎实推进“新时代十大文化设施”和“十大特色文化街区”建设，擦亮“全球全民阅读示范城市”等称号，形成深圳设计周等文化品牌；实施新时代文艺发展工程，《英雄颂》《灯火里的中国》和深圳光影秀《光辉杰作》等广受好评；推动文化产业高质量发展，发展创意设计、数字文化等“文化+”新业态，华侨城集团、华强方特文化集团入选第三届“全国文化企业30强”。2020年，深圳文化产业实现增加值2240亿元，占GDP比重8.1%，文化产业整体实力走在全国前列。

“文明城市创建永远在路上。”王伟中表示，深圳将加强党的领导，建设凝心聚力、团结奋进的文明城市，将文明城市创建纳入经济社会发展“大盘子”统筹谋划、一体推进，在全市奏响文明创建“大合唱”，全力创建第七届全国文明城市和首届全国文明典范城市。

建设更高水平文明城市



深圳把打造“城市文明典范”作为五大战略定位之一——

构建崇德向善的精神家园

本报记者 杨阳腾

黑臭水体，PM_{2.5}年均浓度达到国际先进水平，垃圾分类回收利用率居全国前列，获评国家生态文明建设示范市；靶向治理市民的操心事烦心事，开展城中村综合治理行动，实施公共文明提升行动，定期发布公共文明指数、交通文明指数、环境卫生指数，营造干净整洁的城市环境；高标准建设国家智慧城市标杆市，在全球率先实现5G独立组网全市域覆盖，智慧城市发展水平评估连续两年全国第一，网上政务服务能力连续三年全国第一。

近年来，深圳积极弘扬和践行社会主义核心价值观，坚持把价值引领贯穿文明城市建设的全过程，全面提升公民道德素养，在这座文明城市的丰沃土壤上，培育起一座崇德向善的精神家园。

近期，一条视频火遍网络：在深圳市龙岗区爱南路转宝荷路路口处，深圳车主杨先生停车礼让行人，行人也向他点头致谢。这一幕引发网友热议，网友纷纷留言说：“这就是深圳。”

“《中共中央国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》中，打造‘城市文明典范’是五大战略定位之一，‘率先塑造展现社会主义文化繁荣兴盛的现代城市文明’是五个重点任务之一，这为深圳标定了精神文明建设的 new 高度。”广东省委副书记、深圳市委书记王伟中说，坚持“两手抓、两手都要硬”，在物质文明建设和精神文明建设的上都要交出优异答卷，这是新时代赋予深圳的历史使命。

以“绣花”功夫管理城市，让文明城市创建成为民心工程，是深圳提升治理效能，建设和谐宜居、人民满意的文明城市的重要抓手。深圳全力建设国家可持续发展议程创新示范区，在全国率先实现全市域消除