

# “向绿而生”蓬勃发展

## ——浙江湖州市治理建设南太湖调查

本报记者 黄 平



如今的南太湖景色宜人,水质优良,旅游产业蓬勃发展。很多人不了解的是,这个鱼米之乡也曾走过弯路,在二十多年前追赶GDP的路上,因未充分重视环境保护,付出过沉重代价。经济发展与环境保护像是天平的两端,摇摆不定,如何平衡?经济日报记者深入湖州探访,从他们对南太湖的治理建设中寻找答案。

太湖,是中国五大淡水湖之一,连接江苏苏州、无锡、常州和浙江湖州。太湖南岸的湖州市,是我国唯一因太湖而得名的地级市。

夜晚的南太湖畔,50余公里的滨湖大道亮起来,贯通整条湖岸线。月亮酒店、龙之梦乐园、渔人码头……一路驶过,美景如画。顺着近三十年的时间轴来看,太湖走过了艰辛的发展历程,才取得今天既有“绿水青山”也有“金山银山”的成果。经济效益和生态环境效益兼顾的方法在哪里?湖州市在长期的南太湖治理实践中,书写了自己的答案。

### 该不该沿着老路走下去

34岁的“渔三代”朱良荣,在南太湖畔租了一个15平方米的店面。大学毕业后,他选择回乡创业,在父辈的生意基础上创立了“朱氏蟹业”品牌,一年销售额就有300万元,盈利60万元。

朱良荣的爷爷朱洪洋,一生打鱼,在船上住了近80年,是南太湖岸边小梅村最老一輩的捕鱼人。“上无片瓦、下无寸土,抓着甲板过日子。”朱良荣从小就见识了爷爷凌晨出湖捕鱼的艰辛。

时间轴拉回到1996年。太湖岸边建起“湖鲜街”,鼎盛时期设有24艘餐船3300个餐位,朱良荣的父亲朱玉林便做起了“船餐”生意。随着父亲的生意日渐红火,一家人的生活条件得以改善。入夜,“湖鲜街”迎来八方宾朋,年均客流量达20万人次。

与客流量同步增多的,还有企业数量。一大批工业企业建在了太湖南岸,一时间,湖州这个曾有“苏湖熟,天下足”之称的鱼米之乡“村村点火、处处冒烟”。

这一切的变化还要回溯到1993年。这一年是中国经济腾飞的一年。这一年,浙江GDP较1982年翻了两番,乡镇企业、专业市场的兴起,使浙江900万农民摆脱土地的束缚,形成了“小商

品、大市场”的格局。

也是在这一年,湖州GDP首破百亿元,跻身全国为数不多的GDP超百亿元城市行列。

然而,在一片欢欣鼓舞声中,有人发现:太湖北岸的无锡、苏州不仅经济发展各项指标超过湖州,而且增长率与人均指标也远远高于湖州。若以GDP论英雄,湖州未及苏南一个县级市。

北有以外向型经济著称的“苏南模式”,南有民营经济活跃的“温台模式”,差异化竞争在长三角地区率先亮剑。一场解放思想大讨论在南岸兴起,“让太湖不再‘倾斜’”成了湖州人的心结。

追赶需要速度,湖州开启了“粗放奔跑”模式。机器的轰鸣声带动湖州GDP一路快赶:2003年GDP为488.97亿元,2007年达895.94亿元。青山变成矿山,工业废水流入太湖,太湖蓝藻爆发。那时的湖州,不仅“守着太湖没水喝”,还因为满目芦苇和荒滩,没有路通到这里,名曰“湖州”却“不见湖”。

追赶,该寻找怎样的路径?这道难题困扰了湖州人十多年,该不该沿着老路走下去?

当时,湖州对于南太湖是否要关停工厂搞旅游业,正举棋不定。“关停搬迁工厂需要大笔资金,更何况关了之后当地财政税收会大受影响。”时任太湖旅游度假区管委会旅游发展局副局长李东民回忆说。

2006年,时任浙江省委书记习近平在湖州调研太湖保护开发时指出,既要保护好生态,又要追求经济发展,实现保护与开发的双赢。这坚定了南太湖走“绿水青山就是金山银山”发展之路的决心。

南太湖,巨变由此开启。

### 万顷碧波再现梦里水乡

太湖治理有多难?这里河流密如蛛网,流域

### 2015年

- 湖州太湖旅游度假区被命名为国家级旅游度假区
- 湖州也成为全国地级市中首个生态文明建设先行示范区

面积50平方公里以上的河流有599条,1平方公里以上的湖泊127个。哪条河、哪个湖不达标,都有可能影响太湖水质。

治水千头万绪,湖州应该怎么办?

痛定思痛,不破不立。一场铁腕治污的生态“革命”席卷南太湖:投入6亿元拆除“湖鲜街”;投入20多亿元关闭太湖沿岸的水泥厂、印染厂等涉污企业;投入100亿元力推清水入湖;在全国首创“四级河长制”,近万名“河长”履职治水;腾出低效用地3.9万亩……一系列措施,只为确保“一泓清水入太湖”。

提到南太湖,不得不提河长制全民治水。德清县钟管镇启动“民间河长”竞聘,长兴县在全国率先推出“河长制”,安吉县西苕溪护水队主动负责巡查西苕溪沿岸企业偷排等污染行为,湖州市农村“家庭护水公约”实现全覆盖。目前共有各类“民间河长”、河道志愿者2.52万名,护水成为老百姓的行动自觉。

水岸同治,综合发力,南太湖治污还做了很多。统筹推进太湖水域、弁山山体、溇港湿地、森林资源和城乡人居环境的整体保护和生态修复。推进矿山整治和山体复绿,发布全国首个绿色矿山建设地方标准。实施“污水零直排”工程,全面清除太湖围网养殖1000余亩,高标准建设生态拦截软围隔。落实太湖十年禁捕退捕政策,整体推动1600余户太湖渔民上岸定居。

宋良良是这场行动的受益者之一。“过去捕

### 截至2020年

从湖州进入太湖的河流断面水质连续13年保持Ⅲ类以上  
湖州市地表水监测断面水质均达到或优于Ⅲ类

### 2016年

亚洲最大的旅游综合体太湖龙之梦乐园项目  
落户长兴图影旅游度假区

### 2019年

湖州南太湖新区成立,  
成为浙江省四大新区之一

### 2020年

- 长三角地区主要领导人座谈会湖州召开
- 沪苏湖高铁动工兴建

鱼,遇到刮风下雨,不仅生命安全没法保障,收入也不稳定。”宋良良说,实施渔民上岸工程后,自己的收入来源更有保障,通过参与当地的渔业养殖合作社,收入也更加多元化。

治水非一日之功。集中式治理后,如何保障常态化治理?关键在长效机制。

湖州以改革破解发展难题、培育创新动力、厚植赶超优势。探索形成的“五未”土地处置+“标准地”改革,在全国推广;首创的“能源碳效码”实施企业能耗动态监测跟踪,推动实现“碳达峰碳中和”;深化国家绿色金融改革创新试验区建设,先后取得30余项全国率先或试点成果。

从人进湖退到湖进人退,南太湖万顷碧波再现梦里水乡。截至2020年,从湖州进入太湖的河流断面水质连续13年保持Ⅲ类以上,湖州市地表水监测断面水质均达到或优于Ⅲ类。

“治理南太湖,需要先治水;水治理好了,才能更好地开发南太湖。”湖州市委书记王纲表示。过去5年,湖州通过项目联审机制,累计否决了650多个不符合环保要求和产业导向的项目,涉及投资800多亿元。

如今南太湖优越的自然生态环境已经成为无可替代的发展优势。

2015年,湖州太湖旅游度假区被命名为国家级旅游度假区。湖州也成为全国地级市中首个生态文明建设先行示范区。2016年,亚洲最大的旅游综合体太湖龙之梦乐园项目落户长兴图影旅游度假区。2019年,湖州南太湖新区成立,成为浙江省四大新区之一。2020年,长三角地区主要领导人座谈会在湖州召开,沪苏湖高铁动工兴建。

15年久久为功,昔日太湖岸边“倾斜”的湖州成了长三角的一匹黑马。

### 扭转 倾斜 的最佳平衡手

一场综合性的生态保护“革命”,唤回了绿水青山。湖州人开始思考,如何在保护的基础上开发建设滨湖城市?

湖州上下形成共识:不仅是南太湖,整个湖州都肩负着践行“绿水青山就是金山银山”理念的重任,不仅要在保护治理上主动担当,更要在绿色发展上,闯出新路。

随着原生态的太湖牌越打越响,一大批项目集聚太湖南岸。2020年,仅龙之梦乐园就带来了700万人次的游客。

曾经荒凉的滨湖区域,日渐成为水与岸、业与城、古与今交相辉映的南太湖“外滩”。

# 没有先例就创造先例

在长三角地区,湖州在众多经济强市面前并不起眼。如今,从“追赶者”迈向“领跑者”,湖州的快速发展,绝非朝夕所得。只有探其根本,方能找到历史选择湖州的正确解析。

要有坚韧不拔的探索精神。从一场“让太湖不再‘倾斜’”的解放思想大讨论,到“守着太湖没水喝”的现实困惑;从追赶之路的深层思考,到义无反顾走上“绿水青山就是金山银山”的发展道路;从综合性的生态保护“革命”,到“向绿而生”的全领域探索……湖州对于未来的预判,来源于当下感知的“势”。精准感知,科学研判,率先出击,绿色发展势不可挡。

要有自我革新的勇气和胸怀。太湖孕育了吴越,两省一市都喝太湖水,但太湖水的源头在湖州。看好南太湖,为整个太湖流域竖起坚强的生态屏障——这是湖州的源头担当。当生产与生活发生矛盾时,优先服从于生活;当项目与环境发生矛盾时,优先服从于环境;当开发与保护发生矛盾时,优先服从于保护——这是湖州坚守的“三大原则”。

要有实事求是的务实定位。作为“绿水

青山就是金山银山”理念诞生地,湖州生态优势显著。从这一视角重估湖州,喊响“在湖州看见美丽中国”,这是一座城市基于历史、面向未来的自我审视。湖州的另一个重要优势是地处长三角中心区域,与上海、杭州、南京都市圈紧密相连。但站在长三角一体化风口,湖州所面临的不只是机遇,更是“不进则退”的风险。南太湖新区、沪苏湖高铁、长三角地区主要领导人座谈会,湖州正从地理中心逐步走向舞台中心。

要有先行示范的创新意识。湖州是全国首个地市级生态文明先行示范区,“先行示范”,意味着没有先例可循。湖州的做法是,没有先例,就去创造先例;没有经验,就先行先试、大胆探索。于是,湖州颁布实施了全国首部生态文明先行示范区地方法规,率先开展自然资源资产负债表编制和领导干部自然资源资产离任审计两项“国家试点”,率先推进重点领域绿色低碳变革。

“摸着石头过河”,不断衍生出可复制可推广的经验,正是湖州15年来矢志不渝治理南太湖的价值。

调查手记

滨湖大道全长50.6公里,贯通整条南太湖岸线。  
(资料图片)