

# 18.65 亿亩耕地保有量任务得到完成

## 城乡建设“摊大饼”现象尚未根本扭转

### 部长解读全面小康

本报北京10月29日讯(记者黄晓芳)29日,在国新办举行的新闻发布会上,自然资源部部长、国家自然资源总督察陆昊表示,“十三五”时期我国自然资源领域抓生态、促经济、保民生,三管齐下助力全面建成小康社会。

陆昊说,根据“三调”成果,虽然我们守住了18亿亩耕地保护红线,完成了2020年18.65亿亩耕地保有量任务,但形势依然严峻。耕地“非粮化”是当前比较突出的问题。从第三次国土调查来看,耕地过去十年主要净流向了国土绿化和农业种植结构调整。目前的问题主要在耕地转为其他农用地的规

划、节奏和管控上。同时,程序性、实质性违法占用耕地的问题仍然时有发生。2020年的土地例行督察发现各地存在违法违规建设占用破坏耕地的问题7371个,涉及耕地70.47万亩。

他表示,我国将进一步强化耕地保护。同时科学确定目标,强化责任考核。当前,我国已选择五个省份开展国土空间规划和三条控制线划定,特别是永久基本农田和耕地保护红线的划定试点。此外,对耕地特别是永久基本农田实行特殊保护。

陆昊表示,从第三次国土调查结果来看,城乡建设外延扩张的态势还没有根本扭转。他介绍,我国城市和建制镇的用地总规模为1.55亿亩,村庄用地总规模为3.29亿亩,在城市和建制镇当

中,低效闲置用地问题突出,村庄用地总量过大、布局不尽合理。

第三次国土调查显示,过去10年,全国建设用地总量比第二次国土调查增长26.5%,同期国内生产总值增长109.4%,同期常住人口的城镇化率由48.3%增加到62.71%,建设用地增加与经济社会发展用地需求总体吻合。

陆昊表示,未来建设用地供需矛盾会更加突出。为实现高质量发展和可持续发展,全社会都应该增强节约集约用地意识,政府部门也将出台新规和标准全面提高用地效率。

据悉,我国将强化国土空间规划对建设用地总量和布局的合理管控。科学划定城镇开发边界以后,城镇建设必须严格限定在开发边界范围内。

同时,我国将严格实施年度新增建设用地的规模控制。要坚持新增建设用地指标跟着项目走,跟着好项目走,跟着可持续发展的项目走。首先保证基本民生和重大基础设施建设需要。

我国还将大力推动城乡存量建设用地开发利用。继续完善增量安排与消化存量挂钩的机制,鼓励各地更大力度地处置批而未供的土地和闲置土地。完善政府引导、市场参与的城镇低效用地再开发政策体系,注重推动城市更新。

另一个重大措施是强化土地使用标准和节约集约用地评价,将完善修改产业发展、基础设施、公共服务领域的建设用地使用标准。陆昊表示,新上项目要特别强调节约集约的水平。同时全面开展各类开发区和园区的用地普查。

本报北京10月29日讯(记者刘瑾)29日,在生态环境部举行的新闻发布会上,生态环境部大气环境司副司长吴险峰介绍,今年大气污染防治总体的思路是在延续往年行之有效的工作基础上,保持方向不变、力度不减,在措施上坚持标本兼治,秋冬季攻坚则更加突出精准、科学和依法治污,坚决反对“一刀切”。

# 秋冬季大气污染防治不能“一刀切”

## 继续实施重点行业绩效分级差异化减排

制目标,一个是PM<sub>2.5</sub>控制浓度,一个是重污染天数,明确要求地方必须坚决防止为了完成目标任务采取先停再说、一律关停等敷衍应对、临时性措施。遇到重污染天气时,地方要依法按照已经制定的重污染天气应急预案启动预警;继续实施重点行业绩效分级、差异化减排,而不是大范围搞停产,尽可能减少对企业正常生产的干扰。

据统计,截至2020年底,京津冀及周边地区、汾渭平原完成了2500万户左右的清洁取暖改造,今年还将完成约348万户。根据测算,清洁取暖对空气质量改善贡献比例在三成左右。

吴险峰介绍,为确保北方地区百姓温暖过冬,主要采取以下几项措施:一是今年新改造还没有通气通电的,已经改造完成还没有经过一个完整取暖季

运行检验的,坚决不允许拆除原来的供暖设施。二是在保证百姓用得上的基础上,还要保证用得起、用得好。三是派员督帮扶组下到一线,对清洁取暖改造情况进行摸底排查,发现问题及时反馈、及时解决。四是要防散煤复烧,对全面改造完的地区,要求地方依法划定高污染燃料禁燃区;采用煤炭取暖的地区要加强煤炭质量管理。

10月29日,浙江省淳安县山区种粮农户使用农业部门调配的新型机械化设备抢收秋粮。近年来,淳安县农业农村局通过“党建+科技强农”方式,不断提升偏远山区农业生产的科技化、机械化水平,全力保障粮食稳产增产。

罗金峰摄(中经视觉)



# 4省市广播电视台被约谈

新华社北京10月29日电 10月29日,中央宣传部、国家广电总局就卫视节目存在的过度娱乐化问题,对上海、江苏、浙江、湖南广播电视台进行约谈,4省市党委宣传部参加。

约谈指出,近年来,4省市广播电视台积极推动媒体深度融合,在弘扬主流价值观、传播正能量方面作出了积极贡献。但各卫视频道也不同程度的存在过度娱乐化、追星炒星等问题,必须坚决整改。

约谈强调,4省市广播电视台要深入开展文娱领域综合治理工作,坚持政治家办台,坚持社会效益优先,大力弘扬社会主义核心价值观,更加聚焦新时代火热生活,聚焦新时代奋斗者、劳动者,当好省级广电转型发展排头兵。

4省市广播电视台表示,要认真落实约谈要求,全面加强整改,加快转型发展,用更多高品质的电视节目丰富和引领人民群众的高质量精神文化生活。

# 中国国债正式纳入富时国债指数

本报北京10月29日讯(记者李华林)财政部发布消息,10月29日,中国国债正式纳入富时全球国债指数(WGBI),纳入过程将分步骤在36个月内完成。目前,中国国债占该指数权重约为6%。

这标志着继2019年纳入彭博巴克莱全球综合指数、2020年纳入摩根大通—全球新兴市场政府债券指数后,我

国国债被全球三大主流债券指数悉数纳入,反映了国际社会对我国政府债券市场改革开放成果的充分认可。

据介绍,下一步财政部将加强与相关部门协调配合,继续落实外资投资境内债券市场税收优惠政策,完善风险防范机制,进一步有序推动外资参与我国债券市场,促进国债市场更高质量对外开放。

# 我国将建约1000个体育公园

本报北京10月29日讯(记者顾阳)国家发展改革委、国家体育总局等7部门29日联合印发《关于推进体育公园建设的指导意见》。按照规划,“十四五”时期,我国将新建、改扩建1000个左右体育公园,逐步形成覆盖面广、类型多样、特色鲜明、普惠性强的体育公园体系。

体育公园建设将按照常住人口分为三档,对于常住人口50万以上的行政区域,鼓励建设不低于10万平方米

的体育公园;对于常住人口30万至50万的行政区域,建设不低于6万平方米的体育公园;对于常住人口30万以下的行政区域,鼓励建设不低于4万平方米的体育公园。

在配套设施方面,体育公园内既要满足中老年人需求的健身步道、健身广场,也要有满足青少年需求的足球、篮球等常规球类场地设施和满足儿童需要的活动设施。

# 推动构建新发展格局需要知识产权持续发力

董煜

习近平总书记指出,全面建设社会主义现代化国家,必须从国家战略高度和进入新发展阶段要求出发,全面加强知识产权保护工作,促进建设现代化经济体系,激发全社会创新活力,推动构建新发展格局。日前,国务院正式印发《“十四五”国家知识产权保护和运用规划》,明确提出要充分发挥知识产权制度在推动构建新发展格局中的重要作用,为全面建设社会主义现代化国家提供有力支撑。

构建新发展格局,要在一些关键点上发力见效,起到牵一发而动全身的效果。知识产权保护和运用,正是这样的关键所在,需要从宏观和全局的高度加以理解。

加强知识产权保护和运用,对推动高质量发展至关重要。以高质量供给引领和创造新需求,提升供给体系对需求的适配性,是深化供给侧结构性改革、实现经济大平衡的基本逻辑。知识产权在追求数量向提高质量转变,将专利、版权、品牌等对生产和消费的引领作用,传导到经济结构的调整优化,为经济的高质量发展提供基础性支撑。

“十三五”时期,知识产权已经成为支撑我国经济高质量发展的重要内容,2020年,专利密集型产业增加值占GDP比重超过11.6%,版权产业增加值占GDP比重超过7.39%。

加强知识产权保护和运用,对畅通国内国际循环至关重要。构建强大国内市场,需要发挥知识产权制度激励创新的基本保障作用,破除制约创新要素合理流动的堵点,激发出社会的创新热情,解决好科技成果转化成为现实生产力的“最后一公里”问题,从源头上畅通国民经济循环。同时,知

识产权保护水平是衡量营商环境的重要标准,是吸引外商投资、加强技术人才交流、促进内外贸一体化发展的关键所在。据统计,2020年我国知识产权使用费进出口总额已经接近3200亿元,并呈现出进出口同步增长的趋势。

加强知识产权保护和运用,对统筹推进发展和安全至关重要。随着新一轮科技革命和产业变革深入发展,知识产权日益成为大国角力的重要筹码,知识产权领域安全在当前复杂环境下的重要性更加凸显。中美第一阶段经贸协议三分之一的篇章都是知识产权相关内容,美国《特别301报告》、欧盟《第三国知识产权保护和执法情况报告》对我国知识产权状况的密切关注无处不在,我国已经成为美国337调查的主要对象国和最大受害国,许多制造业企业因知识产权问题在国际市场上举步维艰。因此,无论是关键核心技术自主研发和保护、知识产权对外转让,还是反垄断、公平竞争,都要有效防范和管控风险,这也是维护我国发展利益、增强发展可持续性的迫切需要。

《规划》与国家“十四五”规划纲要和各领域顶层设计紧密衔接,部署了一系列重要目标和任务,为国家经济高质量发展提供了有力支撑,需要从大格局、全链条的角度加以把握。

为建设高标准市场体系提供有力支撑。产权制度是市场经济的基石,完善现代产权制度,要协同推进产权和知识产权保护。《规划》明确的完善知识产权司法保护体系、提升司法保护能力、提高行政保护效能等任务,有利于从根本上提升知识产权司法保护和行政保

护水平,持续推动创新市场的规范透明,为创新型企业创造公平竞争的市场环境。对知识产权的有效保护还将对消费市场起到不断净化的作用,使消费者权益切实得到维护。《规划》提出以信用为基础实施分级分类监管,也有利于健全社会信用体系,进一步提升全社会信用水平。

为发展现代产业体系提供有力支撑。“十四五”时期,我国将着力推进产业基础高级化、产业链现代化,加强产业基础能力建设。《规划》在发展创新型经济、构建产业专业链、组建产业知识产权联盟等,将有效引导战略性新兴产业优化发展模式;推进知识产权服务业与区域产业融合发展,将有力提升对区域经济发展的服务水平;专门提出中小企业知识产权战略推进工程,体现了对中小企业创新发展的支持;在商标品牌方面的战略部署,也有利于提升中国品牌的国际影响力,实现品牌引领下的质量提升。

为实施区域重大战略提供有力支撑。党的十八大以来,中央出台了一系列区域重大战略,区域协调发展的新格局基本确立。《规划》提出的京津冀高端知识产权服务业发展、长三角一体化知识产权保护、粤港澳大湾区知识产权国际合作高地打造等任务,与中央对这些区域的功能定位完全贴合,充分体现了知识产权工作和区域发展需求的对接,是落实区域重大战略、打造创新增长极的有效抓手。《规

### 经世言

美国又对中国企业下“黑手”。近日,美国联邦通信委员会(FCC)以所谓“国家安全”为由,撤销对中国电信美洲公司的运营授权,要求其60天内停止在美国业务。美方这一举动不仅与自身标榜的市场经济原则背道而驰,而且戳穿了其所谓公平竞争的本质。

颠倒是非、滥用制裁是美国的一贯套路。FCC声称,中国电信“非常可能受到中国政府控制和影响”,却又拿不出实锤证据。中国电信公司在美国经营20年,从来没有发生过美国人所称的“危及美国国家安全”事件。这些年来,美方不仅单方面挑起贸易争端,更是屡屡泛化“国家安全”概念,打压中国优质高科技企业。2019年,FCC以“国家安全”为借口,全票否决了中国移动在美国提供服务;2020年,FCC放风要关闭中国电信在美业务;2020年,美国纽交所宣布启动对中国移动、中国电信和中国联通摘牌程序。而美国对华的打压更是无所不用其极。不难看出,所谓公平竞争,对美国而言不过是其唯我独尊、维护私利的幌子。

美国为了维护一己私利,甚至连盟友也不放过。上世纪80年代,美国

### 美式

## 公平竞争

为了巩固自身半导体地位,重拳打击日本东芝等企业;为了巩固能源地位,美国政府公然设置陷阱,帮助美企“强制”收购法国企业;为了“公平竞争”,阻挠德国参与开展“北溪-2”项目。近期强迫三星等芯片企业上交机密数据等事件,也让世人再次看清其霸权主义与霸凌本质。他国只有放弃自身利益,才有资格与美国“公平竞争”。

## 纯属维护一己私利

FCC打压中国电信,其目的并非维护一己私利,而是为了维护其所谓“公平竞争”的意图。不过,中美经济往来的现实并不以一些人的主观意志为转移。尽管一些人极力给中美关系制造障碍,但去年以来,中美两国经贸往来依旧密切。中国海关总署10月13日发布数据显示,2021年1月至9月,中美贸易额同比增长35.4%,达到5431.16亿美元。

为维护科技垄断和霸权地位,美国政府已公然扯下了“市场经济”的遮羞布,越来越多地使用泛化的“国家安全”概念来肆意打压他国企业。有评论指出,美国已成为全球商业合作的巨大威胁。

美国已不再是一个可靠、有信誉度的国家。这一点已经成为越来越多国家的共识。

# 前三季度新办涉税市场主体超970万户

## 高技术制造业新办主体数量同比增20.1%

本报北京10月29日讯(记者武亚东)29日,国家税务总局举行新闻发布会,介绍前三季度新办涉税市场主体发展、税务部门便民办税缴费等情况。

数据显示,今年一、二、三季度,全国新办涉税市场主体分别为279.2万户、345.1万户和346万户,呈增长态势。前三季度新办涉税市场主体累计达到970.3万户,较2020年、2019年同期分别增长16.1%、24.8%,两年平均增长11.7%。

国家税务总局新闻发言人黄运表示,虽然受疫情影响和复杂的国内外形势影响,新办涉税市场主体增速略有放缓,但仍呈现数量增加、结构优化和就业容量扩大等特点,充分彰显中国经济韧性。

从结构上看,前三季度,信息技术

服务业、科学研究和技术服务业等现代服务业新办涉税市场主体占比分别为5.6%和6.2%,较2020年同期分别提高1.9个和0.8个百分点。高技术制造业新办涉税市场主体同比增长20.1%,特别是航空航天器设备制造业、电子和通信设备业同比分别增长32.3%和28.8%,反映出制造业向高端化、数字化转型保持较快势头,结构优化明显。

便民办税缴费方面,国家税务总局纳税服务司司长韩国荣介绍,税务部门持续推进“非接触式”办税缴费,实现近90%的涉税事项、99%的纳税申报可在网上办理;在今年个人所得税汇算中,99%以上的纳税人通过个人所得税APP完成申报;在社保缴费中,充分利用微信、支付宝、移动办税软件等平台,实现从“现场办”到“掌上缴”的转变。

划》强调地理标志保护,提出了地理标志兴农的具体路径,将助推乡村特色产业加快发展,对实施乡村振兴战略具有积极意义。

为建设数字中国提供有力支撑。国家“十四五”规划纲要对数字中国建设进行了全面谋划。《规划》着重把大数据、人工智能、基因技术等新领域新业态知识产权保护提上日程,是富有前瞻性的部署。把数据知识产权保护工程作为专项任务予以部署,对于推动构建数据知识产权保护规则,更好促进数据要素合理流动、有效保护和充分利用,具有重要的基础性意义。知识产权如何在数据开发利用、数据资产交易、隐私保护和公共安全等方面发挥作用,是当前全球关注的焦点问题,“十四五”期间在相关方面进行探索具有积极意义。

为推进制度型开放提供有力支撑。“十四五”时期全面提高对外开放水平,重中之重是稳步拓展规则、管理、标准等制度型开放。《规划》就知识产权保护工作如何强化推进国际合作、服务营商环境建设等,提出了一系列有力度的开放举措,是宣示中国持续深化开放的重要标志。特别是在完善知识产权国际规则体系的内容中,强调在新领域新业态参与规则和标准制定,这有利于拓展中国参与全球治理的渠道。《规划》还对“一带一路”知识产权合作、知识产权海外布局和海外维权等进行了系统部署,如引导跨境电商平台防范进出口贸易中的知识产权风险等,都是符合新形势下开放需要的重要举措。

(作者系清华大学中国发展规划研究院执行副院长)