

专项债发行提速须重绩效防风险

曹金华

深度观察

近日,财政部提出要求,2021年新增专项债券额度尽量在11月底前发行完毕。在8月份以来专项债发行速度显著加快的基础上,进一步明确提出时限,显示出推动专项债尽快发力、显效,促进地方经济社会发展的重要政策信号。

专项债券是拉动有效投资、促进经济增长的重要政策工具,由于限额下达、恢复常态化管理等原因,今年上半年发行进度偏慢,下一步要加快发行进度。一方面,需要组织好发行使用管理,既要加快资金筹集,尽快把资金落到项目上。另一方面,财政、货币等宏观政策的协同配合至关重要。

项目。得益于加大稳投资促转型力度,发挥专项债作用带动扩大有效投资,固定资产投资实现稳定增长。可以说,专项债的发行使用,对促进经济平稳运行发挥了重要作用。

从最新统计数据看,前三季度,全国地方已发行新增地方政府债券28986亿元,其中专项债券22167亿元,专项债券发行进度达61%,这个进度总体上比往年偏慢。当前,一系列不确定因素、困难挑战增多,经济增长包括固定资产投资增长面临着较大压力,需要

宏观政策加大对冲力度,专项债发行使用节奏需要适应新的要求。在地方财政收支矛盾较大的情况下,地方债尤其是专项债作为基建的重要资金来源,加快发行使用势在必行。

按照时限要求,扣除前三季度已发行量,10月、11月共需要发行专项债近1.5万亿元,这无疑是一项颇为艰巨的任务。

一方面,需要组织好发行使用管理,既要加快资金筹集,尽快把资金落到项目上,避免资金闲置,又不能匆忙上马、“萝卜快了不洗

泥”。特别是要做好项目储备和前期工作,按照“资金跟着项目走”的原则,围绕国家重大区域发展战略以及“十四五”发展规划等,加大对重点项目的支持力度。要强化专项债券全生命周期管理,确保资金使用绩效,杜绝投向禁止类项目。

另一方面,财政、货币等宏观政策的协同配合至关重要。地方债加速发行容易引起资金面上的波动,需要央行采取相应政策措施进行对冲,比如采用公开市场操作、MLF和TMLF等工具,以应对资金需求,保持流动性合理充裕,保障专项债顺利发行。

守住风险底线是永恒的主题。在专项债发行使用提速推进过程中,必须牢牢把握好风险防范,注重项目合格合规、坚持形成有效投资,增强偿还能力,确保法定债券不出现风险。这样才能实现带动扩大有效投资的政策目标,助力经济稳定恢复,推动经济运行在合理区间。

守住风险底线是永恒的主题。在专项债发行使用提速推进过程中,必须牢牢把握好风险防范,注重项目合格合规、坚持形成有效投资,增强偿还能力,确保法定债券不出现风险。这样才能实现带动扩大有效投资的政策目标,助力经济稳定恢复,推动经济运行在合理区间。

守住风险底线是永恒的主题。在专项债发行使用提速推进过程中,必须牢牢把握好风险防范,注重项目合格合规、坚持形成有效投资,增强偿还能力,确保法定债券不出现风险。这样才能实现带动扩大有效投资的政策目标,助力经济稳定恢复,推动经济运行在合理区间。

“网络异常”不是免死牌

马春阳

10月28日上午,手机炒股软件“同花顺”出现宕机现象,不仅登录不上去,而且数据显示异常。虽然公司很快回应致歉,并称“已经恢复”,但网友并不买账:“股民亏损算谁的?”该话题迅速冲上热搜,反映出互联网时代公众对信息系统安全隐患的普遍关切。

“同花顺”不是唯一出现过“崩溃”的股票交易软件,更不是唯一“崩溃”过的服务型软件。不少人在生活和工作中都遇到过类似情况,造成的损失有大有小,运营方的解释则千篇一律地称“网络异常”。从理论逻辑讲,随着应用场景越来越复杂,技术创新力度越来越大,出现某些问题不可避免。但从现实逻辑看,正因技术类问题的普遍性和多元性,所以不能一概而论,统一扣上“网络因素”“不可抗力”等帽子以逃避追责。

面对一次又一次“崩溃”,公众想听的不仅是“已经恢复”,更重要的是要知道到底怎么了,以后怎么办。一方面,运营方应当尽最大努力保护消费者权益。通过不断提高自身技术水平,加强监控和测试,把问题消灭在萌芽状态。一旦出现问题,也应进行详细说明,把“负责部分”和“免责部分”讲清楚。另一方面,有关部门也要加强监督。对于引发重大损失或舆论关切的事件进行调查,对于运营方自身疏忽等造成问题的要严肃查处,造成消费者损失的须督促依法赔偿。

“网络异常”不是免死牌,而是必须啃的硬骨头。随着互联网产业与生产生活的关系越来越密切,确保网络安全、保障网民的正当权益,不仅影响着个人的工作生活、企业的前途命运,也成为关系我国产业转型、现代化强国建设的重大问题,怎么重视都不为过。

逃避防疫害己害人

郭存举

近日,一则“非法组织53名北京昌平居民前往河北一日游,组织者被刑事立案”的新闻引发广泛关注。实际上,严格遵守防疫举措,既是履行社会责任,更是对个人生命健康的保护。新冠肺炎疫情仍在频频“进攻”,防守不能“不在状态”。

我国疫情防控形势总体向好,但仍有人在思想上松懈警惕,行动上有所放任,总觉得疫情已经基本结束,病毒不会卷土重来了,不仅在公共场所不戴口罩,甚至还嘲笑戴口罩的人……殊不知,狡猾的病毒往往会钻麻痹大意的空子。本轮疫情在国内多点散发,波及十余个省份,再次给所有人敲响了警钟。和新冠肺炎疫情的斗争,就像一场体育竞技,只要“终场”哨声不响,就要时刻保持高度警惕,严格做好防护工作,既要有耐心,也要有耐力。

不时反弹的疫情警示人们:失之小节,往往会酿成大错。面对相关部门精心安排的防疫举措,不能嫌麻烦,更不该抱怨,而是要积极配合。防疫工作者们守护着每一个人的安全,也在守护整个经济社会的平稳安全运行。行百里者半九十。在疫情面前,宁可十防九空,不可百密一疏。当下,还不是“喘口气、歇歇脚”的时候。个人别绞尽脑汁与防疫部门“躲猫猫”逃避防疫,不仅很可能伤了自己,更会害了别人。等待他们的,不仅有舆论的强烈谴责,更有法律的严厉处罚。

推广用好隐私面单

今年“双11”电商大战已经开始预热,消费者隐私安全备受关注。据报道,近期出现了印有消费者姓名、电话、地址等个人信息的快递面单被人在网上明码标价批量售卖的情况。此前为保护用户隐私而诞生的隐私面单并没有大范围使用,一方面是由于部分消费者在寄送快递时没有意识勾选或使用不便,另一方面则是因为使用隐私面单会给快递员增加一定工作量。下一步,除推广隐私面单、提升配送末端个人信息保护水平外,快递企业还需要加强内部信息安全管理,有关部门需进一步加强依法整治,多管齐下更好地保护快递员个人信息安全。(时锋)



朱慧卿作(新华社发)

持续提高上市公司质量

10月9日是《国务院关于进一步提高上市公司质量的意见》(以下简称《意见》)发布一周年。一年来,上市公司治理改革、上市公司治理、严格监管执法等一系列措施的施行,我国上市公司总体面貌发生可喜变化,公司质量提升向前迈进一大步。主要表现在以下几方面。

上市公司“体量”不断壮大。有报道显示,截至2021年9月底,沪深两市上市公司的数量为4506家,市值近87万亿元,涵盖了国民经济90个行业大类。上市公司家数、市值分别位列全球第三位和第二位。

上市公司“体强”不断增强。从今年上半年披露情况看,上市公司营业收入和净利润两年分别平均增长16%、17.6%,营收增速较规模以上工业企业高出8.1个百分点;上市公司研发支出两年平均增长21.9%,专利数量较年初增长7.4%。

上市公司“体质”不断向好。经过专项治理,目前,上市公司风险总体收敛。在退市制度改革背景下,一些“问题公司”被动态出清。

尽管如此,也要清醒地认识到,上市公司还存在一些亟需整改的问题,包括控股股东、实际控制人行为不规范,资金占用和违规担保等违法违规问题时有发生;董监高履职能力和水平有待提高,独立董事独立性不够;公司信息披露透明度有待进一步提升等。

提高上市公司质量是一项长期的系统性工程,不可能一蹴而就,须坚持系统思维,多措并举,久久为功,标本兼治。

一要持续把好“入口关”,为市场健康发展引入源头活水。上市公司是资本市场投资价值的源泉,是促进金融与实体经济良性循环的微观基础。在注册制改革背景下,各相关部门仍要守土有责、守土尽责,切实履行好监管责任,从源头上提升上市公司质量。

二要始终畅通“出口关”,形成有进有出、优胜劣汰的市场生态。要以退市制度改革为抓手,确保退市新规执行效果,推动重大违法公司及时动态出清,维护好资本市场生态。

三要努力加快“补短板”,不断提升上市公司治理水平。既要聚焦常态化,通过进一步发挥市场在资源配置中的决定性作用,营造“良币驱逐劣币”的市场环境和法治环境,激发和激励上市公司提升经营和管理质量的内生动力和自觉行动,又要聚焦突出问题、薄弱环节,抓紧制定完善一批制度规则,从严打击违法违规行为,处置化解有关风险。(中国经济网供稿)

日前,中办、国办印发《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》(以下简称《意见》),提出,职业院校要主动吸纳行业龙头企业深度参与职业教育专业规划、课程设置、教材开发、教学设计、教学实施,合作共建新专业、开发新课程、开展订单培养。这为下一步职业教育激发活力、强化内涵、提质增效指明了方向。

随着我国产业升级步伐加快,社会对技术技能人才的需求越来越大,急需职业学校提升劳动者技能,培养更多高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠,形成人力资本提升和产业转型升级良性循环。近年来,国家高度重视职业教育发展,出台一系列政策文件,深化办学体制机制改革,鼓励和支持社会各界特别是企业积极支持职业教育,推动职业教育由政府举办为主向政府统筹管理、社会多元办学的格局转变,由参照普通教育办学模式向企业参与的教育类型转变。

从实践来看,职业学校吸纳行业龙头企业深度参与职业教育办学并非易事。一方面,因为学校与企业是两类具有不同属性的组织,双方在组织目标、组织任务、组织特征、组织文化等方面有一定差异;另一方面,相关政策在具体实施过程中存

技能型社会需职教与高教融通

杨启光

近日,中办、国办印发了《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》,强调2035年基本建成技能型社会。笔者认为,进一步巩固职业教育类型定位,促进高等教育与职业教育融合发展,有利于促进职业教育健康发展。

目前,职业技术教育与高等教育的融通与协调发展还面临一些挑战。一方面,普通高等教育和职业教育依然沿着学术与职业的路径运行。传统大学承担高等教育、职教机构承担职业教育与培训的结构分离模式,难以满足一些年轻

职业教育亟待校企深度合作

阙明坤

在一定难度,缺乏更加明晰具体的配套措施,在执行中还有待解决“最后一公里”落地问题。

当前,面对高质量发展的新要求,职业学校急需主动吸纳行业龙头企业深度参与职业教育发展,形成共同育人机制,构建命运共同体。

一要创新校企合作形式。职业学校要走出校门,打破围墙,主动吸纳行业龙头企业深度参与,改变教育教学与企业最新技术标准、工业设备脱节的现象。职业学校可以为企业提供所需的课程、师资等资源,企业利用技术、知识、设施、设备等要素参与校企合作,充分发挥双方优势。在合作育人上,职业学校可以与行业龙头企业合作设置专业、研发专业标准、制定培养方案、开发课程体系、协同组织教学、

开展实习实训、共建现代产业学院;在合作科研上,双方可以共建技术技能创新平台、专业化技术转移机构和大学科技园、科技企业孵化器、众创空间,联合开展师资互聘、员工培训、产品研发、申报专利、成果转化;在合作招生上,可以推广现代学徒制,校企共同制订招生招工方案,明确学徒的企业员工和职业学校学生双重身份,实行招生即招工、入学即入企、毕业即就业。

二要完善校企合作机制。行业龙头企业具有规模大、历史久、市值高、竞争力强的特点,对同行业其他企业具有示范引领作用。职业学校在与行业龙头企业合作过程中,要真心诚意“请进来、走出去”,充分听取合作企业的声音,保障其应有的话语权。要健全共同治理体系,落实企业平等

地位,建立职业学校、行业企业共同参与的治理机制,支持企业全方位全过程参与学校管理;吸纳行业龙头企业加入学校理事会,参与学校重大事项的审议;设立有行业龙头企业参与的专业建设指导委员会、二级学院理事会,让企业真正有话语权、有威,而不是附属摆设;完善相关工作机制,健全校企合作专门机构,明确专人负责校企合作工作,推进学校发展与产业需求深度对接,解决职业教育和企业需求“两张皮”问题。

职业学校吸纳行业龙头企业合作办学,唯有坚持“互相支持、优势互补、互惠双赢、共同发展”的原则,才能改变校企合作中的短期化、浅层次、松散型现象,真正走向长效化、深层次、紧密型的深度合作,从而由“一头热”变为“两头甜”。

创新政府统筹管理、多元主体参与的职业教育治理结构。近年来,社会力量参与职业教育发展备受重视。依据地方经济高质量发展现实,从形成协同治理原则出发,建设产业学院协同创新与合作平台等产教融合机制,以政府统筹管理为主,充分吸收行业企业、非营利性组织机构参与推动职技教育发展。

鼓励职教横向教育整合改革的实践探索。依托不同地方的区域发展优势,整合城市群的科教资源,以课程一体化为突破,探索普通高等教育与职业技术教育两种形式之间横向教育整合示范区建设经验,实现学生在普通高等教育与职业技术教育不同系统之间进行学分转换。以此为基础,围绕知识生产、传播和技术创新能力创造区域普职教育一体化环境与平台,推进区域科技、教育和产业经济一体化与知识创新集群的高水平建设。

(作者系福建师范大学教育科学学院院长、博士生导师) 洞见