

近段时间以来,煤炭调运、电价市场化改革、能耗双控等政策举措不断加力——

# 多地“拉闸限电”情况缓解

## 确保人民群众温暖过冬

顾阳

在冬令时节,尽管合同分地区频繁“拉闸限电”的情况已大为缓解。不过,随着迎峰度冬的到来,电力供应紧张的状态仍将延续,对此仍要做好预案,积极应对。

今年以来,我国电力、煤炭消费较快增长,电力供需持续偏紧。在新能源发电出力不足的情况下,煤炭作为我国的主体能源,未来很长一段时间仍将占据主导地位。在此背景下,加快煤炭优质产能释放,有序稳定保障发电供热等民生用煤供应,事关人民群众能否温暖过冬,事关国民经济平稳运行。

首先,加大力度挖掘电煤增产增供潜力。在确保安全的前提下,要让煤炭产能有序释放,达产满产多供电煤。10月5日以来,全国统调电厂供煤已连续20日大于耗煤,其中10月19日以来电厂供煤大于耗煤均超过100万吨,10月23日达到200万吨,电厂存煤水平快速提升,电煤安全保障能力大幅提升。随着煤炭核增产能进一步释放、建设煤矿逐步投产、临时停产煤矿复产,煤炭产量有望进一步增长,发电

供热等民生用煤的稳定供应和价格平稳是有保障的。

其次,加快推进发电供热用煤中长期合同全覆盖。继9月底东北地区发电供热用煤中长期合同实现全覆盖后,在国家发展改革委等部门的协助下,主要煤炭生产企业、保供煤矿以及发电供热企业等产运需各方,在年度中长期合同的基础上集中续签采暖季煤炭中长期合同,发电供热用煤中长期合同全覆盖步伐进一步加快。

最后,进一步完善煤电价格形成机制。针对煤电价格倒挂,有关部门从理顺煤电价格关系入手,从有序放开全部燃煤发电电量上网电价、扩大市场交易电价上下浮动范围、有序推动工商业用户全部进入电力市场等方面,启动对燃煤发电上网电价的改革。随着改革推进,当前煤电矛盾有望缓解,电力供应紧张状况也将得到改善。

需要指出的是,电力并非取之不尽、用之不竭。缓解电力供需矛盾,还须从节约用电、节能降耗做起,从我们每一个人做起,让每一度电都物尽其用。

热评



9月25日,国网北京市电力公司延庆换流站的员工在检查输电设备。

新华社记者 李欣摄

10月以来,电力供需紧张形势已有所缓解

电厂存煤水平快速提升

10月5日以来,全国统调电厂供煤已连续20日大于耗煤

其中

10月19日以来,电厂供煤大于耗煤均超过100万吨

10月23日,达到200万吨

截至10月中旬

年累计发电量已达62749亿千瓦时

↑ 同比增长13.1%

全国统调电煤库存8199万吨

可用天数是15天

## 减少发电企业经营压力

本报记者 张建军

“经过各方共同努力,全省电力供应形势得到缓解,国庆以来广东省用电基本得到保障。”10月26日,广东省能源局电力处相关负责人对记者说。

今年以来,广东经济持续恢复,用电需求和负荷保持快速增长。1月至9月,全省全社会用电量达6025亿千瓦时,同比增长16.5%。用电负荷保持高速增长,全省最高统调负荷创历史新高,最高负荷需求达1.41亿千瓦,同比增长11%。需求增长是电力出现缺口的重要原因。

同时,9月份受持续高温天气,叠加一次能源供应不

求、燃料价格高企以及发电机组设备缺陷增多等因素影响,广东出现较大电力缺口,部分工业企业被迫实施有序用电。

为应对这一情况,广东迅速建立专班工作机制,做好能源电力保供工作。广东省能源局有关负责同志表示,针对煤炭、天然气价格高企,发电企业成本增加的问题,广东在前期已出台错峰分时电价政策、气电迎峰度夏期间上网电价补贴方案等系列措施,并已加大力度督促主要发电集团将机组发电能力尽快恢复至正常水平。

据了解,广东电网公司积极协调电煤天然气供应,挖掘电

源供应能力,完善发电成本疏导机制,安排省内电厂按机组最大能力发电,并做好电力有序供应预告,做实做细用户细分,保障民生和公共服务用电。

目前,广东省每日监控电厂存煤、非计划停运情况,实行清单管理,对存煤不足7天的电厂“清零”,督促电厂尽快恢复发电能力。同时,加强电煤资源供应,积极协助煤炭企业采购煤炭,协调交通部门衔接煤炭运力,多措并举缓解发电企业经营困难。此外,还出台了财政补贴、延税、市场交易价格上浮、上调天然气发电上网电价等政策,有效缓解发电企业经营压力。

广东还发挥南方电网资源调配大平台作用,全力统筹协调西电增加供应,按最大能力送电广东,增加外电供应能力。

“受一次能源供应持续量缺价高、西部省份进入枯水期,预计今冬明春期间广东省电力供应形势较为紧张,仍需全力做好电力保供工作。”广东省能源局对今冬明春广东电力供需形势作出分析。同时提出,下一步将严守底线,坚决保障民生用能和重点保障对象用电。

## 精准控能显成效

本报记者 柳文

浙江

“累计用电1453320千瓦时、供冷量1624.60兆瓦时……”记者日前走进位于浙江乐清的正泰集团产业园,看见数字化大屏上,一串串数据不停跳动,企业实时用能情况一目了然。

在温州,当地政府牵头打造能源数据中心,已接入约8000家企业,实现电、碳、油、气等1亿多条能源数据汇聚。借助大数据“画像”,精准找出“年节能量30吨标煤以上、单位增加值能耗下降4%以上、全员劳动生产率提高20%以上”的节能改造项目,依据项目投资额进行补助。

面对电力供应紧张形势,浙江打出一套精准控能组合拳。浙江省能源局局长周卫兵表示,年初以来,浙江经济恢复态势良好,但各地能耗增速快、增量高,尤其是高耗能行业用电增速达20%以上,给全省能源资源安全保障和能耗双控形势带来挑战。为此,根据能耗双控进度,浙江采取了高耗能企业用能预算管理、有序用电和错峰生产等一系列措施。近期,不少地方和企业建立健全数字化调控监测平台,精准施策、系统调控,有序有效缓解能源制约。

国网浙江省电力公司总经理黄晓尧表示,浙江电力在全国首推“工业碳效码”“光伏导航”等用于节能降耗的电力服务产品,使企业对自身能耗水平“一码了然”,并组织客户经理、碳效工程师深入工业企业,提供全流程节能改造和能效提升服务。此外,密切跟踪电力供需形势和能耗双控情况,协同发电企业保证浙江省内发电能力,进一步优化电网迎峰度冬方案,坚守电网安全底线和民生用电底线。

“我们加强与供电公司协同,对用能大户逐一开展调查研究,充分考虑安全生产、员工就业、合同履约、上下游产业影响等因素,精准施策,科学落实能耗双控目标要求。”周卫兵说,浙江千方百计保护企业合理的生产用能需求,尽力避免运动式节能减碳行为。

多管齐下方显成效。专家建议,对于区域性短时电力缺口,可通过有效利用现有煤电产能,充分挖掘需求侧潜力,优化电网调度等方式应对;对因“双控”限电地区,不应采取“一刀切”的拉闸限电方式,应以控碳替代控能,加大企业节能增效力度和可再生能源利用比重。从长远看,应进一步加强多能互补型清洁能源建设,大力发展储能,优化跨区电力输送及采用分布式与集中式相结合的用能方式,及时填补电力缺口。

## 煤炭供应有保障

本报记者 温济聪

辽宁

9月末以来,辽宁省有序用电执行力度进一步加强,辽宁电网未再发生拉闸限电,确保了大电网安全运行和民生用电。

为保障今冬明春电力供应,国网辽宁省电力有限公司围绕电网调度、安全运行、科技保障等方面确定了20条供电保障措施。公司不断完善修订应急预案,坚守“限电不拉闸”这一底线,坚决保障民生、公共服务和重要用户用电,建立调度系统保供电应急机制和工作专项组,做到守土有责、守土尽责。同时,统筹优化电网运行方式安排,加快推进迎峰度冬重点工程建设,全面做好迎峰度冬各项准备工作。

除了电力公司外,铁路部门也采取有力措施保障供电供暖。中国铁路沈阳局集团有限公司充分发挥铁路煤炭运输骨干作用,全力启动保障东北地区发电供暖用煤保供专项行动。目前,每天有70列煤炭列车从沈阳局集团公司管内20个煤炭装车点启程,运往东北地区各大电厂。

中国铁路沈阳局集团有限公司相关负责人表示,10月份以来,公司与辽宁省、吉林省以及内蒙古自治区政府相关部门建立协调机制,设立专门台账,落实煤源和运力保障等事宜。各货运中心、相关站段携手地方政府相关部门与重点用煤企业,建立日沟通机制,每日对存煤可耗不足7天的电厂实施红线管理。大力实施“一企一策”“一事一议”,密切关注煤炭市场形势,为重点煤炭生产企业和客户分区域制定货源组织及运输方案,目前已与15家重点煤炭生产企业签订了合作协议。截至10月18日,沈阳局集团公司管内64家电厂煤炭库存保持在546.4万吨,可耗天数由月初的13天提升至20天。近期,辽宁18台共计615万千瓦的缺煤停机和临检火电机组陆续并网发电。

辽宁省发改委相关负责人表示,下一步将加强省内煤矿调度,实行产量周报制度。全面排查安全隐患,防止因安全问题导致停产,进而影响省内煤炭供应,稳住省内煤炭生产基本盘。严控发电取暖用煤以外的高耗能用煤,指导省内各市将高耗能企业优先列入煤炭可中断用户清单。供暖季供需紧张时,首先压减高耗能企业使用煤炭。

第二轮中央储备冻猪肉收储已启动,猪价仍快速下跌——

## 如何应对猪周期异常波动

本报记者 乔金亮

猪价持续下跌、养殖成本增加正挤压养猪业盈利空间。从国外经验看,加快建立现代化养猪业是避免生猪生产大起大落的前提。此外,各地也要坚持用地、环评、金融等长效性支持政策的稳定性,避免损害养殖户的基础生产能力。

近期猪价快速下跌,不断有养殖户亏损的消息传出。日前,第二轮中央储备冻猪肉收储已启动,有关部门表示将比第一轮持续时间更长、规模更大。专家认为,此举能在一定程度上提振市场信心,助力养殖户摆脱困境。下一步,要加强产业调控和提升产业素质“两手抓”,尽量避免出现生产和价格大起大落的情况。

中国农科院农业经济与发展研究所副研究员王祖力认为,这波猪价快速下跌的原因,一是生猪产能恢复速度超出预期,二是猪肉消费恢复不及预期,三是行业集中出栏使得出栏活猪体重明显偏高。“应及时开展反周期调控,应对猪周期波动,为防止生猪产能过度恢复导致新一轮‘猪贱伤农’现象出现,需加强监测预警与形势研判。”

猪价持续下跌,养殖成本增加正挤压养猪业盈利空间。据农业农村部数据,今年6月份以来,生猪养殖总体处于亏损

状态,9月份全国养猪场户亏损面达76.7%。按当前生猪出栏量扩张趋势,短期内扭亏难度较大。从供需情况看,全国猪肉市场供应充足,价格出现大幅反弹的可能性不大。尤其是8月份规模场新出生仔猪数量3348万头,创本轮生猪生产恢复以来新高,同比增长31.1%。按照生猪自然规律,明年2月份生猪出栏量同比增加约三成左右,猪价很可能还要下降。

生猪价格大起大落不利于产业平稳发展。农业农村部畜牧兽医局有关负责人表示,这一轮生猪生产波动异常,是由于前期养殖亏损、非洲猪瘟疫情传入,一些地方不合理禁养限养以及日益严重的用地难、贷款难、环保矛盾等多重因素造成的。但是,通过采取有力有效应对措施,在恢复生猪生产的同时,也推动了产业转型发展。从国外经验看,加快建立现代化养猪业是避免生猪生产大起大落的前提。要构建现代化生猪养殖体系,现代动物疫病防控体系、现代化畜产品加工流通体系,提高养猪业

质量效益竞争力。

目前,各地新建、改扩建了一批较高生物安全水平、符合环保要求的高标准现代规模化养猪场。生猪规模化养殖比重从2017年的46.9%提高到2020年的57.1%,产业集中度进一步提升。同时,各有关部门积极出台支持政策,解决了养猪业多年面临的土地、环保、资金等老大难问题,为养猪产业发展创造了良好条件。

“仍需警惕非洲猪瘟。”中国农科院农业经济与发展研究所研究员王明利认为,尽管我国已经控制住非洲猪瘟疫情,但潜在威胁仍在,需及时总结经验教训,随时准备好应对可能发生的重大动物疫病。要通过适度规模化养殖来提高抗风险能力,重点发展中规模养殖场,提升生猪养殖总体的生产效率和竞争力水平,实现高质量发展。

记者了解到,现在生猪生产恢复,猪肉供应宽松,一些地方开始在政策上“急转弯”“翻烧饼”。生猪生产周期长,一旦产能出现严重下滑,再想恢复,至少需要一年半的时间,需要付出很大代价。况且,非洲猪瘟随时可能卷土重来,加上玉米价格等饲料成本快速上涨,少数地方不愿养猪,甚至在养殖用地、环评等方面设置障碍。所以,越是在养猪场户经营困难时期,各地越要坚持用地、环评、金融等长效性支持政策的稳定性,避免损害养殖户的基础生产能力。

农业农村部畜牧兽医局有关负责人提醒,肉品加工企业和屠宰企业应加强市场形势研判,根据自身需要开展一部分商业性收储。未来几个月市场行情都较低迷,广大养猪场户该淘汰的低产母猪要加快淘汰,该卖的肥猪要及时卖掉,不要再压栏,更不要赌后续特别是明年元旦春节的行情。越是在市场行情低迷时期,越要想方设法提高生产效率、注重疫病防控,从而渡过难关。