

新思想引领新征程·时代答卷

开创西部大开发新格局

本报记者 熊 丽



遵义市播州区枫香镇花茂村风貌。

新华社记者 陶 亮摄

党中央通过了《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》。这是党中央从全局出发作出的重大决策部署，对决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程具有重大而深远的意义。

——摘自习近平总书记2019年4月17日在重庆考察时的讲话

东西部扶贫协作，342个东部经济较发达县结对帮扶570个西部贫困县，促进了西部地区脱贫攻坚和区域协调发展。

——摘自习近平总书记2018年2月12日在打好精准脱贫攻坚战座谈会上的讲话

中国西部地区积极参与共建“一带一路”，将进一步焕发出巨大生机活力，成为陆海内外联动、东西双向互济开放格局的重要组成部分。

——摘自习近平主席2018年致第十七届中国西部国际博览会的贺信

2021年7月1日，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上庄严宣告，经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会。

西部地区是我国脱贫攻坚的主战场之一，也是我国发展的巨大战略回旋余地。西部大开发战略实施以来，特别是党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，西部地区经济社会发展取得重大历史性成就，西部地区与全国一道全面建成小康社会，新时代西部大开发正在加快形成新格局。

从打基础到大跨越

西部地区包括内蒙古、广西、重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆12省(区、市)和新疆生产建设兵团，总面积约687万平方公里，约占全国国土面积的72%，总人口3.8亿，占全国人口的27%。在维护国家生态安全、水安全、能源资源安全、国防边境安全等方面，西部地区具有十分重要的战略地位。

新中国成立以来，党中央、国务院高度重视西部地区经济发展，采取了一系列优惠政策和措施。1999年，党中央、国务院正式提出西部大开发战略，有关部门先后制定实施了一系列西部发展规划和政策。党的十八大以来，习近平总书记多次到西部地区考察调研，发表了一系列重要讲话，作出一系列重要指示批示，为新时期深入推进西部大开发指明了方向。

随着西部大开发战略深入推进，通过西部省区市的艰苦努力，西部地区经济持续快速发展。1999年至2020年，西部地区生产总值年均增长10.2%，居四大板块之首，经济总量和人均水平都实现了大跨越，部分省份经济增速多年位居全国前列。西部地区生产总值从1.6万亿元增加到21.3万亿元，占全国的比重达到21%，占比提高了约3.5个百分点；人均生产总值从500多美元增长到8088美元，与东部人均生产总值之比从41%提高到60%，相对差距明显缩小。

2020年5月，党中央、国务院印发《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》，为西部地区发展擘画了新图景：到2035年，西部地区基本实现社会主义现代化，基本公共服务、基础设施通达程度、人民生活水平与东部地区大体相当，努力实现不同类型地区互补发展、东西双向开放协同并进、民族边疆地区繁荣安全稳固、人与自然和谐共生。

国家发展和改革委员会党组成员、副主任丛亮表示，下一步，西部地区将聚焦特色优势领域，提升创新发展能力；发挥地区比较优势，构建现代产业体系，在更大范围、更高层次、更深程度上推进改革开放；加大美丽西部建设力度，筑牢国家生态安全屏障；因地制宜实施一批重大

项目，强化基础设施建设；优化城乡区域布局，推动区域协调发展；补齐民生领域短板弱项，切实改善人民生活品质。

从脱贫主战场到同步进小康

2020年11月23日，贵州宣布该省最后9个贫困县退出贫困县序列。这也标志着，国务院扶贫办确定的全国832个贫困县全部脱贫摘帽。

西部地区是脱贫攻坚战的主战场，14个集中连片特殊困难地区有12个在西部，中央重点支持的深度贫困地区“三区三州”全部位于西部。在党中央的坚强领导下，2012年以来，西部地区5086万贫困人口全面脱贫，568个贫困县全部摘帽，圆满交出脱贫攻坚“西部答卷”，与全国人民一道迈进小康。

“20多年来西部经济发展取得了巨大成就，特别是党的十八大以来，西部地区走过了不平凡的光辉历程，取得了举世瞩目的历史性成就，实现了前所未有的历史性变革。”西安财经大学副校长、西北大学中国西部经济发展研究院院长任保平表示。

生态环境不断改善。西部地区把生态环境保护放到突出重要位置，深入实施退耕还林、退牧还草、天然林保护、三北防护林等重点生态工程。截至2020年底，西部地区累计实施退耕还林还草超过1.37亿亩，森林覆盖率超过19.3%。青海三江源“中华水塔”得到有效保护，三江源草地退化趋势得到遏制，长江干流首次全线达到Ⅱ类水质，黄河干流水质为优。

特色产业快速发展。能源、资源深加工、装备制造、战略性新兴产业等特色优势产业

培育壮大；大数据、健康养生、旅游文创等新兴产业新业态蓬勃发展，互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合发展。

人民生活水平明显提高。2020年，西部地区居民人均可支配收入为2.5万元。2020年底西部地区常住人口城镇化率超过57%，较2015年提高8.7个百分点。国家对西部地区教育事业的支持不断加大，农村三级卫生机构建设稳步推进，新型农村合作医疗制度参合率显著提高，覆盖城乡的社会保障体系初步建立。

从“末梢”走向“前沿”

2021年8月11日上午9时30分，满载着布料、载客电梯等50车货物的X9041次中欧班列(西安)从西安开出，一路向西驶向哈萨克斯坦的阿拉木图，这是陕西累计开行的第1万列中欧班列。自2013年陕西首趟中欧班列开行以来，中欧班列(西安)开行线路覆盖越来越广、班次越来越密、货品越来越多。

改革开放以来，在我国以出口导向为主的经济发展模式下，东部沿海地区依托区位优势率先发展起来，而深处内陆的西部地区由于远离国际市场错失发展机遇。随着“一带一路”建设深入实施，西部地区把握新机遇积极参与、深度融入，走向了开放的“前沿”。

例如，广西“十四五”时期将全力实施开放带动战略，以共建西部陆海新通道为牵引，深度参与澜沧江—湄公河次区域合作、中国—东盟东部增长区合作，积极对接RCEP规则，全面对接粤港澳大湾区建设，主动对接海南自由贸易港、成渝地区双城经济圈建设，打造面向东盟更好服务“一带一

路”的开放合作高地。重庆“十四五”时期将全面融入共建“一带一路”和长江经济带发展，实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，加快构建高水平开放型经济新体制，大力提高对外开放水平，提高参与全球资源配置能力和整体经济效率，更好在西部地区带头开放、带动开放。

数据显示，2020年西部地区进出口总额2.95万亿元，是1999年的26倍，年均增长15.5%。西部陆海新通道加快建设，推动形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。中老铁路、中俄天然气管道东线等跨境重大项目建设稳步推进，经济开发区、自贸试验区、综合保税区等开放平台持续发力。

基础设施不断完善，为西部地区对外开放提供了坚实支撑。青藏铁路等一批重大基础设施项目相继建成或加快推进，“五横四纵四出境”综合运输通道初步构建。截至2020年底，西部地区铁路营业里程已接近6万公里，占全国比重40%左右；在建高速公路、国省干线公路建设规模超过东、中部地区总和，具备条件的乡镇、建制村通硬化路全面完成；建成民用机场124个，占全国的51.5%；西气东输、西电东送等重大能源工程相继竣工。

“‘一带一路’为新时代的中国西部经济发展提供了新增长点。”任保平表示，未来，西部将是我国最具经济增长潜力和活力的地区。形成新时代西部大开发新格局，打造西部大开发“升级版”，对内要培育新动能，构建西部地区现代化的经济体系；对外实施高水平开放，推动西部地区开放开发向更大范围、更高水平、更深层次、更多领域发展，将西部开发与向西开放结合起来，通过向西开放促进西部发展，通过西部开发促进向西开放。

新使命带来新机遇

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经过各方共同努力尤其是西部地区广大干部群众奋力拼搏，西部大开发取得重大历史性成就，经济实力显著提升、基础设施更加完善、现代产业体系基本形成、国家生态安全屏障得到巩固、人民生活水平持续提高。

受各种因素影响，西部地区仍是我国区域发展的“短板”、实现现代化的难点，自身发展存在的困难和问题仍然突出。比如，西部地区经济社会发展水平与沿海地区相比还有不小差距；生态环境保护和修复任务艰巨；西部地区对外贸易和投资占全国的比重还较低，与东中部地区对外开放的互动性、协同性有待增强；传统产业、重化工业占比偏高，现代服务业发展相对滞后；在民生领域还有不少短板；等等。

差距就是潜力，落差形成势能。西部大开发事关我国改革开放和现代化建设全局。我国已进入高质量发展新阶段，西部地区要以更大力度推进改革开放，增强发展内生动力，有效保护生态环境，不断增进民生福祉，开创西部大开发新局面。

加大西部开放力度。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，对西部地区经济社会发展提出了新要求、带来了新机遇。西部地区积极参与共建“一带一路”，将进一步焕发生机活力，成为陆海内外联动、东西双向互济开放格局的重要组成部分。西部各省份要积极对接国家开放战略，从思想观念、基础设施、规则标准、营商环境等方面着手，积极参与产业链、供应链、价值链分工，深度融入全球经济体系，更有效引资引智引技，提高发展能力和水平。

筑牢国家生态安全屏障。建设美丽中国，美丽西部是关键。西部地区是我国重要的生态安全屏障，要继续深入实施重点生态工程，保障好长江、黄河上游生态安全，保护好冰川、湿地等生态资源，加强生态保护修复和环境治理，着力推动绿色发展。

推动西部地区高质量发展。要把调整优化经济结构和扩大内需更好结合起来，在充分发挥西部地区特色资源优势基础上，更加强调科技创新在经济发展中的重要作用，加快培育战略性新兴产业和先进制造业，推动传统产业转型升级，加快发展现代服务业，推动经济发展方式实现根本性变革。

在发展中保障和改善民生。巩固拓展好脱贫攻坚成果，坚持尽力而为、量力而行，加大投入力度，持续改善西部城乡基础设施条件，有效提供优质教育、医疗等公共服务资源，提高就业、养老等公共服务水平，逐步缩小城乡发展差距，增强西部地区人民群众的获得感、幸福感和安全感。

新疆馕打响“特字号”

本报记者 乔文汇

如果为新疆选一张名片，馕无疑极具竞争力。在新疆，馕是各族群众喜爱的食品，对许多居民来说，一天的生活就是由一块干馕、一碗奶茶开启的。近年来，新疆努力将地域特色产品转化为产业发展亮色，馕产业逐步迈向集约化、标准化、品牌化。

西部地区拥有许多诸如馕这类的“特字号”资源，在新时代推进西部大开发形成新格局过程中，如何发挥这一优势，培育壮大特色产业？在一块干馕中，也许就蕴含着成长之道、发展风向标。

走进乌鲁木齐市馕文化产业园，烤馕香扑鼻而来。正式开园近3年来，园区销售量、客流量稳步提升。现在，通过线上线下两个渠道，平均每天销售约60万个馕。新疆疆小馕食品有限公司是人园企业之一，公司总经理王晓庆说，馕产品销售额迅速攀升，主要得益于实现了从小作坊向规模化的转变。

在政府推动下，各类馕产业园已遍布天山南北。伊犁州已建成12个馕产业园，引导367家小作坊主进入园区生产；并确定了工艺等技术标准，制定了《伊犁馕食品安全团体标准》。对此，伊宁市塞外疆馕食品有限公司董事长杨小

龙认为，要遵循产业发展规律，产业要扩容就必须走出新疆，而走出去的前提则是推行标准化，进而实现品牌化。

在促进馕产业发展过程中，伊犁州推行“公用品牌+县市特色品牌”方式，各县市围绕“伊犁馕”这一品牌，结合各自地域特色，注册了“昭苏香馕”等子品牌；还深挖文化内涵，在产品包装设计上下功夫，强化品牌效应。

小干馕，不简单。从打馕专用面粉到葡萄干、玫瑰花酱等配料，从环保馕坑到包装制品供应，从直播销售到物流配送，闯出大市场的新疆特色美食，带来诸多商机。馕产业与旅游业的深度融合，还让各地可体验打馕、了解馕文化的馕文化产业园成为网红打卡点。

“我们以小馕饼撬动大产业为思路，培育链条完善、集约发展的馕产业全产业链，以馕为切口推进一二三产业深度融合。”昌吉州馕产业文旅小镇由昌吉农业科技园区打造，该园区党委书记张明清告诉记者。

统计显示，到今年6月，新疆已建成各类馕产业园区63个，专业生产加工企业500多家；目前，新疆馕产业已吸纳就业13万余人。新疆干馕，余味悠长。



新疆丝路源馕文化产业园生产车间内，工作人员在智能烤馕生产线上工作。何 龙摄