经济日报

ECONOMIC DAILY

2021年10月24日 星期日

农历辛丑年九月十九

今日12版

经济日报社出版

中国经济网网址：http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68 第13978期（总14551期）

大河奔涌 奏响新时代澎湃乐章

黄河流域生态保护和高质量发展座谈会纪实

习近平总书记考察黄河入海口并主持召开深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会

“这些年，我多次到沿黄河省区考察，对新形势下解决好黄河流域生态和发展面临的问题，进行了一些调研和思考。继长江经济带发展战略之后，我们提出黄河流域生态保护和高质量发展战略，国家的‘江河战略’就确立起来了。”

10月20日至22日，习近平总书记来到山东省东营市，考察黄河入海口，并在济南市主持召开深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会。

他强调，长江、黄河两条母亲河养育了中华民族，孕育了中华民族的民族精神。中华民族世世代代在长江、黄河流域繁衍发展，一直走到今天。新时代，我们要把保护治理母亲河这篇文章继续做好。

从中游郑州到下游济南，从“黄河流域生态保护和高质量发展座谈会”到“深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会”，大河奔涌，奏响了新时代的澎湃乐章。

了却一桩心愿——“今天来到这里，黄河上中下游就都走到了”

东营垦利，大河浩荡。

发源青藏高原，横贯九个省区，黄河一路冲关夺隘、千折万转、奔腾万里，在此汇入茫茫渤海。

“黄河入海流，真是辽阔啊！今天来到这里，黄河上中下游就都走到了，我心里也踏实了。”20日下午，黄河入海口码头，习近平总书记凭栏远眺。

时间回到7年前。

2014年3月，习近平总书记在河南兰考调研指导党的群众路线教育实践活动，专门来到黄河最后一弯——位于东坝头乡的黄河岸边，了解黄河防汛和滩区群众生产生活情况。

1855年，自古“三年两决口、百年一改道”的黄河，正是在兰考附近再次决口，改道从东营入海。

“黄河一直体弱多病，水患频繁。”忧心黄河之病，着眼黄河之治，党的十八大以来，习近平总书记对黄河流域生态保护和高质量发展一直很重视、一直在思考。

三江源头，反复叮嘱要保护好“中华水塔”；秦岭深处，强调保护“中央水塔”是“国之大者”；在甘肃，首次提出“让黄河成为造福人民的幸福河”；对宁夏，赋予“建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区”重要任务……

习近平总书记把保护黄河作为治国理政的大事来抓，倾注了大量心血。在深入调研与思考过程中，思路逐步明晰起来。

2019年9月，河南郑州，习近平总书记主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会，正式提出推动黄河流域生态保护和高质量发展的战略构想。

郑州座谈会后，习近平总书记又先后主持召开中央财经委员会会议、中共中央政治局会议，专题研究黄河流域生态保护和高质量发展总体思路和规划纲要。

不久前，规划纲要正式公布，分上、中、下游，从水资源、污染防治、产业、交通、文化、民生等各个方面，对黄河流域生态保护和高质量发展作出全面系统、细致入微的安排，搭建起黄河保护治理的“四梁八柱”。

与此同时，一批生态环境突出问题得到有效治理，各地[illegible]觉性不断增强。

[illegible]长江、黄河病[illegible]持问题导向，再接再厉，坚定不移做好各项工作。”22日下午，面对前来参加座谈会的沿黄九省区、中央和国家机关有关部门负责同志，总书记语重心长。

回望历史，习近平总书记谈及一份[illegible]中国成立之初，毛主席就提出‘要把黄河的事情办好’，他原打算组织个马队视察黄河，深入调研一番，然后研究如何让黄河安澜。这个愿望后来没有实现。”

[illegible]仅看一看，而是要有思考、有想法、有部署、有行动，知行合一，做行动派！”

面向未来，习近平总书记强调，“十四五”是推动黄河流域生态保护和高质量发展的关键时期，要抓好重大任务贯彻落实，力争尽快见到新气象。

守住一条红线——“有始有终、锲而不舍抓好黄河生态保护工作”

黄河三角洲，万千泥沙沉积带来的年轻土地，孕育着无限生机与希望。

600多种植物构成了我国沿海最大的新生湿地自然植被区，每年有超过600万只鸟类在此迁徙、越冬，40多种鱼类在此产卵繁殖……

在黄河入海口，习近平总书记沿木栈道步入湿地深处，实地察看这片动植物的乐园。

海风吹拂，芦花摇曳，几只鸿雁、斑头雁栖息在水中小洲上，十分安详。

“我们这里是中国东方白鹳之乡、黑嘴鸥繁殖地，去年以来还新发现了火烈鸟、白鹈鹕、勺嘴鹬。”当地负责同志介绍，这些年通过退耕还湿、退养还滩，推进湿地修复，生态环境越来越好。

“到这里来的游客多吗？”总书记问。

“最多的时候年游客量60万，我们限定了每天最大游客量。”

“要管理好，不能让湿地受到污染，也不能打猎、设网捕鸟。”他嘱咐当地负责同志，“要把保护黄河口湿地作为一项崇高事业，让生态文明理念在实现第二个百年奋斗目标新征程上发扬光大，为实现社会主义现代化增光增色。”

在黄河三角洲生态监测中心大屏幕上，黄河口“水与鱼”的变化曲线折射了人与自然的和谐相处之道——

近年来，黄河口水质明显改善并稳定在Ⅱ类；与此同时，鱼卵仔稚鱼密度从每立方米3.8个增加到了10.8个。

“你们的工作很有成效，说明党的十八大以来提出的生态文明理念入脑入心了，大家认识统一了，也行动起来了。”习近平总书记欣慰地说，“黄河是我们的母亲河，保护是前提，要有始有终、锲而不舍抓好黄河生态保护工作。”

黄河流域最大的问题是生态脆弱，沿黄群众最强烈的追求是青山碧水、蓝天净土。

（下转第二版）

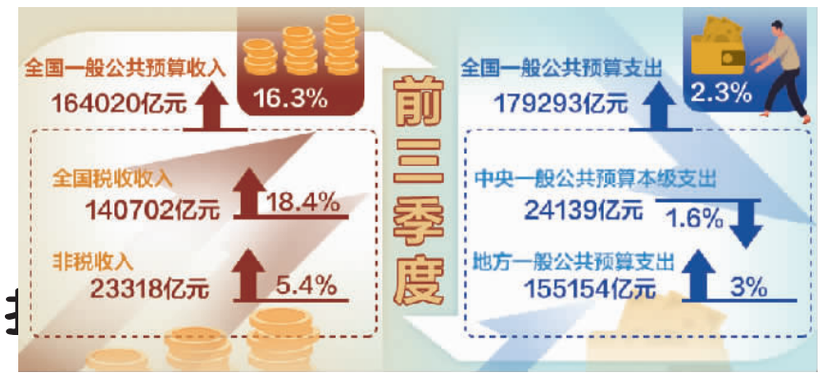
导读

人民币不存在持续升值或贬值基础	2版	欢乐谷们该向环球影城学什么	3版
突破亩产天花板意味着什么	4版	“孕经济”育新机	5版
长三角奋进一体化	8版	工业园区“双碳”目标咋实现	10版

前三季度全国一般公共预算收入同比增长16.3%——

财政收支质效双升

本报记者 李华林 武亚东



财政部最新数据显示，前三季度，全国一般公共预算收入16.4万亿元，同比增长16.3%；全国一般公共预算支出[illegible]万亿元，同比增长[illegible]%。总体来[illegible]续稳定增长[illegible]域发展格[illegible]力，积极财政政策提质增效，折射出我国经济持续稳定恢复、长期向好。

“同比增速符合预期，财政收入恢复性增长态势总体平稳。”财政部国库支付中心主任刘金云表示。前三季度，全国[illegible]收入[illegible]亿元，同比增长[illegible]20[illegible]期增长10.8%。

[illegible]三季度财政收入同比上升，中央和地方的一般公共预算收入均呈现较大幅度的上升，反映出我国国民经济整体运行态势良好，经济发展强劲，带动了财政收入增长。”北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红表示，企业所得税、个人所得税等直接税的增幅较大，反映出我国直接税的发展壮大，有利于强化税收的分配调节作用，促进税制公平。

财政收入稳定增长，为保障和改善民生提供了有力支撑。前三季度[illegible]累计[illegible]支出[illegible]亿元，同比增长2.3%。分中央和地方看，中央支出同比下降1.6%，地方支出同比增长3%。

“整体上，前三季度财政支出呈现增长趋势，在中央一般公共预算支出同比下降的情况下，主要是由地方一般公共预算支出增长拉动的。”李旭红表示，这一方面体现了中央贯彻落实“过紧日子”要求，大力压缩非急需非刚性支出；另一方面则是得益于财政资金直达常态化，基层财力得到夯实，有力保障了基层民生。

从财政支出领域看，重点支出得到保障，全国财政“三保”等支出增长较快，教育、社会保障和就业、卫生健康支出分别增长5.2%、2.4%、2.3%。

“财政部始终把基层‘三保’作为预算安排的重中之重。”财政部预算司副司长李大伟表示，今年继续加大对地方转移支付力度，下达县级基本财力保障机制奖补资金共3379亿元，同比增长13.4%。同时，要求各省级财政部门合理使用中央奖补资金，加大财力下沉力度，进一步增加对基层“三保”的转移支付，确保国家制定的基本民生、工资政策落实到位。

为帮助市场主体恢复元气、增强活力，今年以来财政部会同有关部门进一步优化减税降费政策，提升实施效果。“今年出台实施的减税降费政策，预计全年为市场主体减负将超过7000亿元。”财政部财政[illegible]级巡视员谭龙表示。

[illegible]立实施常态化财政资金直达机制，将27项转移支付整体纳入直达范围，资金总量达到2.8万亿元。

“从前三季度看，资金下达、使用情况总体良好，‘快、准、严’特征突出，强基层、惠民生、促发展效果明显，体现了直达机制的制度优势，为市县基层提供及时有力的财力支持。”刘金云表示。

数据显示，整体上超过97%的直达资金已下达到基层及使用单位，具备条件的资金已全部下达。截至9月底，2.8万亿元直达资金中，中央财政已下达2.723万亿元，下达比例达到97.3%，尚未下达的均为据实结算项目资金。各地区形成支出2.132万亿元，支出进度达到78.3%，持续保持较高支出强度。

真正降低地方对房地产的依赖

金观平

经济论坛

近日，湖南长沙第二次集中供地挂牌了29宗地块，最终只有10宗地块底价成交。此前北京第二次集中供地报名截止时，43宗地块中27宗无人报价。上海发布公告称，终止7宗地块出让。

流拍、终止出让似乎成了第二次土地集中出让的高频词汇。有市场机构发布数据称，目前已完成第二批集中供地的20个城市中，流拍和终止交易近三分之一。

这与年初22个城市首次实行土地集中供应的火爆情形大相径庭。那时的共同特点是竞拍激烈、溢价率高，不少企业为提高成功率，甚至换“马甲”抢地。正因此，第二次土地集中出让被有关部门叫停后重新推出，但短短几个月，如此冰火两重天的境况值得深思。

最直接的原因是第二次土地集中出让大多在购地环节的资金来源上“卡壳”。以杭州为例，拿地资金审查规定相当细致，要求竞得人股东不得违规对其提供借款等融资便利，不得直接或间接使用金融机构各类融资资金，不可使用上下游企业借款或预付款，不得用其他自然人、法人等借款等。

这是直指房地产企业痛点，也是保证房地产稳健运行的高招。前些年，很多房地产企业靠高负债运营，拿地资金多是曲线得来，自有资金其实并不多。再加上最近一段时间政策收紧，个别企业因债务危机市值大跌，房地产企业资金普遍趋紧，投资风格也就更为谨慎。

再有，各地第二次土地集中出让的其他条件也更为严格。比如，购地资格审查相当细致，基本把临时注册公司拿地的可能性堵上了。再比如，要求现房销售，使房地产企业原有的快进快出模式难以持续。在这种情况下，房地产企业不能也不敢任性拿地了。

为稳定地价，各地均对第二次土地集中出让溢价率设定上限，大多在10%—15%之间，与今年第一次土地集中出让相比大为降低，是地方政府的让利之举。

土地出让金是地方财政收入大头，地方政府发行的专项债券，不少也是以土地出让收入为偿债来源，在当前加大投资，促进民生的大环境下，很多地方政府的钱袋子捉襟见肘。在这种情况下，地方政府的多项政策目标可能冲突，在稳地价上难有深层的内在动力。

在限价背景下，各地第二次土地集中出让的地块不少位于较偏远的郊区，最终导致流拍和终止出让。但要保持足够警惕的是，流拍将导致土地供应减少，降低住房投资，反而可能推涨房价，产生与政策目标相反的结果，应引起高度重视。

土地流拍和近期出现的各地高耗能产业反弹其实反映了同一个深层次问题，即发展方式之争。当前我国经济正处转型之时，但不管房地产企业还是地方政府财政收入，仍有较强的路径依赖，新的发展动力尚未完全建立，各地在遇到新问题时仍习惯采用旧药方。需要充分意识到的是，中央对此有明确政策和坚定决心，切勿心存侥幸，寄望于博弈，低估了中央的决心和魄力。

要注意的是，土地和房地产市场模式与经济全局关系将发生重大变化。10月23日，全国人大常委会授权国务院在部分地区开展房地产税改革试点。此举有利于稳定和增加地方财政收入，抑制土地财政和地方债务风险。

为此，需把稳地价、稳房价、稳预期落到实处，加大土地特别是住宅用地供应，用市场力量调节供求平衡关系。继续推进农地入市等改革，打破政府是居住用地唯一提供者的局面，建立多主体供应、多渠道保障租购并举的住房制度。同时，各地要大力发展实体经济，开拓经济发展其他动力来源，真正降低地方对房地产的依赖。

10月22日，张吉怀高铁湖南省湘西土家族苗族自治州吉首市段周边云雾缭绕，美如画卷。

张吉怀高铁于10月初试运行，正式开通运营已进入倒计时，届时将把沿线武陵源、天门山、芙蓉镇、猛洞河、矮寨大桥、德夯大峡谷、凤凰古城等知名景点串珠成链。

刘振军摄（中经视觉）

践行习近平经济思想调研行

坚决担好生态文明建设政治责任

——专访甘肃省委书记、省人大常委会主任尹弘

□ 本报记者 李琛奇

10月21日，经济日报刊发长篇调研《威武祁连》，对甘肃省干部群众牢记习近平总书记嘱托，探索具有地方特色、以生态优先和绿色低碳发展为导向的高质量发展之路进行了报道，引起热烈反响。经济日报记者就甘肃践行习近平经济思想，以绿色发展引领高质量发展等话题，专访了甘肃省委书记、省人大常委会主任尹弘。

记者：在贯彻落实习近平生态文明思想，开展祁连山生态环境问题整治方面，甘肃有哪些深刻体会？

尹弘：祁连山生态环境问题整治的过程，既是深入践行绿水青山就是金山银山理念的过程，也是有效推动经济社会发展全面绿色转型、加快建设“山川秀美”新甘肃的过程。我们深刻体会到：

坚持党的领导是根本保证。党的十八大以来，我国生态文明建设之所以取得历史性成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于习近平生态文明思想的科学指引。习近平总书记非常关心甘肃生态文明建设，多次对祁连山生态保护作出重要批示，多次面对面嘱咐我们要加强生态环境保护、努力构筑国家西部生态安全屏障。全省上下牢记习近平总书记殷切嘱托，坚决贯彻习近平总书记重要指示要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实把党的领导落实到生态文明建设各领域各环节，保证了祁连山生态保护“由乱到治，大见成效”，保证了党中央决策部署在甘肃落地生根、开花结果。

压实政治责任是重要前提。甘肃省委、省政府主要负责同志认真履行生态环保第一责任，多次深入祁连山腹地和重点生态地区调研督导。省直部门和市县严格落实“党政同责”“一岗双责”，统筹推动问题整治、修复治理和日常管理等工作，形成了人人担责任、事事有人抓、层层不松劲的工作格局。

增强法治观念是基本遵循。在祁连山生态环境问题整治过程中，我们汲取深刻教训，坚持将依法整治摆在突出位置，把法律法规挺在前面，依法依规推进整改任务落实，确保了整改工作在法治轨道上有力有效开展，为高质量推动生态文明建设奠定了法治基础。

加强执纪监督是重要抓手。各级党委政府经常性开展整改督察检查，严格落实生态文明目标评价考核制度，加大执纪监督力度，对整改中不作为、慢作为、乱作为问题和违法违规、整改不力、推脱敷衍的责任单位及责任人，依法严肃追责问责，形成了有力震慑。

请扫更多精彩

（下转第三版）