新思想引领新征程·时代答卷

长三角奋进一体化

本报记者 李 景

实施长三角一体化发展战略要紧扣一体化和高质量两个关键词，以一体化的思路和举措打破行政壁垒、提高政策协同，让要素在更大范围畅通流动，有利于发挥各地区比较优势，实现更合理分工，凝聚更强大的合力，促进高质量发展。

——摘自习近平总书记2020年8月20日在主持召开扎实推进长三角一体化发展座谈会时的讲话

长三角三省一市要增强大局意识、全局观念，抓好《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》贯彻落实，聚焦重点领域、重点区域、重大项目、重大平台，把一体化发展的文章做好。

——摘自习近平总书记2019年11月2日至3日在上海考察时的讲话

支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略，着力落实新发展理念，构建现代化经济体系，推进更高起点的深化改革和更高层次的对外开放，同“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设相互配合，完善中国改革开放空间布局。

——摘自习近平主席2018年11月5日在首届中国国际进口博览会开幕式上的主旨演讲

潮起长三角，奋楫一体化。

距习近平总书记宣布支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略已过去3年。3年来，在这块经济总量约占全国四分之一的土地上，推动高质量发展、塑造高品质生活、实施高效能治理等领域取得了丰硕成果，长三角区域协调发展对全国的示范引领效应不断增强。

上海轨道交通17号线通往长三角一体化示范区青浦区域。（资料图片）

先行先试闯新路

“这是我国第一部跨省域的规划建设导则，将助力长三角生态绿色一体化发展示范区先行启动区实现‘一套标准管品质’。”长三角一体化示范区执委会副主任张忠伟说，《长三角生态绿色一体化发展示范区先行启动区规划建设导则》近期正式印发实施，“这是示范区里又完成了一项重要的制度创新。”这份《导则》适用于先行启动区范围（660平方公里），示范区整体范围（2413平方公里）可参照执行，将为规划管理人员在规划建设、审批过程中提供依据，为规划设计人员编制规划和开展工程设计提供技术指导。

示范区自2019年11月成立以来，已成为长三角一体化发展的“试验田”，范围包括上海市青浦区、江苏省苏州市吴江区、浙江省嘉兴市嘉善县，水域面积约350平方公里，蓝绿空间占比约68%。示范区成立以来，突出生态绿色引领，聚焦规划管理、生态保护、土地管理、要素流动等领域，在不破行政隶属、打破行政边界的情况下，率先探索从区域项目协同走向区域一体化的制度创新。

“过去的青浦、吴江、嘉善三地主要依照各自的地方标准规划建设，造成了跨行政区域生态廊道不贯通、交通衔接不畅、产业同质化竞争、大型邻避设施缺乏统筹等一系列问题，无法形成一体化发展格局。”中国科学院院士、东南大学建筑学院教授段进道出了《导则》制定需要解决的区域标准矛盾，即功能不匹配、空间不协调、风格不统一、管理不精细的“四不问题”。

针对这些问题，《导则》从制度设计和实践路径上入手，通过对“生态环境”“城市设计”“综合交通”3个重点领域的部署，构建人与自然和谐共生的生态格局，塑造江南韵、小镇味和现代风共鸣的生活场景，打造绿色高效多样的综合交通系统。

“《导则》的出台为吴江如何将水生态优势转化为绿色发展动能指明了实现路径。”江苏省苏州市吴江区委常委、常务副区长钱宇说，以吴江与青浦共同推进的环元荡生态岸线贯通工程为例，该工程建立了统一标准，用一张蓝图管全域、一套标准管品质，解决了原来“各自为政”解决不了的难题，将原来“三不管”地带变成了绿色生态打卡点。

一体化中结硕果

15.3%、12.5%、17.1%，这是今年上半年青浦区、吴江区、嘉善县地区生产总值的同比增长率；长三角生态绿色一体化发展示范区已确定的全年71项重点工作推进有序，已形成41项制度创新成果……

示范区经济社会发展表现强劲，一体化制度创新红利尽显。在国家重大战略带动下，示范区以外的长三角区域同样显现出强大的发展动能。

——科创产业融合发展。浙江绍兴集成电路全产业链跨区域精准招商，打造出了一条全产业链集成电路产业生态，成功集聚以设计头部企业韦尔豪威科技、晶圆代工头部企业中芯国际等为代表的集成电路及相关规模以上企业98家，初步形成以特色工艺为重要核心的设计—制造—封测—材料—装备及应用全产业链。

——公共服务打破壁垒。随着长三角地区一体化进程加快，异地住院和门诊需求大幅增加，江苏省在顺利实现跨省住院医疗费用直接结算基础上，率先推进跨省异地就医门诊直接结算试点。2019年6月28日，江苏所有统筹区实现了与上海异地门诊费用直接结算。2020年4月末，江苏所有统筹区实现与浙江所有统筹区门诊异地就医直接结算全覆盖，8月末，江苏所有统筹区实现与安徽所有统筹区门诊异地就医直接结算全覆盖。

——基础设施跨域协同。目前，沪苏浙片区的轨道交通发展已经初见成效，沪苏通铁路开通运营，沪苏湖铁路开工建设，苏锡常都市快线先导段与上海嘉闵线一体化设计，“轨道上的沪苏浙”加快建设。

——要素流动愈加通畅。浙江宁波前湾新区先后与上汽大众、复旦大学、仁济医院等40多家沪上单位合作，累计引进沪上高层次人才1500余名。浙江嘉兴打造浙江长三角人才大厦、浙江长三角高层次人才创新园、嘉善长三角人才创新园、张江长三角科技城平湖人才创新园等“一楼三园”标志性项目，浙江长三角人才大厦启动1年多来累计引进项目52个，服务各类人才3000余人次。

重点项目布新局

在近期举行的长三角生态绿色一体化发展示范区开发者大会上，中国工业互联网研究院江苏分院、长三角可持续发展研究院、长三角智慧绿洲等3个重点项目揭牌。示范区碳中和以及生态环保研究中心集群等9个项目也在会上集中签约，一批极具特色的项目建设将拉开示范区建设的新篇章。

重点跨省域项目“水乡客厅”，以沪苏浙地理交会点为中心、面积约36平方公里，是长三角跨省域的一个重要公共空间，其目标是要打造成为长三角一体化“五共”（共商、共建、共治、共享、共赢）制度创新试验田和“五个一”（一张蓝图管全域、一个平台管实施、一个主体管开发、一套标准管品质、一体化制度管治理）共建模式的集中实践地。“水乡客厅”重点项目开工（启动）仪式已于10月16日成功举行。

长三角一体化示范区执委会生态和规划建设部部长刘锋表示，“水乡客厅”把边际地带变成生态中心，“水乡客厅”争取早出形象、快出功能，为全国其他跨省域开发提供示范。

“示范区将凝聚更多市场主体，更好发挥市场在资源配置中的决定性作用，积极探索不破行政隶属，打破行政边界的制度创新，加快形成示范区更大的集聚度和显示度。”长三角一体化示范区执委会主任华源说。

共谱绿色圆舞曲，勾画美丽长三角，共建改革开放新高地。面向未来，示范区将继续聚焦生态保护、互联互通、创新发展和公共服务等4个重点领域，落实示范区项目建设3年行动计划，加大项目建设力度，让长三角在一体化中实现高质量发展。

位于长三角一体化示范区的彩虹桥具有防汛通道，改善滨湖水生态、水景观的功能。（资料图片）

梦想小镇筑起年轻人创业梦

本报记者 梁 睿

“梦想小镇力争打造两三个百亿元级高端产业集群，成为长三角一体化两地共建的引领性项目。”走进合肥滨湖卓越城合杭梦想小镇产业创新中心，绿城科技产业服务集团有限公司安徽区域负责人汪庆东介绍，作为合肥与杭州合作的示范项目，合杭梦想小镇40余万平方米主体园区已进入正常运营状态，功能配套和生态打造正在加速推进。

2019年12月，合肥市包河区与杭州市余杭区签署“合杭梦想小镇”合作共建协议，明确以滨湖卓越城为主载体，通过资源共享、人才共育、体制共创、产业共赢、品牌共建，聚焦文化与科技融合产业领域，打造合杭两地高端产业集聚发展示范区。2020年8月，合杭梦想小镇产业创新中心建成投入试运营。

在产业创新中心入驻的安徽临境网络科技有限公司办公室里，公司技术负责人范志强告诉记者，“临境科技在这里运营近1年了，当初之所以选择这里，一来从事的VR产业符合创新中心的定位；二来合杭两地政府给企业以大力支持，我们在这里办公可免3年房租，只要交点能耗和物业管理费用就可以。”记者在现场看到，临境科技办公面积有180平方米左右，“我们公司现在有十几个人的团队，一年订单有200万元至300万元左右。”范志强说。

除了省成本外，安徽恒标文化发展有限公司总经理潘海东把来这里创业的原因归结为三点：配套好——除了办公室外，这里还有配套的共享会议室、会客室、员工休息室，对于成长型企业来说，非常省心；协作便——恒标文化主要从事广告标牌的设计，客户有高校、企业、地方政府部门等，投标前要制作3D效果图，中标后也得用3D设计图，而楼上一家初创企业就可以帮助做这方面的工作；理念新——浙江文化创意产业较为发达，落户在双方共同兴建的合杭梦想小镇，能够更加便利地学习杭州市在广告创意设计方面的先进经验。潘海东拿出厚厚一叠标书笑着告诉记者，“公司最近中了好几个标，最多的有35万元”。

记者了解到，包河区和余杭区两地政府为了推进合杭梦想小镇产业创新中心项目，每年都拿出几百万元资金支持。汪庆东说，除了根据金融、科技、文化三大产业的定位做好招商引资工作，作为创新中心运营方，绿城科技更重要的任务是把合杭梦想小镇的创业环境和运营机制在合肥有效复制，借着长三角一体化的机遇更好推进当地创新创业。目前，小镇产业创新中心已入驻13家成长型企业，总注册资金上亿元，集聚相关产业人才百余人，很多人的创业梦想正从这里开始。

由同济大学协同沪苏浙皖4地8所高校和相关科研院所共建的长三角可持续发展研究院。 本报记者 李 景摄

为发展提供“硬核”动力

李治国

长三角一体化发展整合一市三省的优势力量，打破堵点、畅通循环、协同发力，在集成电路、生物医药、人工智能等重点产业领域错位发展、协同发力。步稳蹄疾，长三角已经在具体的产业项目、治理项目中展现合力。

应该说，长三角一体化的出发点和落脚点，就是打破此前存在的各种行政性、制度性壁垒，实现区域间的循环畅通，从要素流动、资源共享、制度创新上强化协同，通过打通长三角局部的循环发展脉络，畅通更大范围的整体“大循环”。我们欣喜地看到，一系列一体化的思考和擘画正在从笔头走向地头，从计划方案落实为行动方案，产业链协同发展也得到了进一步强化，并成为长三角一体化的内在需求和内生动力；建立互动共生、利益共享的产业链一体化组织新模式也成为多方共识，长三角地区更是被期望成为更大范围开放型经济的策源地。

着眼未来发展，长三角地区的协同之路需要把内需为主导、内部可循环的文章做足，把国内国际双循环能量交换的文章做足，努力成为畅通我国经济循环的强大引擎；仍然需要继续探索区域一体化发展的体制机制和路径模式，建立健全统一开放的市场体系；仍然需要充分利用科创资源基础和优势，集结最精锐的力量，形成跨区域合作的科技创新体制机制，为畅通经济大循环提供“硬核”动力。