新思想引领新征程·时代答卷

唱好新时代黄河大合唱

本报记者 熊 丽

要坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态优先、绿色发展，以水而定、量水而行，因地制宜、分类施策，上下游、干支流、左右岸统筹谋划，共同抓好大保护，协同推进大治理，着力加强生态保护治理、保障黄河长治久安、促进全流域高质量发展、改善人民群众生活、保护传承弘扬黄河文化，让黄河成为造福人民的幸福河。

——摘自习近平总书记2019年9月18日在主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会时的讲话

黄河流域必须下大气力进行大保护、大治理，走生态保护和高质量发展的路子。

——摘自习近平总书记2020年1月3日在主持召开中央财经委员会第六次会议时的讲话

要把保障黄河长治久安作为重中之重，实施河道和滩区综合治理工程，统筹推进两岸堤防、河道控导、滩区治理，推进水资源节约集约利用，统筹推进生态保护修复和环境治理，努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区。

——摘自习近平总书记2020年6月8日至10日在宁夏考察时的讲话

黄河是中华民族的母亲河，孕育了古老而伟大的中华文明，保护黄河是事关中华民族伟大复兴的千秋大计。

2019年9月，黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略。2021年10月，《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》正式对外发布，标志着这一重大国家战略有了“路线图”“任务表”，古老母亲河揭开发展新篇章。

谋划出台定波安澜千秋大计

作为我国第二长河，黄河从青藏高原发源，呈“几”字形流经青海、四川、甘肃、宁夏、内蒙古、山西、陕西、河南、山东9省区，全长5464公里。千百年来，奔腾不息的黄河同长江一起，哺育着中华民族，孕育了中华文明。

自古以来，中华民族始终在同黄河水旱灾害作斗争，但受生产力水平和社会制度的制约，再加上人为破坏，黄河治理始终没有根本改观。新中国成立后，党和国家对治理开发黄河极为重视，把它作为国家的一件大事列入重要议事日程。党的十八大以来，党中央着眼于生态文明建设全局，明确了“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，经过艰辛探索和不懈努力，黄河治理和黄河流域经济社会发展都取得了巨大成就，实现了黄河治理从被动到主动的历史性转变，创造了黄河岁岁安澜的历史奇迹。

党的十八大以来，习近平总书记多次实地考察黄河流域生态保护和经济社会发展情况，就三江源、祁连山、秦岭、贺兰山等重点区域生态保护建设作出重要指示批示。2019年9月18日，习近平总书记在河南郑州主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会时指出，保护黄河是事关中华民族伟大复兴的千秋大计。黄河流域生态保护和高质量发展，同京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展一样，是重大国家战略。

位于贺兰山下黄河之畔的宁夏银川市贺兰县渔业公园内的宁夏通威现代渔业科技有限公司光伏养鱼基地（无人机照片）。

新华社记者 杨植森摄

2020年8月31日，中央政治局会议审议了《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》。2021年以来，围绕黄河流域生态保护，一系列政策措施接力出台。8月，国家发展改革委、住建部联合印发《“十四五”黄河流域城镇污水垃圾处理实施方案》；9月，水利部印发《关于实施黄河流域深度节水控水行动的意见》；10月8日，国务院常务会议通过了《中华人民共和国黄河保护法（草案）》。同日，《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》由中共中央、国务院正式印发。“《规划纲要》的出台，对于指引沿黄省市立足新阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展具有重大意义，是黄河流域开启社会主义现代化建设新征程的路线图。”中国国际经济交流中心研究员马庆斌说。

保护好黄河流域生态环境

滚滚黄河从山东入海。近年来，山东有计划地实施黄河三角洲湿地生态补水，2020至2021年累计向黄河三角洲现行流路湿地和备用流路湿地补水4.21亿立方米，年均补水量较前10年平均值增加了三倍多。近两年利津断面入海水量均超过300亿立方米，黄河口生态环境持续向好。黄河三角洲鸟类由1992年的187种增加到现在的370种，成为东方白鹳全球最大繁殖地、白鹤全球第二大越冬地、黑嘴鸥全球第二大繁殖地。

黄河流域是我国重要的生态屏障。经过持续努力，近年来黄河水沙治理取得显著成效，黄河实现连续20年不断流。同时，也要看到，黄河一直“体弱多病”，生态本底差，水资源十分短缺，水土流失严重，资源环境承载能力弱，沿黄各省区发展不平衡不充分问题尤为突出。

《规划纲要》指出，坚持生态优先、绿色发展，坚持量水而行、节水优先，坚持因地制宜、分类施策，坚持统筹谋划、协同推进，将黄河流域打造成为大江大河治理的重要标杆，国家生态安全的重要屏障，高质量发展的重要实验区，中华文化保护传承弘扬的重要承载区。

治理黄河，重在保护，要在治理。9月18日，山东省黄河流域生态保护和高质量发展第二批193个重点项目集中开工，其中生态保护类项目占开工项目总数的一半以上。9月29日，陕西省启动黄河流域淤地坝、拦沙和坡耕地水土流失综合治理“三大工程”，工程建成后，入黄泥沙将有效减少，区域水土流失将有效控制，耕地蓄水抗旱能力将显著增强，农业生产生活条件将明显改善。面对水资源供给不足、结构不优、效益不高的三重难题，宁夏从总量、结构、效益三方面同步发力，推进用水权改革。

坚定不移走高质量发展之路

当前，黄河流域最大的短板是高质量发展不充分。沿黄各省区产业倚能倚重、低质低效问题突出，以能源化工、原材料、农牧业等为主导的特征明显，缺乏有较强竞争力的新兴产业集群。另外，受地理条件等制约，沿黄各省区经济联系度历来不高，区域分工协作意识不强，高效协同发展机制尚不完善。

中国城市和小城镇改革发展中心研究员冯奎认为，《规划纲要》的出台，有利于保障黄河流域的生态和能源安全，夯实高质量发展基础；有利于进一步促进北方经济发展，实现南北协同。黄河流域也是我国碳排放相对比较集中的区域，绿色低碳发展的要求更为紧迫，面临着更加艰巨的转型升级任务。加快绿色低碳发展，代表着黄河流域的未来发展方向，也将为地区发展提供强大动力。

当前，沿黄各地高质量发展步伐铿锵。宁夏积极推进黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设，大力推动产业转型升级，明确提出集中精力发展电子信息、新型材料、绿色食品、清洁能源、葡萄酒、枸杞、奶产业、肉牛和滩羊、文化旅游9个重点产业。甘肃省开展传统产业高端化、智能化、绿色化改造，壮大现代农业、先进制造、航空航天等新兴产业集群，打造河西走廊清洁能源基地。山东省坚定推进新旧动能转换，2020年“四新”经济增加值占比达到30.2%，高新技术企业超过1.4万家，产值占比达到45.1%。

“黄河落天走东海，万里写入胸怀间”。让我们奋力唱好新时代“黄河大合唱”，为实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚磅礴力量。

雨后初霁的黄河壶口瀑布出现“彩虹飞瀑”景象。

新华社记者 陶 明摄

大河入海处 动能正澎湃

本报记者 王金虎

渤海湾畔，黄河尾闾，大片洁白似雪的芦花迎风摇曳，芦苇荡里群鸟飞腾，山东东营黄河口湿地正成为我国沿海最大的新生湿地自然植被区。在这里，湿地与城市共生共长；在这里，每年有600余万只鸟类繁殖、越冬和迁徙，有“鸟类国际机场”的美誉。

东营位于山东省北部黄河三角洲地区，黄河在此流入渤海。该市是典型的平原城市，水体流动性差，自净能力弱，水质改善提升难度大。近年来，东营把加强水环境治理作为推动黄河三角洲生态保护和高质量发展的重大任务，标本兼治。

东营市副市长王秀凤介绍，东营市从当地的生态环境局、水务局、公安局等8个部门抽调11名专业人员成立市水环境工作组，具体负责水环境治理的顶层设计、标准制定、督导调度，从源头进行“清单式”作战，每周通报全市各乡镇街道超标断面，直接约谈镇办领导。广饶县乐安街道被约谈后，摸清封堵了辖区全部86个排污口。广饶县乐安街道办事处主任朱国胜告诉记者，现在，一个企业一根排污管进污水处理厂，一旦发现问题，可以直接从目的地溯源到企业，避免互相扯皮。

今年以来，东营市省控以上河流断面全部达到考核目标要求，水环境质量改善幅度位居山东省第1位。水质好坏，鸟类最有发言权。如今，东营城区及其周边水域、湿地有越来越多的白鹭、野鸭、天鹅等过境或者栖息，国家一级保护动物东方白鹳开始在城区安家。随着入海河流水质不断提升，近岸海域水质持续改善，今年第一季度、第二季度水质优良比例分别达到86.7%、83.2%。海洋浮游动物种类由2017年的13种增长到目前的24种，大型底栖动物种类稳定、生物量逐步提高。

良好的生态环境成为东营高质量发展的底色。东营持之以恒推进绿色发展，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。为全力推动传统产业全产业链整体跃升，东营经济技术开发区设立2000万元技改专项资金，新立项技改项目98个，新兴产业如雨后春笋般破土而出。

在位于东营经济技术开发区的山东波鸿轨道交通装备科技有限公司生产车间内，毛坯轮首次压轧试制正在紧张进行。“这次毛坯轮的试压轧成功，意味着高铁车轮国产化、国际化的梦想即将在东营变为现实。”山东波鸿轨道交通装备科技有限公司副总经理胡任伟说，为打通高铁车轮全产业链，东营开发区超前谋划轨道交通装备产业园，并在新材料产业园为前端轮轴材料制造提前预留出土地，助力企业发展。

这几年，越来越多像波鸿轨交这样的头部企业落户东营，产生巨大的上下游带动效应，有力提升了产业链供应链现代化水平，推动新材料、航空航天、交通装备制造等产业高质量发展。今年以来，全区实施总投资848亿元的重点在建产业项目141个，全区新材料、高端装备制造产业产值同比分别增长31.3%、60.4%，省级以上规范化科研机构发展到71家，其中国家级8家，闯出了一条构筑先进制造业高地的“蝶变”之路。

目前，东营经济技术开发区空港产业园正积极融入大飞机研制和北斗导航系统两大国家战略，发展高附加值的临空产业及高端航空服务业。同时，以东营市获批全国首批民用无人驾驶航空试验区为契机，加快技术成果转化和产业化步伐，为全区高质量发展提供强大支撑。

造福人民的幸

熊 丽

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视黄河流域生态保护和高质量发展。《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》近日正式印发，成为指导当前和今后一个时期黄河流域生态保护和高质量发展的纲领性文件。

黄河自古以来“善淤、善决、善徙”，沿黄人民对安宁幸福生活的夙愿一直难以实现。新中国成立后，经过一代接一代的艰辛探索和不懈努力，黄河治理和黄河流域经济社会发展取得巨大成就，人民群众获得感、幸福感、安全感显著提升。随着我国生态文明建设全面推进，绿水青山就是金山银山理念深入人心，沿黄人民群众追求青山、碧水、蓝天、净土的愿望更加强烈。

黄河流域横跨东中西部，是我国重要的生态安全屏障，也是人口活动和经济发展的重要区域，在国家发展大局和社会主义现代化建设全局中具有举足轻重的战略地位。当前，黄河流域生态保护和高质量发展具有稳固有力的制度保障和坚实的经济基础，我们有能力有条件解决困扰中华民族几千年的黄河治理问题。我国国家治理体系和治理能力现代化进程明显加快，中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信更加坚定。改革开放[illegible]这建[illegible]取[illegible]重[illegible]增强[illegible]跃升。共建“一带一路”向纵深发展，西部大开发加快形成新格局，黄河流域东西双向开放前景广阔。

应认识到，黄河流域的问题，既有先天不足的客观制约，也有后天失养的人为因素，“表象在黄河，根子在流域”。正如《规划纲要》指出的：黄河流域最大的矛盾是水资源短缺，最大的问题是生态脆弱，最大的威胁是洪水，最大的短板是高质量发展不充分，最大的弱项是民生发展不足。为此，《规划纲要》就加强上游水源涵养能力建设、推进下游湿地保护和生态治理、加强全流域水资源节约集约利用、保护传承弘扬黄河文化、补齐民生短板和弱项、加快改革开放步伐等作出了全面部署。

黄河流域生态保护和高质量发展是一个复杂的系统工程，不是一地一域之事，更非一时一日之功。沿黄省份要切实把思想认识和行动统一到党中央决策部署上来，保持战略定力和历史耐心，贯彻“重在保护，要在治理”的要求，着力改善黄河流域生态环境，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，促进人与自然和谐共生，让黄河成为造福人民的幸福河。