

法国持续推动“未来工业”计划

——全球产业发展新趋势②

李鸿涛

世经述评

新冠肺炎疫情暴发以来，法国经济遭受重创，被视为经济增长重要引擎的航空、汽车等传统优势制造业持续低迷，外贸部门更是如履薄冰，甚至出现降级式下滑。为扭转经济颓势，法国政府自今年初强势推动大规模经济复苏刺激计划，经济复苏势头不断稳固。法国政府积极将“后疫情复苏”视为占据未来发展优势地位的重要机遇，期待以续推“未来工业”计划“转疫情之危为发展之机”。

自二战后至上世纪70年代，得益于国家干预的经济模式和国家力量主导发展的产业政策，法国工业化建设突飞猛进，并屡屡创造出诸如空客、雷诺、阿尔斯通等一大批标志性的“法国制造”奇迹。此后，随着全球产业结构调整、产业链功能细化，法国有意将研发、营销和分销等高附加值链条留在本土，但也相应造成了产业空心化、资源依赖化等“工业强国”通病，进而诱发国内就业矛盾、外贸失衡、公共债务攀升等一系列问题，甚至还发生了美国利用长臂管辖对法国阿尔斯通“趁火打劫”的令人震惊的案件，也使法国政府开始重新审视自身产业布局，特别是与此相关的经济安全与国际竞争力问题。

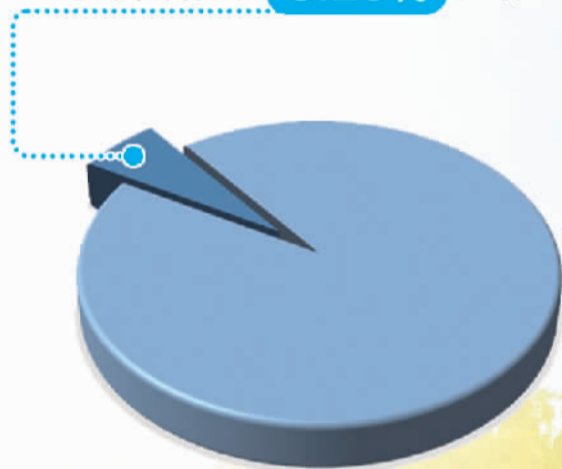
2013年9月，法国政府提出“新工业法国”战略。2015年4月，法国政府正式宣布启动“未来工业”计划，这也标志着“新工业法国”战略迅速转入第二阶段，并推动法国系统性应对产业空心化问题。在新冠肺炎疫情期间，初级产品、工业半成品乃至防疫物资短缺再次给法国的工业布局缺陷敲响警钟，使法国不得不再次正视产能低下与过度依赖全球产业链等问题，更坚定了法国政府站在国家安全与经济主权高度调整、续推“未来工业”计划。

首先，锚定未来发展大势，助力企业主动转型。法国政府将现代化、数字化和生态化转型作为推动“未来工业”的主要任务，希望借生产制造环节中的数字化与新技术集成，进一步提高产业竞争力与对市场动态调整的敏锐性，推动产业模式演变，并为未来逐步掌握新工业发展规则与标准制定的话语权做铺垫。为此，法国政府特别将数字经济、智慧物联网、数字安全、智慧饮食、新型能源、可持续发展城市、生态出行、未来交通、未来医药等九大领域列为优先发展事项，并将数字与生态转型作为核心引领。

其次，积极借助复苏计划，红利遍及参与各方。法国政府积极借助大规模经济复苏计划，充分调动生产制造业各环节、各领域参与方，希望将政策红利与发展理念传达至大型跨国企业、中小企业、小微企业等各个参与者。据统计，法国政府计划到2022年从复兴计划中拨款2.8亿欧元用于支持中小企业和中型企业的“未来工业”发展，并积极动员公共联合融资机制为产业转型提供资金支持。另外，法国政府积极通过定向帮扶、税收减免、优惠贷款、协助多渠道融资等一系列福利政策减轻企业负担，经济部门还专门成立“未来工业解决方案”机构，为不同行业、不同规模的企业提供包括提高商

新冠肺炎疫情暴发以来，法国经济遭受重创。为扭转经济颓势，法国政府自今年初强势推动大规模经济复苏刺激计划，经济复苏势头不断稳固。法国政府积极将“后疫情复苏”视为占据未来发展优势地位的重要机遇，期待以续推“未来工业”计划“转疫情之危为发展之机”。

法国统计局发布的最新数据显示，法国经济活动将在年底前恢复至疫情前水平，并实现**6.25%**的增长



业领袖意识、数字化成熟度评估、寻求资金支持及个人与团队辅导等服务，为企业参与“未来工业”计划保驾护航。

最后，释放区内合作潜力，保持全球竞争优势。法国积极将自身的“未来工业”计划与德国乃至欧盟的工业发展战略进行对接与融合，希望充分发掘区内潜力，打造欧洲集成竞争优势。此前，法德曾多次就推动欧洲工业计划进行对接，力促欧盟调整僵化的竞争框架，特别是赋予区内企业优势互补与产业联合以更大的灵活性，为重新打造欧洲冠军企业扫除政策桎梏。同时，法德还积极推动欧盟通过加大创新领域风险投资、重申监管框架、完善技术保护等，为欧洲工业复兴打造良好环境。另外，法德还确认了两国未来的重点合作领域，包含了从稀有金属冶炼到汽车制造的整个产业链，并将特别将电动车电池、人工智能、数据存储等的研发、生产作为示范性合作领域。

但也有法国经济学家对法国“未来工业”计划前景保持谨慎，认为一方面，新冠肺炎疫情阴影短期内难以消散，全球

贸易低潮期仍将持续制约工业部门发展，将对后续产业转型、产业结构平衡等形成制约。另一方面，在历经近半个世纪的去工业化进程后，法国希望通过“未来工业”计划填补国内工业布局缺陷，并直接跳级跨越至引领地位，恐怕是“冰冻三尺非一日之寒”，将面临包括公共债务高企、就业市场失衡等多项挑战。

到2022年

法国政府计划到2022年从复兴计划中拨款2.8亿欧元，用于支持中小企业和中型企业的“未来工业”发展

2015年4月

法国政府正式宣布启动“未来工业”计划，标志着“新工业法国”战略迅速转入第二阶段

2013年9月

法国政府提出“新工业法国”战略

中国标准造福非洲

安哥拉东部油气运输专线移交

本报讯(记者齐慧)安哥拉东部油气运输专线项目竣工移交仪式日前在安哥拉首都罗安达举行。该条采用中国标准设计、施工的铁路，是安哥拉东部地区石油天然气铁路运输专用线。

安哥拉莫希科石油天然气铁路运输专用线项目位于安哥拉莫希科省卢埃纳市。出于对运输石油、天然气的安全性的考虑，线路采用中国标准设计、施工。该项目由安哥拉石油公司投资、安哥拉本格拉铁路公司管理。

出席验收典礼的莫希科省省长贡撒维斯对中方建设者保质完工给予充分肯定。他表示：“我们非常愿意与中铁二十局这样有能力、有担当的中国企业在安哥拉继续合作，实现共赢。”

据中铁二十局安哥拉国际公司董事长朱启辉介绍，签约莫希科石油天然气铁路运输专用线后，面对全球物价上涨、疫情防控形势严峻、物资匮乏、施工环境艰苦等困难，企业组织精兵强将，专业化推进实施，以中国标准、中国速度按期优质完成业主下达的任务。

据介绍，莫希科石油天然气铁路运输专用线投入运营后，将大幅提高安哥拉燃油、天然气向内陆深入运输的效率，解决内陆地区燃油、天然气供应紧张的区域性困难，降低燃油、天然气运输和存储过程中的成本和安全风险，莫希科、南隆达、北隆达3省居民将率先受益于低费燃料供应所带来的福利。

据了解，顺利“牵手”安哥拉莫希科石油天然气铁路运输专用线的本格拉铁路，也是由中方企业中铁二十局采用设计—采购—施工总承包方式实施的。全长1344公里的本格拉铁路从2015年2月14日建成通车后，不仅改善了安哥拉的交通状况，也改变了许多城市的经济格局，让许多安哥拉的内陆省份开始发展外向型经济，各种资源通过铁路运出去，来自港口的丰富物资也在铁路沿线省份找到了市场，被当地民众誉为经济腾飞的“金腰带”。

法国“2030”将对关键产业投资300亿欧元

本报记者 李鸿涛



“法国2030”投资计划
切中生态转型与“再工业化”发展

据法国经财部官员评估
这项投资计划预计需要40亿欧元的
国家资金和约300亿欧元的预算开支

将从明年1月1日起分批拨款约30亿
至40亿欧元

当地时间10月12日，法国总统马克龙在爱丽舍宫正式公布“法国2030”投资计划，希望通过对关键产业投资300亿欧元，切中生态转型与“再工业化”发展，强化工业独立，重振法国工业雄风。

马克龙在当天的讲话中指出：“我们必须要对创新和工业化战略进行大规模投资，探索包含创新、生产、出口的良性循环，为当前社会模式提供资金，并实现可持续性。”马克龙强调：“新冠肺炎疫情后，我们感受到自身的脆弱性，必须要重建法国和欧洲生产的独立性”，“真正找到通往独立的道路，夺回法国与欧洲命运的主动权”。

具体而言，马克龙将能源和经济脱碳、交通、健康、农业和食品、电子和机器人技术供应、战略原材料供应、初创企业、针对战略部门的创新培训、文化、太空和海底等列为未来投资的十大优先领域。同时，马克龙还特别列出包括创

新小型模块化反应堆(SMR)，大规模氢能生产与技术拓展，推动钢铁、水泥和化工制造产业进行脱碳升级，加大电动与混合动力汽车生产，推动低碳飞机研发，以更环保的技术强化食品自主权，创新生物医药等健康产业，重塑法国文化与创意生产领先地位，全面参与太空探索，投资海底探索等十项具体目标。

此前，法国曾于2017年启动为期5年的570亿欧元庞大投资，后参与在欧盟统筹下的庞大经济复苏刺激计划，希望以此在“后疫情时代”夯实经济复苏步伐。此次再次启动庞大的针对性投资计划，更多是意在锚定未来发展优势领域，并与经济复苏刺激计划相辅相成，为经济发展再注“强心剂”。据法国经财部官员评估，这项庞大的投资计划预计需要40亿欧元的国家资金和约300亿欧元的预算开支，将从明年1月1日起分批拨款约30亿至40亿欧元。

与其说这项庞大的投资计划是投资法国的“再工业化”战略，不如说是为法国投资未来发展的优先权。

首先，疫情冲击不仅使法国经济遭受重创，更使法国暴露出对初级工业制成品、战略性基础产品，甚至是防疫物资等进口的严重依赖，使法国乃至欧洲都重新审视自身工业布局与“欧洲主权”目标间的巨大差距，倒逼法国不得不将工业部门作为未来优先扶持、振兴的重要领域。

其次，凭借欧洲庞大的经济复苏计划，法国经济当前复苏平稳，希望借此势头以“跨越式”方式抢占未来发展先机，并主动引领欧洲乃至国际社会向自身布局多年的脱碳、生态转型及创新等领域倾斜。如在本次投资计划中，将优先考虑推动生态转型，其中用于“脱碳”领域的投资占总投资额的40%，而在所有投资中将至少有一半向中小型及初创型等新兴企业倾斜。

最后，法国此举还有深远的地缘政治考量。曾有经济学家将法国、欧洲多年来对美国关键产品及技术的依赖比喻为“温水煮青蛙”，认为法、欧二战后创造的工业奇迹正慢慢被美国的“温水”洗去灵魂，使其彻底沦为美国的附庸。在经历特朗普时期欧美关系的政治噩梦之后，欧洲领导人仍普遍对跨大西洋伙伴关系心有余悸，认为即使是拜登政府也很难“重返蜜月”，特别是美从阿富汗仓促撤军、法对澳潜艇订单遭受美暗算等事件，更使包括法国在内的欧洲国家清醒地认识到，在欧美彼此巨大的结构性定位差异下，双方关系早已旧梦难温，反而是法、欧将长期深陷对美“梦魇后遗症”，欧洲真正需要吸取的教训是如何摆脱对美幻想，早日走向欧洲自主的道路，这也是法国政府此次启动庞大投资强化工业自主，并强调在关键性、颠覆性技术方面加大投入的重要原因。

该计划虽然得到法国工商界的广泛支持，但也面临不少质疑的声音。一是尽管马克龙强调，面对公共赤字、潜在增长赤字和贸易赤字，法国必须采取“工业创新的宏观经济战略”，以恢复其经济实力和在某些领域的领先地位，但在2022年前将赤字控制在GDP的5%以内，并在能源价格高涨和疫情持续反复的大背景下筹集庞大投资计划资金将是法国政府面临的主要挑战。二是经济学界认为该计划内容本身仍存在一定模糊性，特别是计划资金来源、融资方式、投资具体项目、招投标计划等议题的缺失，将使该计划存在“空心化”风险。三是核政策摇摆成反对派攻击抓手。马克龙曾在上任之初宣布到2035年关闭14座核反应堆，并将核能的能源结构占比从75%削减至50%，但在本次计划中，马克龙则强调“法国仍需要核能技术”，被反对派批评为“坚定地走在了吸引右翼多于左翼的道路上”。